

---

---

**К 100-ЛЕТИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА**

---

---

**100-ЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА (МОТ)**

© 2019 г. Г. С. Скачкова

*Институт государства и права Российской академии наук, Москва*

*E-mail: gskachkova@mail.ru*

Поступила в редакцию 04.02.2019 г.

В статье изложены вопросы, связанные с празднованием в 2019 г. столетия со дня образования Международной организации труда (МОТ). Показано значение Версальского мирного договора в создании МОТ, в рамках которой объединились правительства, представители работников и работодателей. Рассмотрены вопросы об основных направлениях деятельности МОТ и ее структуре. Особое место в статье заняли вопросы реализации инициатив МОТ, выдвинутых в преддверии празднования. Обращено внимание на мероприятия, проводимые в России в связи с реализацией инициативы МОТ «Будущее труда».

**Ключевые слова:** Версальский мирный договор, Международная организация труда (МОТ), инициатива «Будущее труда».

**DOI:** 10.31857/S013207690005256-3

28 июня 1919 г. во время Парижской конференции, проходившей в Версале недалеко от французской столицы в ознаменование окончания Первой мировой войны и установления порядка послевоенного устройства мира, был заключен Мирный договор между Союзными и Объединившимися державами и Германией (Версальский договор)<sup>1</sup>, т.е. договор между государствами Антанты (Францией, Англией и Америкой) и поверженной Германской империей (далее: Версальский мирный договор, Договор).

Вместе с подписанными впоследствии соглашениями с немецкими союзниками и документами, принятыми на Конференции в Вашингтоне 12 ноября 1921 г., Версальский мирный договор стал началом Версальско-Вашингтонской системы международных отношений<sup>2</sup>.

В соответствии с ч. XIII «Труд» Версальского мирного договора была создана Международная организация труда (МОТ), в рамках которой объединились правительства, представители работников и работодателей.

---

<sup>1</sup> См.: Версальский мирный договор [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://pari.guru/france/glotokistorii/versalskkoj-dogovora/> (дата обращения: 10.01.2019).

<sup>2</sup> См.: Завершающий этап послевоенного урегулирования: Вашингтонская конференция [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://valdvor.ru/periody/zavershayushhij-etap-poslevoennogo-uregulirovaniya-vashingtonskaya-konferentsiya-istoriya-rossii.html> (дата обращения: 19.01.2019).

В Версальском мирном договоре (Преамбула, отд. I «Организация труда») особо указывалось на ряд обстоятельств величайшей международной важности, в числе которых признавалась необходимость установления всеобщего мира, и такой мир мог быть основан лишь на принципе социальной справедливости.

Так, отмечалось, что «существуют условия труда, сопряженные для большого числа лиц с несправедливостью, нищетой и лишениями, что порождает такое недовольство, что создается опасность для всеобщего мира и гармонии... настоятельно необходимо улучшить эти условия: например... это касается регламентации часов труда, установления максимальной продолжительности рабочего дня и рабочей недели, найма рабочих рук, борьбы с безработицей, гарантий заработной платы, обеспечивающей подобающие условия существования, защиты трудящихся от обыкновенных или профессиональных заболеваний и от несчастных случаев при работе, защиты детей, подростков и женщин, пенсий на случай старости и инвалидности, охраны интересов трудящихся, занятых за границей, утверждения принципа свободы союзов, организации профессионального и технического обучения и иных аналогичных мер».

Далее указывалось на необходимость принимать «во внимание, что непринятие какой-либо нацией действительно гуманного режима труда препятствует усилиям других наций, желающих улучшить судьбу трудящихся в их собственных странах».

В этой связи была достигнута договоренность об основании постоянной международной организации, которой поручалось работать по реализации программы, изложенной во вступлении. Версальское соглашение включало в себя положение об учреждении Лиги Наций в целях установления контроля над разоружением, предотвращения военных конфликтов и решения мирным способом конфликтов между странами.

В ст. 387 Договора констатировалось, что «первоначальные члены Лиги Наций будут первоначальными членами этой организации, и впредь принадлежность к членам Лиги Наций будет влечь за собой и принадлежность к членам названной организации».

Согласно ст. 388 Договора такая организация должна была включать:

- 1) общую Конференцию представителей членов;
- 2) международное бюро труда под руководством Административного совета, предусмотренного в ст. 393.

В ст. 389 Договора относительно общей Конференции представителей членов было сказано, что она «будет иметь сессии каждый раз, как это будет нужно, и по меньшей мере один раз в год. Она будет состоять из четырех представителей от каждого члена, из которых двое будут делегатами Правительства, а двое других будут, соответственно, представлять, с одной стороны, работодателей, а с другой стороны, трудящихся граждан каждого из членов. Каждый делегат может сопровождаться техническими советниками, число которых не может превышать двух по каждому отдельному вопросу, поставленному на повестку дня сессии. Когда обсуждению Конференции будут подлежать вопросы, специально касающиеся женщин, то из лиц, привлекаемых в качестве технических советников, одно по меньшей мере должно быть женщиной».

Высокие Договаривающиеся Стороны признали в ст. 327 Договора, «что различия в климате, в нравах и обычаях, в экономической обстановке и в промышленных традициях затрудняют немедленное достижение абсолютного единообразия в условиях труда».

Высказывалось убеждение, «что труд не должен рассматриваться просто как предмет торговли..., что для регламентации условий труда имеются методы и принципы, к применению которых должны делаться усилия всеми промышленными соединениями, чтобы особые условия, в которых они могли бы оказаться, позволяли бы это».

В Договоре среди этих методов и принципов особенно важными и срочными провозглашались такие руководящие принципы, согласно которым

труд не должен рассматриваться просто как товар или предмет торговли и декларировалось бы право союзов во всяких целях, не противоречащих законам как для нанимающихся, так и для нанимателей.

В числе принципов, к соблюдению которых следовало стремиться промышленно развитым странам, в ст. 327 Договора были названы, в частности, введение 8-часового рабочего дня, 48-часовой рабочей недели и еженедельного отдыха продолжительностью не менее 24 часов с платежом трудящимся «заработной платы, обеспечивающей им подобающий уровень жизни, как он понимается в их время и в их стране», с принципом «равной заработной платы без различия пола за труд одинакового достоинства». Указывалось на необходимость ликвидации детского труда и ограничения труда молодежи для обеспечения молодым людям возможности получить образование и достичь надлежащего физического развития. Декларировалось, что условия труда в каждой стране должны «обеспечивать справедливый экономический режим всем трудящимся, законно проживающим в стране», с организацией в каждом государстве службы инспекции «для обеспечения применения законов и распоряжений по охране трудящихся», с включением в нее женщин.

Не считая, что эти принципы и эти методы исчерпывающи или окончательны, Высокие Договаривающиеся Стороны полагали, что они пригодны для направления политики Лиги Наций, и что в случае их принятия промышленными соединениями, являвшимися членами Лиги Наций, и сохранения на практике неприкосновенными подходящих кадров инспекторов они должны были распространить свое постоянное благодеяние на трудящихся по найму всего мира.

Таким образом, в Договоре были заложены принципиальные основы создания международной межправительственной организации как автономной организации Лиги Наций с целью выработки конвенций и рекомендаций по вопросам трудового законодательства и улучшения условий труда.

Направление деятельности этой организации — создание международных стандартов в области труда и социального обеспечения, включая разработку новых норм по безопасности и здоровью работников.

1-я сессия Конференции труда проходила 21 ноября 1919 г. в Вашингтоне (США) со следующим порядком дня, определенным в Приложении к Договору от 28 июня 1919 г. № Б/Н:

1. Применение принципа 8-часового дня или 48-часовой недели.

2. Вопросы, относящиеся к средствам предупреждения безработицы и борьбы с ее последствиями.

3. Занятие женщин:

а) до или после родов (включая вопрос о пособии в связи с материнством);

б) ночью;

с) во вредных для здоровья работах.

4. Занятие детей:

а) возраст допущения к труду;

б) ночные работы;

с) вредные для здоровья работы.

5. Расширение и применение международных конвенций, принятых в Берне в 1906 г., о запрещении ночной работы женщин, занятых на промышленных предприятиях, и о запрещении применения белого (желтого) фосфора в спичечной промышленности<sup>3</sup>.

21 ноября 1919 г. на 1-й сессии Генеральной конференции МОТ был принят Регламент Международной конференции труда, а также шесть конвенций. Первой из них стала Конвенция МОТ № 1 «Об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях до восьми часов в день и сорока восьми часов в неделю», значение которой трудно переоценить. В Конвенции закреплялся максимум работы — как дневной (8 час.), так и недельный (48 час.).

В период с 1919 по 1939 г. МОТ приняла свыше 15 конвенций и несколько рекомендаций по различным направлениям трудовых отношений (время отдыха и ограничению рабочего времени, медосмотрам, охране здоровья работающих матерей, подземному, ночному и детскому труду, вредным веществам, несчастным случаям на производстве и др.)<sup>4</sup>.

В последующие годы принят ряд документов, уточнивших статус МОТ и направления ее деятельности.

В 1944 г. на 26-й сессии Международной конференции труда МОТ в Филадельфии (США) была принята Декларация о целях и задачах МОТ (так называемая Филадельфийская декларация, включенная в качестве приложения в Устав МОТ),

<sup>3</sup> См.: Первая сессия Конференции труда [Электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/20859115/74871819/> (дата обращения: 15.01.2019).

<sup>4</sup> См. подробнее: Актуальные проблемы трудового права: учеб. для магистров / М.И. Акатнова, А.А. Андреев, Э.Н. Бондаренко и др.; отв. ред. Н.Л. Лютов. М., 2017 // СПС «КонсультантПлюс».

подтвердившая полномочия, ранее закрепленные в Версальском мирном договоре.

Через год после создания в 1945 г. ООН ее Генеральная Ассамблея одобрила соглашение, определившее МОТ как специализированное учреждение ООН, занимающееся вопросами регулирования трудовых отношений по таким направлениям: улучшение условий труда и жизни, стимулирование занятости, раскрытие потенциала рабочей силы, развитие социальных институтов.

В последующие годы МОТ стала играть активную роль в решении вопросов, важных для народов всех государств. Ведь деятельность МОТ, в отличие от других международных организаций, строится по принципу равного трипаратизма: представители трудящихся и предпринимателей участвуют в определении ее политики на равных с представителями правительств, отражая тем самым социальное партнерство на международном уровне.

Что касается структуры МОТ в настоящее время, то ее высшим органом является Международная конференция труда (МКТ, Генеральная конференция), состоящая из делегаций государств-членов. Генеральная конференция представителей членов МОТ должна созываться от времени до времени каждый раз, когда этого требуют обстоятельства, но не реже, чем один раз в год. В ней должно участвовать по четыре представителя от каждого члена МОТ, из которых двое являются правительственными делегатами, а двое других представляют, соответственно, один — предпринимателей, а другой — трудящихся (ст. 3 Устава МОТ).

Исполнительным органом МОТ является Административный совет, состоящий из 48 членов: 24 представителя правительств государств-членов, 12 представителей предпринимателей, 12 представителей трудящихся.

Административный совет, избираемый на три года и заседающий три раза в год, готовит повестку дня МКТ и других конференций, разрабатывая меры по их реализации (ст. 2, 7 Устава МОТ).

Важное место в деятельности МОТ занимает Международное бюро труда (МБТ), выполняющее функции секретариата МОТ и не только собирающее, но и распространяющее информацию по всем вопросам, относящимся к международному регулированию условий труда и положению трудящихся (ст. 9, 10 Устава МОТ).

В компетенцию этого органа входят также: определение основных задач и направлений деятельности МОТ; внесение изменений и дополнений в Устав МОТ; разработка и принятие международных конвенций и рекомендаций в области трудовых отношений; осуществление контроля за

применением государствами ратифицированных ими конвенций и рекомендаций.

К компетенции МБТ отнесено и изучение вопросов, предполагающих быть представленными на рассмотрение МКТ в целях принятия международных конвенций. МБТ проводит и специальные обследования, порученные МКТ или Административным советом.

Персонал МБТ назначается Генеральным директором согласно правилам, утвержденным Административным советом, и должен быть представлен лицами различных национальностей, некоторое число из которых должны быть женщинами.

По важнейшим отраслям экономики (внутренний транспорт, строительство, черная металлургия, нефтяная промышленность и др.) создаются трехсторонние комитеты. Работают и экспертные советы для решения тех или иных проблем относительно профессионального образования и подготовки кадров, повышения квалификации, охраны труда, защиты прав работающих женщин и молодежи и т.д. (ст. 18 Устава МОТ).

Для решения социально-трудовых вопросов на региональном или отраслевом уровне могут проводиться региональные конференции и создаваться региональные учреждения (ст. 36 Устава МОТ).

С 1920 г. штаб-квартира Международного бюро труда находится в Женеве. Если в момент создания МОТ в ней участвовали 42 государства, то в настоящее время ее членами являются 187 государств. В Москве находится офис Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Можно выделить следующие основные направления правового регулирования МОТ: основные права человека; занятость; социальная политика; регулирование вопросов труда; трудовые отношения и условия труда; социальное обеспечение; правовое регулирование труда отдельных категорий работников (запрет детского труда; охрана труда женщин; труд моряков, рыбаков и др.)<sup>5</sup>.

Для выполнения своих задач МОТ использует такие дополняющие друг друга методы, как разработка и принятие международных норм, осуществление контроля за их соблюдением странами – членами МОТ.

Конвенции, будучи юридическими документами имеют силу международных договоров, определяя порядок заключения, действия, изменения и прекращения международных обязательств, условия их действительности. Для вступления конвенции в силу необходима ее ратификация не

менее чем двумя государствами-членами МОТ. Все ратифицированные конвенции МОТ регистрируются и хранятся в МБТ.

МОТ кроме конвенций может вырабатывать и рекомендации в случаях, когда: а) для принятия соответствующей конвенции вопрос пока недостаточно разработан; б) принятая конвенция нуждается в уточнении, дополнении новыми положениями; в) нормы данной конвенции часто меняются.

Если конвенции подлежат ратификации странами-участницами и являются международными договорами, обязательными для исполнения в случае их ратификации, то рекомендации не являются юридически обязательными актами и ратификации не подлежат.

Следует иметь в виду, что если государство и не ратифицировало ту или иную конвенцию, то оно все равно несет обязательства по ней в силу факта членства в МОТ и присоединения к ее уставу по указанным выше четырем основополагающим принципам в сфере труда, закрепленным в Декларации МОТ 1998 г.

Нормотворческая деятельность МОТ весьма активна и разнообразна по содержанию. Так, в целях выполнения своих задач по улучшению условий труда и жизни и соблюдения прав человека в трудовой сфере МОТ приняла за время своего существования 188 конвенций и 200 рекомендаций, позволивших создать достаточно продуманную и обоснованную систему рекомендуемых нормативов и стандартов в сфере труда. В России сейчас действуют 43 конвенции МОТ<sup>6</sup>.

Принятые МОТ конвенции и рекомендации образуют в своей совокупности Международный трудовой кодекс, устанавливающий минимальные нормы в сфере, за которую отвечает МОТ<sup>7</sup>.

Остановимся на некоторых моментах, характеризующих деятельность МОТ, обратив внимание на ряд важнейших документов по реализации ее инициатив.

На юбилейной сессии Международной конференции труда в 1969 г. была провозглашена Всемирная программа занятости, нацеленная на действие повышению уровня занятости всех стран – членов МОТ, став отправным пунктом усилий МОТ в оказании им помощи в борьбе с безработицей и неполной занятостью.

<sup>6</sup> См.: Конвенции Международной организации труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/konvencii-mot.html> (дата обращения: 20.01.2019).

<sup>7</sup> См.: Международная организация труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://megabook.ru/article/Международная%20организация%20труда> (дата обращения: 16.01.2019).

<sup>5</sup> См.: Основные конвенции МОТ, действующие в РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://lektsia.com/5x540a.html> (дата обращения: 20.01.2019).

В Программе было предусмотрено, в частности, что способствовать снижению безработицы и повышению уровня продуктивной занятости в каждой стране должна не только внутренняя социальная и экономическая политика, но и активная внешняя политика страны в области международной торговли, помощи и инвестиций.

Целями активной политики на рынке труда, исходя из установок Всемирной программы, являются:

справедливость — обеспечение равных возможностей доступа к занятости, содействие занятости наиболее уязвимых групп населения;

экономический рост — поддержка и развитие производительных рабочих мест;

эффективность — отдача от использования трудовых ресурсов<sup>8</sup>.

В 1969 г. МОТ была присуждена Нобелевская премия мира за деятельность по созданию «инфраструктуры мира» и укреплению братства между народами, ставшая одновременно признанием глубоких перемен в мире в социальной, экономической и политической жизни, связанных с двумя мировыми войнами. Вручение премии было приурочено к 50-й годовщине создания МОТ: как было заявлено на церемонии Нобелевским комитетом, это решение было принято, исходя прежде всего из тех идеалов, которые с момента своего основания отстаивает Организация<sup>9</sup>.

18 июня 1998 г. была принята Декларация МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда».

В Декларации было заявлено, что «эти принципы и права получили свое выражение и развитие в форме конкретных прав и обязательств в конвенциях, признанных в качестве основополагающих как в самой Организации, так и за ее пределами. Все государства-члены, даже если они не ратифицировали указанных Конвенций, имеют обязательство, вытекающее из самого факта их членства в Организации, соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь добросовестно в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом этих Конвенций, а именно:

а) свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров;

б) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда;

с) действительное запрещение детского труда;

д) недопущение дискриминации в области труда и занятий<sup>10</sup>.

С 2001 г. ежегодно 28 апреля стал отмечаться Всемирный день охраны труда. МОТ для эффективного решения таких вопросов на практике приняла в 2001 г. «Руководство по системам управления охраной труда МОТ/СУОТ 2001 (ILO/OSH 2001)», которое уже начало внедряться во многих странах мира. Это Руководство является единственным в мире официальным нормативным документом по системам управления безопасностью на уровне предприятия, принятым международной организацией<sup>11</sup>.

Центральное место в разработке экономической и социальной политики на глобальном, национальном и местном уровнях должна занять выработанная МОТ Концепция достойного труда. МОТ распространяет принципы достойного труда, продвигая охрану труда, а также работая в сфере занятости, социальной защиты, разработки трудовых стандартов, фундаментальных принципов и прав в сфере труда<sup>12</sup>.

Международная конференция труда (МКТ) приняла на 97-й сессии (2008 г.) Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), предназначенную для усиления потенциала МОТ с целью содействия реализации ее Программы достойного труда и выработки эффективных ответных мер в связи с растущими вызовами глобализации.

Декларация о социальной справедливости, применив комплексный подход, подтвердила равнозначность каждой из четырех стратегических задач МОТ в этих усилиях: занятость, социальная защита, трудовые нормы и социальный диалог, признав,

<sup>10</sup> МБТ: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации, МКТ, 86-я сессия, Женева, 18 июня 1998 г.

<sup>11</sup> См.: Организатору проведения Всемирного дня охраны труда. Методические материалы и информационные материалы. М., 2007. С. 8.

<sup>12</sup> См.: Достойный труд — Безопасный труд / Вступительный доклад МОТ к XVII Всемирному конгрессу по охране труда, Орlando, Флорида, США, 2005 [Электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <https://www.ilo.org/public/english/protection/safework/worldday> (дата обращения: 02.02.2019).

<sup>8</sup> См.: Роль Международной организации труда в разработке программ занятости и преодолении безработицы [Электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <https://www.jobgrade.ru/2012/01/14> (дата обращения: 27.01.2019).

<sup>9</sup> См.: Серия «Сто лет истории МОТ». Когда моральные принципы воплощаются в дела. Как МОТ была присуждена Нобелевская премия мира [Электронный ресурс] — Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_655946/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_655946/lang-ru/index.htm) (дата обращения: 27.01.2019).

что эти задачи «неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы»<sup>13</sup>.

Декларация о социальной справедливости была представлена на 99-й сессии Международной конференции труда (2010 г.) в качестве третьего, важнейшего заявления после принятия Устава МОТ в 1919 г. относительно принципов МОТ, которое отражало современное видение МОТ своего мандата в эпоху глобализации. Первыми двумя документами были названы Филадельфийская декларация (1944) и Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998)<sup>14</sup>.

На 102-й сессии Международной конференции труда (2013) была выдвинута инициатива, касавшаяся «будущего сферы труда»<sup>15</sup>, как одна из семи инициатив в ознаменование 100-летия МОТ в 2019 г. Было подчеркнуто, что «достойный труд для всех, искоренение бедности и экологическая устойчивость – это три магистральные проблемы XXI века».

Впоследствии Административный совет МОТ, представив конструктивные рекомендации по их выполнению, утвердил семь инициатив столетия. В их числе названы: инициатива в отношении административного руководства и управления; инициатива, касающаяся норм; зеленая инициатива; инициатива в отношении предприятий; инициатива по искоренению бедности; инициатива, касающаяся трудящихся-женщин<sup>16</sup>.

Инициативы столетия получили детальное рассмотрение на 104-й сессии Международной конференции труда (2015 г.).

В докладе Генерального директора МОТ «Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда» был предложен трехэтапный план реализации и обсуждения тех вопросов, которые могут составить четыре «столетних разговора» с включением затем их в повестку 108-й сессии Международной конференции труда (2019 г.).

<sup>13</sup> Международная конференция труда, 99-я сессия 2010 г. Доклад VI. Политика в сфере занятости во имя социальной справедливости и справедливой глобализации. Доклад о периодически обсуждаемых вопросах по проблемам занятости, 2010 год. Шестой пункт повестки дня. Международное бюро труда. Женева, 2010. С. 11.

<sup>14</sup> См.: там же. С. 1.

<sup>15</sup> Резолюции, принятые на 102-й сессии Международной конференции труда (Женева, июнь 2013 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_223860.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_223860.pdf) (дата обращения: 10.01.2019).

<sup>16</sup> См.: Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда. Доклад Генерального директора. Международная конференция труда, 104-сессия, 2015 г. Международное бюро труда. Женева. С. 1.

Необходимо уточнить, что в документах МОТ в процессе реализации и обсуждения положений данного доклада стали использоваться термины «Будущее труда» и «Будущее работы».

Если первый этап реализации инициатив столетия характеризовался обсуждением инициативы «Будущее труда» и проведением консультаций, то в августе 2017 г. для работы по реализации инициатив столетия была создана Глобальная комиссия, занимающаяся проведением углубленного изучения будущего работы и вынесения рекомендаций о том, как добиться социальной справедливости в XXI в.

Работа комиссии, ознаменовавшей второй этап реализации планов инициативы, была организована вокруг четырех «столетних бесед»:

- работа и общество;
- достойная работа для всех;
- организация работы и производства;
- управление работой.

Комиссия по будущему труда подготовила независимый доклад о том, как добиться будущего работы, которое обеспечивает достойные и устойчивые возможности работы для всех. Этот доклад был выпущен 22 января 2019 г. в Женеве, знаменуя собой «официальное начало столетнего года МОТ, который будет отмечаться в серии глобальных, региональных и национальных мероприятий»<sup>17</sup>.

Глобальная комиссия МОТ по будущему труда призвала правительства стран-участниц МОТ принять ряд мер для решения проблем, вызванных беспрецедентными трансформационными изменениями в сфере труда, требующими инвестирования в возможности людей, институты труда и достойную и устойчивую работу.

Универсальная гарантия труда, социальная защита от рождения до старости и право на обучение в течение всей жизни, управление технологическими изменениями для стимулирования достойного труда, гендерное равенство и др. входят в число десяти рекомендаций, сделанных в знаменательном докладе Глобальной комиссии МОТ по вопросу о будущем труде<sup>18</sup>.

В дальнейшем доклад Глобальной комиссии послужит основой на заключительном этапе

<sup>17</sup> Запуск доклада Глобальной комиссии о будущем работы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS\\_646457/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS_646457/lang-en/index.htm) (дата обращения: 01.02.2019).

<sup>18</sup> См.: Ориентированная на человека программа необходима для достойного будущего работы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_663006/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_663006/lang-en/index.htm) (дата обращения: 03.02.2019).

реализации инициативы для обсуждения и взаимодействия с трехсторонними участниками (правительствами, представителями работодателей и работников) и партнерами. Доклад будет представлен на 100-летней сессии Международной конференции труда, которая пройдет в Женеве с 10 по 21 июня 2019 г. На ней предполагается также утвердить новые трудовые нормы, направленные на борьбу с насилием и притеснением в сфере труда.

В праздновании в честь 100-летия МОТ особое место займет 11 апреля 2019 г., поскольку именно в этот день 100 лет назад, т.е. 11 апреля 1919 г., на пленарном заседании Парижской мирной конференции был принят проект Устава МОТ.

11 апреля 2019 г. состоялся 24-часовой Всемирный онлайн-тур, в рамках которого в 24 странах четырех континентов, стартуя от Сувы (Фиджи) и финишируя в Лиме (Перу), прошли национальные мероприятия, посвященные деятельности МОТ.

В ходе Всемирного телемарафона (с началом в 00.00 по Гринвичу и с завершением в 24.00) в режиме «онлайн» на единой интерактивной платформе было рассказано о национальных мероприятиях в 24 странах, где действуют бюро МОТ. С помощью «онлайн-платформы» пользователи могли следить за торжествами по мере их продвижения вокруг Земного шара.

Помимо Сувы и Лимы мероприятия в рамках марафона прошли в таких городах, как Бангкок, Нью-Дели, Аддис-Абеба, Абиджан, Москва, Париж, Вашингтон, Нью-Йорк, Буэнос-Айрес и Женева, т.е. среди таких городов была и столица нашей родины – город Москва.

С 26 по 28 июня 2019 г. в Париже прошли торжества, посвященные деятельности МОТ и приуроченные к 100-летию подписания Версальского договора. С 24 по 29 ноября 2019 г. в штаб-квартире МОТ в Женеве намечено провести Неделю социальной защиты под девизом «Сто лет социального обеспечения: путь к всеобщей защите»<sup>19</sup>.

Характеризуя деятельность МОТ, нельзя не отметить, что на заседании секции по программе, финансовым и административным вопросам 328-й сессии Административного совета (с 27 октября по 10 ноября 2016 г.) был принят Стратегический план МОТ на 2018–2019 гг.<sup>20</sup>

<sup>19</sup> Столетие МОТ: юбилейный год [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_644599/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_644599/lang-ru/index.htm) (дата обращения: 15.01.2019).

<sup>20</sup> См.: Стратегический план МОТ на 2018–2021 годы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_532254.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_532254.pdf) (дата обращения: 18.01.2019).

Стратегический план представляет собой высокоуровневый концептуальный документ, в котором представлены стратегические перспективы МОТ до 2021 г. и предложены предметно-содержательные и организационные меры, направленные на его реализацию.

Наша страна не осталась в стороне от инициатив МОТ<sup>21</sup>, реализация которых включена в число работ, предусмотренных новой программой сотрудничества между МОТ и Россией.

Речь идет о Программе сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2017–2020 гг. от 21 ноября 2016 г.<sup>22</sup>

Приоритеты Программы сотрудничества на эти годы – расширение возможностей трудоустройства, повышение производительности, улучшение условий труда, развитие системы социального обеспечения, продвижение международных трудовых норм.

Такие вопросы занимают также важное место в структуре Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2018–2020 гг., подписанного сторонами 29 января 2019 г.<sup>23</sup>

Данное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне и совместные действия профсоюзов, работодателей и Правительства России по их реализации.

Реализация мероприятий разработанной Минтрудом России дорожной карты по определению перспектив будущего труда в Российской Федерации на основе инициативы МОТ (труд и общество, достойные рабочие места, управление трудом и организация труда и производства) осуществляется всеми участниками социального партнерства на всех его уровнях. Имеется в виду не только федеральный, но и межрегиональный, региональный, отраслевой, территориальный, локальный уровни с использованием различных форм социального партнерства (ст. 26, 27 ТК РФ).

<sup>21</sup> См.: Замминистра Любовь Ельцова: Сегодня мы начинаем национальную дискуссию по вопросу будущего сферы труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://rosmintrud.ru/labour/cooperation/45> (дата обращения: 10.01.2019).

<sup>22</sup> См.: СПС «КонсультантПлюс».

<sup>23</sup> См.: Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2018. № 2.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Актуальные проблемы трудового права: учеб. для магистров / М.И. Акатнова, А.А. Андреев, Э.Н. Бондаренко и др.; отв. ред. Н.Л. Лютов. М., 2017 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Версальский мирный договор [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://pari.guru/france/glotok-istorii/versalskkoj-dogovora/> (дата обращения: 10.01.2019).
3. Достойный труд – Безопасный труд / Вступительный доклад МОТ к XVII Всемирному конгрессу по охране труда, Орландо, Флорида, США, 2005 [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.ilo.org/public/english/protection/safework/worldday> (дата обращения: 02.02.2019).
4. Завершающий этап послевоенного урегулирования: Вашингтонская конференция [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://valdvor.ru/periody/zavershayushhij-etap-poslevoennogo-uregulirovaniya-vashingtonskaya-konferentsiya-istoriya-rossii.html> (дата обращения: 19.01.2019).
5. Замминистра Любовь Ельцова: Сегодня мы начинаем национальную дискуссию по вопросу будущего сферы труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://rosmintrud.ru/labour/cooperation/45> (дата обращения: 10.01.2019).
6. Запуск доклада Глобальной комиссии о будущем работы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS\\_646457/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS_646457/lang-en/index.htm) (дата обращения: 01.02.2019).
7. Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда. Доклад Генерального директора. Международная конференция труда, 104-сессия, 2015 г. Международное бюро труда. Женева. С. 1.
8. Конвенции Международной организации труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/konvencii-mot.html> (дата обращения: 20.01.2019).
9. МБТ: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации, МКТ, 86-я сессия, Женева, 18 июня 1998 г.
10. Международная конференция труда, 99-я сессия 2010 г. Доклад VI. Политика в сфере занятости во имя социальной справедливости и справедливой глобализации. Доклад о периодически обсуждаемых вопросах по проблемам занятости, 2010 год. Шестой пункт повестки дня. Международное бюро труда. Женева, 2010. С. 1, 11.
11. Международная организация труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://megabook.ru/article/Международная%20организация%20труда> (дата обращения: 16.01.2019).
12. Организатору проведения Всемирного дня охраны труда. Методические материалы и информационные материалы. М., 2007. С. 8.
13. Ориентированная на человека программа необходима для достойного будущего работы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_663006/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_663006/lang-en/index.htm) (дата обращения: 03.02.2019).
14. Основные конвенции МОТ, действующие в РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://lektisia.com/5x540a.html> (дата обращения: 20.01.2019).
15. Первая сессия Конференции труда [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/20859115/74871819/> (дата обращения: 15.01.2019).
16. Резолюции, принятые на 102-й сессии Международной конференции труда (Женева, июнь 2013 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_223860.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_223860.pdf) (дата обращения: 10.01.2019).
17. Роль Международной организации труда в разработке программ занятости и преодолении безработицы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.jobgrade.ru/2012/01/14> (дата обращения: 27.01.2019).
18. Серия «Сто лет истории МОТ». Когда моральные принципы воплощаются в дела. Как МОТ была присуждена Нобелевская премия мира [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_655946/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_655946/lang-ru/index.htm) (дата обращения: 27.01.2019).
19. Столетие МОТ: юбилейный год [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_644599/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_644599/lang-ru/index.htm) (дата обращения: 15.01.2019).
20. Стратегический план МОТ на 2018–2021 годы [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_532254.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_532254.pdf) (дата обращения: 18.01.2019).

## REFERENCES

1. Aktual'nye problemy trudovogo prava: ucheb. dlya magistrov / M.I. Akatnova, A.A. Andreev, E.N. Bondarenko i dr.; отв. red. N.L. Lyutov. M., 2017 // SPS "Konsul'tantPlyus".
2. Versal'skij mirnyj dogovor [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://pari.guru/france/glotok-istorii/versalskkoj-dogovora/> (data obrashcheniya: 10.01.2019).

3. Dostojnyj trud – Bezopasnyj trud / Vstupitel'nyj doklad MOT k XVII Vsemirnomu kongressu po ohrane truda, Orlando, Florida, SShA, 2005 [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://www.ilo.org/public/english/protection/safework/worldday> (data obrashcheniya: 02.02.2019).
4. Zavershayushchij etap poslevoennogo uregulirovaniya: Vashingtonskaya konferenciya [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <http://valdvor.ru/periody/zavershayushchij-etap-poslevoennogo-uregulirovaniya-vashingtonskaya-konferentsiya-istoriya-rossii.html> (data obrashcheniya: 19.01.2019).
5. Zamministra Lyubov' El'cova: Segodnya my nachinaem nacional'nyu diskussiyu po voprosu budushchego sfery truda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://rosmintrud.ru/labour/cooperation/45> (data obrashcheniya: 10.01.2019).
6. Zapusk doklada Global'noj komissii o budushchem raboty [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS\\_646457/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/meetings-and-events/events/WCMS_646457/lang-en/index.htm) (data obrashcheniya: 01.02.2019).
7. Iniciativa stoletiya, kasayushchayasya budushchego sfery truda. Doklad General'nogo direktora. Mezhdunarodnaya konferenciya truda, 104-sessiya, 2015 g. Mezhdunarodnoe byuro truda. Zheneva. P. 1.
8. Konvencii Mezhdunarodnoj organizacii truda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/konvencii-mot.html> (data obrashcheniya: 20.01.2019).
9. MBT: Deklaraciya MOT ob osnovopolagayushchih principah i pravah v sfere truda i mekhanizm ee realizacii, MKT, 86-ya sessiya, Zheneva, 18 iyunya 1998 g.
10. Mezhdunarodnaya konferenciya truda, 99-ya sessiya 2010 g. Doklad VI. Politika v sfere zanyatosti vo imya social'noj spravedlivosti i spravedlivoj globalizacii. Doklad o periodicheski obsuzhdaemyh voprosah po problemam zanyatosti, 2010 god. Shestoj punkt povestki dnya. Mezhdunarodnoe byuro truda. Zheneva, 2010. P. 1, 11.
11. Mezhdunarodnaya organizaciya truda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://megabook.ru/article/Mezhdunarodnaya%20organizaciya%20truda> (data obrashcheniya: 16.01.2019).
12. Organizatoru provedeniya Vsemirnogo dnya ohrany truda. Metodicheskie materialy i informacionnye materialy. M., 2007. P. 8.
13. Orientirovannaya na cheloveka programma neobhodima dlya dostojnogo budushchego raboty [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_663006/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_663006/lang-en/index.htm) (data obrashcheniya: 03.02.2019).
14. Osnovnye konvencii MOT, dejstvuyushchie v RF [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://lektsia.com/5x540a.html> (data obrashcheniya: 20.01.2019).
15. Pervaya sessiya Konferencii truda [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/20859115/74871819/> (data obrashcheniya: 15.01.2019).
16. Rezolyucii, prinyatyie na 102-j sessii Mezhdunarodnoj konferencii truda (Zheneva, iyun' 2013g.) [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_223860.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_223860.pdf) (data obrashcheniya: 10.01.2019).
17. Rol' Mezhdunarodnoj organizacii truda v razrabotke programm zanyatosti i preodolenii bezraboticy [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <https://www.jobgrade.ru/2012/01/14> (data obrashcheniya: 27.01.2019).
18. Seriya “Sto let istorii MOT”. Kogda moral'nye principy voploshchayutsya v dela. Kak MOT byla prisuzhdena Nobelevskaya premiya mira [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_655946/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_655946/lang-ru/index.htm) (data obrashcheniya: 27.01.2019).
19. Stoletie MOT: yubilejnyj god [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_644599/lang-ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_644599/lang-ru/index.htm) (data obrashcheniya: 15.01.2019).
20. Strategicheskij plan MOT na 2018–2021 gody [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_532254.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_532254.pdf) (data obrashcheniya: 18.01.2019).

## THE 100TH ANNIVERSARY OF THE INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO)

© 2019 G. S. Skachkova

*Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow*

*E-mail: gskachkova@mail.ru*

Received 04.02.2019

The article presents the issues related to the celebration in 2019 of the centenary of the international labour organization (ILO). The article shows the importance of the Treaty of Versailles in the creation of the ILO, which United governments, representatives of workers and employers. The issues of the main activities of the ILO and its structure are considered. A special place in the article was taken by questions about the implementation of ILO initiatives put forward on the eve of the 100th anniversary of the ILO. Attention is drawn to the activities carried out in Russia to implement the ILO initiative "Future of work".

**Key words:** Versailles peace Treaty, international labour organization (ILO), Future of work initiative.

### **Сведения об авторе**

**СКАЧКОВА Галина Семеновна** – доктор юридических наук, профессор, заведующая сектором трудового права и права социального обеспечения Института государства и права Российской академии наук, Москва

### **Authors' information**

**SKACHKOVA Galina S.** – Doctor of Law, Professor, head of the sector of Labor Law and social security law of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow