

**К.В. Агамиров. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ РИСКОВ: в 2 т.  
М.: Русайнс, 2018. 328 с. + 332 с.**

© 2019 г. А. В. Малько

*Саратовский филиал Института государства и права Российской академии наук*

*E-mail: i\_gp@ssla.ru*

Поступила в редакцию 06.09.2018 г.

Дана рецензия на монографию К.В. Агамирова, посвященную исследованию правовых рисков, которые представляют собой ожидаемые отклонения в законодотворчестве, связанные с нарушением системных связей законодательства, возникновением и обострением юридических коллизий, неверным выбором предмета, средств, целей правового регулирования и недостаточным учетом социальных факторов.

**Ключевые слова:** монография, К.В. Агамиров, правовые риски, законодотворчество, правореализация, юридическое прогнозирование, правовая система.

**DOI:** 10.31857/S013207690004668-6

Рецензируемая монография К.В. Агамирова посвящена исследованию правовых рисков, которые представляют собой ожидаемые отклонения в законодотворчестве, связанные с нарушением системных связей законодательства, возникновением и обострением юридических коллизий, неверным выбором предмета, средств, целей правового регулирования и недостаточным учетом социальных факторов.

Данная тема представляет исключительную важность на современном этапе общественного развития и находится в русле перспективно-долгосрочного подхода, заявленного в Федеральном законе от 19 июля 2018 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект был внесен Президентом РФ), которым в направления деятельности РАН внесены вопросы прогнозирования основных направлений научного, научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации.

Автор справедливо относит прогнозирование к имманентной функции всякой научной теории. Выводя вероятностное суждение о перспективном и желательном состоянии объекта исследования, юридическое прогнозирование в качестве гносеологической функции правовой науки направлено на исследование правовых явлений и процессов и происходящих в них изменений под влиянием экономических, политических, демографических, идеологических, международных факторов. Юридическое прогнозирование как средство выявления, предупреждения и профилактики правовых рисков определяется автором как теоретический процесс решения практических задач предвидения в правовой среде, как совокупность теоретических знаний, нацеленная на выявление тенденций развития правовой системы на заданную перспективу с целью выработки практических предложений по ее совершенствованию.

К.В. Агамиров вычленяет и анализирует правовые риски в сфере законодотворчества, глобализационных процессов, в политико-правовой, экономико-правовой

и социально-правовой сферах, в сфере общественной безопасности, культуры и духовной жизни общества, а также правореализации, обосновывая тем самым комплексный подход к исследуемой теме, базирующийся на взаимосвязи нормативного правового регулирования и правового поведения. Такой подход следует признать оправданным и отражающим повышение роли и значения человеческого фактора во всех областях социальной действительности.

Анализируя правовые риски в сфере законодотворчества, К.В. Агамиров отмечает большое практическое значение результатов юридического прогнозирования, которые лежат в основе разработки предложений по модернизации законодательства. Юридический прогноз является начальным этапом претворения в жизнь плана законодательных работ и содержит необходимую информацию по реализации его целевой составляющей. Внедрение этапа прогнозирования в законодотворческий процесс в качестве его обязательного звена и научного базиса, включающего предварительную прогностическую деятельность экспертов, характеризует юридическое прогнозирование как комплексный системобразующий фактор совершенствования правовой системы и ее саморегулируемую часть. В этой связи юридическое прогнозирование, по мысли автора, должно быть признано самостоятельным видом государственной деятельности, на основании результатов которой будут разрабатываться среднесрочный и долгосрочный планы законодательных работ. В качестве организационно-институциональной составляющей этой деятельности К.В. Агамиров предлагает образовать Федеральный фонд прогнозирования и планирования законодательных работ с представительствами во всех субъектах Российской Федерации с возложением на него формирования и ведения прогностического банка данных общественных отношений, объективно нуждающихся в правовом регулировании, и Федеральную службу по предупреждению правонарушений для проведения мероприятий по профилактике отклоняющегося и преступного поведения.

Размышляя о постоянном движении правовой системы в условиях неопределенности и рисков от прошлого к настоящему и будущему и наоборот, автор предлагает ввести новую правовую категорию «синехеология права», отражающую его непрерывность (от греч. *συνέχεια* — непрерывность, *λόγος* — учение, наука) и направленность устремлений законодателя на видоизменения в правовой системе для целенаправленного отражения их в законотворческом процессе и нормативных правовых актах. В этой связи следует согласиться с предлагаемым автором расширительным толкованием сферы юридического прогнозирования, в которое он включает как прошлые, так и действующие правовые явления и процессы, а также тенденции и перспективы их развития в желательном направлении и определении комплекса целеустановок для практической работы по совершенствованию всей правовой системы. Отмеченный подход находит обоснование в выделяемых из сферы юридического прогнозирования видах юридических прогнозов: ретроспективный юридический прогноз, накладывая данные минувшего периода на действующие правовые явления и процессы, выводит данные об эффективности или неэффективности средств правового регулирования прошлого для сегодняшней правовой действительности и построения соответствующих правовых моделей, а текущий, поисковый и нормативный юридические прогнозы определяют, соответственно, комплекс целеустановок для прогностического исследования действующих правовых явлений и процессов, их возможных и желательных состояний в будущем.

Вызывает интерес для критического анализа выдвинутая при исследовании рисков правовой системы современного государства идея универсального (адекватного, соразмерного, сбалансированного) права, призванного в понимании автора устранить противоречие между либертарным и позитивным правом и соединить желаемое и действительное, возможное и необходимое. В качестве сквозного метода универсального права К.В. Агамиров предлагает рассматривать практический цивилизм, основанный на триаде «социальная ценность права—престиж права—эффективность правового регулирования», согласованности нормативности и свободы и обеспечении цивилитарности в ключевых для граждан областях правового регулирования с учетом конкретных исторических условий. Однако вопрос о практических условиях конвергенции отмеченных составляющих остался нераскрытым.

Небесспорным, но также заслуживающим внимания является предложение о модернизации понятия свободы как гарантированной возможности действовать по собственной воле на основе правовых предписаний с учетом конкретных условий общественного развития. Автор апеллирует к самоограничению публичной власти и граждан как волевой составляющей практического цивилизма, основанного на соразмерности практической свободы и условий ее реализации, однако и здесь не детализирует конкретные условия реализации этого методологического принципа.

При исследовании правовых рисков во взаимосвязи с функционированием политической, экономической, социальной и культурно-духовной сфер общества на уровне как стратегии развития законодательства, так и его конкретных отраслей, институтов и норм, в процессах законотворчества, правообразования, правореализации и правоприменения, автор умело соединяет анализ значительного объема научной, учебной литературы и нормативных правовых актов и построение теоретических конструкций с важными практическими рекомендациями по совершенствованию законодательства.

Не все из предлагаемых законодательных новелл представляются бесспорными, но в любом случае законодателю следует обратить на них самое пристальное внимание. При этом при анализе современных законодательных конструкций следует отметить необходимость более глубокого использования сравнительно-правового подхода, основанного на выявлении общего, особенного и единичного в правовых системах современности.

Важным научно-практическим прорывом следует признать разработку при исследовании правовых рисков в сфере общественной безопасности нового метода правового регулирования и прогнозирования, основанного на использовании географической информационной системы сбора, хранения, анализа и графической визуализации пространственных (географических) данных и связанной с ними информации о необходимых объектах (ГИС), которая является важнейшим инструментом в деятельности правоохранительных органов для повышения эффективности проводимых ими мероприятий по сбору и хранению данных для их распределения между учреждениями социально-экономического развития. Автор демонстрирует удачный переход от исследования теоретических вопросов механизма правового регулирования к возможностям использования полученных выводов для разработки конкретных практических рекомендаций.

Проведенные К.В. Агамировым социологические исследования подтверждают особую значимость прогностического этапа законотворческой деятельности как средства профилактики правовых рисков при планировании законодательства, а выводы о причинно-следственных связях правового поведения основаны на разработке их механизма, ориентированного на укрепление и развитие позитивных факторов правомерного поведения и нивелирование факторов, способствующих отклонениям от поведенческих стандартов, и могут быть использованы правоохранительными органами в их деятельности при организации работы с «группами риска».

В качестве направления дальнейшего развития заявленной темы представляется весьма актуальным прогностическое исследование правовых рисков в области правовой политики с использованием накопленного отечественного и зарубежного опыта, а также отмеченного автором, но не исследованного законодательного и правоприменительного поведения как, соответственно, разновидности государственной юридической деятельности по составлению на основе прогностического этапа законотворчества плана законодательных работ и его претворения в жизнь и властной деятельности государства в лице его компетентных органов по разрешению конкретных юридических дел.

Таким образом, в рецензируемой работе представлена методология прогнозирования правовых рисков, на богатом фактическом материале исследованы правовые риски в основных сферах общественной жизни, выведены предложения по совершенствованию стратегических правовых моделей и модернизации отраслевого законодательства. Монография К.В. Агамирова развивает важное научное направление, представляет значительный теоретический и практический интерес и может быть полезна преподавателям и студентам юридических вузов и факультетов, представителям органов государственной власти, правоохранительным органам и всем, кто интересуется вопросами юридической науки, законотворчества и правоприменения.

**K.V. Agamirov. FORECASTING LEGAL RISKS: in 2 vol.  
M.: Rusyns, 2018. 328 p. + 332 p.**

© 2019 A. V. Malko

*Saratov branch of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*

*E-mail: i\_gp@ssla.ru*

Received 06.09.2018

A review of the monograph by K.V. Agamirov devoted to the study of legal risks, which are expected deviations in law-making, associated with the violation of the system links of legislation, the emergence and exacerbation of legal conflicts, the wrong choice of subject, means, objectives of legal regulation and insufficient consideration of social factors.

**Key words:** monograph, K.V. Agamirov, legal risks, legislation, law implementation, legal prediction, legal system.

**Сведения об авторе**

**МАЛЬКО Александр Васильевич** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, директор Саратовского филиала Института государства и права Российской академии наук

**Authors' information**

**MALKO Alexander V.** – Doctor of Law, Professor, honored worker of science of the Russian Federation, Director of Saratov branch of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences