

УДК 346

## ПЛЮРАЛИЗМ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИИ

© 2025 г. П. П. Баттахов<sup>1, 2, \*</sup>, Т. П. Шишмарева<sup>3, \*\*</sup>, Е. Е. Енькова<sup>3, \*\*\*</sup>

<sup>1</sup>Институт государства и права Российской академии наук, г. Москва

<sup>2</sup>Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, г. Якутск

<sup>3</sup>Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

\*E-mail: battakhov@mail.ru

\*\*E-mail: TPSHISHMAREVA@msal.ru

\*\*\* E-mail: EEENKOVA@msal.ru

Поступила в редакцию 28.12.2024 г.

**Аннотация.** Правовой режим предлагается понимать одновременно в статике как порядок предпринимательской деятельности, установленный нормами объективного права, и в динамике — как надевание предпринимателей дополнительными субъективными правами или введение для них ограничений в зависимости от цели государственно-правовой политики в процессе применения права. Сделан вывод о плюрализме правовых режимов в Арктике. Определены виды правовых режимов, выявлены особенности правового регулирования отдельных видов режимов. Предложены изменения в законодательство о несостоятельности с ориентацией на санацию должников и их предприятий.

**Ключевые слова:** правовой режим, преференциальный режим, предпринимательская деятельность, экономическая деятельность, Арктическая зона, меры государственной поддержки, ограничения, малочисленные народы, инвесторы, цифровизация, несостоятельность.

**Цитирование:** Баттахов П. П., Шишмарева Т. П., Енькова Е. Е. Плюрализм правовых режимов осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне России // Государство и право. 2025. № 3. С. 114–123.

DOI: 10.31857/S1026945225030101

## PLURALISM OF LEGAL REGIMES OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE ARCTIC ZONE OF RUSSIA

© 2025 P. P. Battakhov<sup>1, 2, \*</sup>, T. P. Shishmareva<sup>3, \*\*</sup>, E. E. Enkova<sup>3, \*\*\*</sup>

<sup>1</sup>Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow

<sup>2</sup>Ammosov Northeastern Federal University, Yakutsk

<sup>3</sup>Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

\*E-mail: battakhov@mail.ru

\*\*E-mail: TPSHISHMAREVA@msal.ru

\*\*\* E-mail: EEENKOVA@msal.ru

Received 28.12.2024

**Abstract.** The legal regime is proposed to be understood at the same time statically as the order of entrepreneurial activity established by the norms of objective law, and in dynamics as the granting of additional subjective rights to entrepreneurs or the introduction of restrictions for them, depending on the purpose of state legal policy in the process of applying law. The conclusion is made about the pluralism of legal regimes in the Arctic. The types of legal regimes are highlighted, the peculiarities of legal regulation of certain types of regimes are revealed. Amendments to the insolvency law with a focus on the rehabilitation of debtors and their enterprises are proposed.

**Key words:** legal regime, preferential treatment, entrepreneurial activity, economic activity, Arctic zone, government support measures, restrictions, small peoples, investors, digitalization, insolvency.

**For citation:** Battakhov, P.P., Shishmareva, T.P., Enkova, E.E. (2025). Pluralism of legal regimes of entrepreneurial activity in the Arctic zone of Russia // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 3, pp. 114–123.

## Введение

Арктическая зона представляет для Российской Федерации особый геостратегический интерес. Освоение этой территории гарантирует обеспечение стабильности экономического развития в новых климатических условиях. Границы Арктической зоны установлены законодательством. Ее размер весьма значителен и составляет свыше 4.8 млн кв. км (28% территории России), охватывает территории десяти субъектов Российской Федерации, население составляет 2.6 млн человек<sup>1</sup>.

По данным Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики, в российской Арктической зоне числится 854 резидента, создано 27 518 рабочих мест, объем инвестиций составляет 902 млрд руб.<sup>2</sup>

На территории Арктики как особого мегарегиона действуют крупнейшая в мире свободная экономическая зона и три территории опережающего развития (ТОР, ТОСЭР), реализуется около тысячи проектов с объемом инвестиций свыше 2 трлн руб.<sup>3</sup> Отметим, что политика государства по созданию свободных экономических зон позволила замедлить отток населения и сократить уровень безработицы в северных регионах страны<sup>4</sup>.

Развитие инновационных видов предпринимательской деятельности в Арктике содействует получению значительных прибылей. Наряду с традиционным производством в различных отраслях экономики в последние годы в Арктике интенсивно

развиваются новые направления деятельности: перевозка грузов по Северному морскому пути, производство сжиженного газа. Проект Северного морского пути обеспечивает связь арктических регионов и их экономическое развитие. В рамках проекта предусмотрено строительство портов, терминалов, создание спутниковой группировки, увеличение крупнейшего в мире ледокольного флота, строительство грузового флота для реализации проектов<sup>5</sup>. Обеспечение логистики по Северному морскому пути гарантирует существенное увеличение грузопотока. Так, в 2012 г. грузопоток составлял 1 млн т, в 2024 г. — более 36 млн т<sup>6</sup>. Предпринимательская деятельность в Арктике осложнена климатическими условиями, неразвитостью инфраструктуры, повышенным риском, конкуренцией с иностранными компаниями.

А.Н. Савенков отмечает такую важную особенность, как «значимость достижения оптимального баланса между интересами экономического развития и необходимостью сохранения уникальной природной среды, чувствительной к любым негативным воздействиям не только климатического, но и техногенного характера»<sup>78</sup>.

<sup>5</sup> См.: распоряжение Правительства РФ от 01.08.2022 № 2115-р (ред. от 28.04.2023) «Об утверждении Плана развития Северного морского пути на период до 2035 года». URL: <http://pravo.gov.ru>, 10.12.2024.

<sup>6</sup> См.: Росс. газ. 2024. 4 сент.

<sup>7</sup> Весной 2023 г. МЧС России проводило межведомственные опытно-исследовательские учения в Арктической зоне. Выявлено, что в среднем за год в границах российской Арктической зоны происходит более 100 чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. И что особенно беспокоит, отмечается рост количества ЧС техногенного характера, среди которых доминируют транспортные аварии (30%), взрывы и пожары технологического оборудования (24%) (см.: Аварии и ЧС в Арктической зоне: ученые-эксперты исследуют риски, способы защиты и спасения. URL: <https://rg.ru/2023/03/26/avarii-i-chs-v-arkticheskoy-zone-uchenye-eksperty-issleduiut-riski-sposoby-zashchity-i-spaseniia.html> (дата обращения: 10.12.2024)).

<sup>8</sup> См.: Савенков А.Н. Арктика: правовое обеспечение устойчивого развития и сотрудничества // Труды ИГП РАН. 2018. Т. 13. № 1. С. 22.

<sup>1</sup> См.: Люкевич И.Н., Микуленок А.С. Системная социально-экономическая диагностика мегарегиона Арктической зоны Российской Федерации // Экономические науки. 2023. № 1. С. 68.

<sup>2</sup> См.: Арктическая зона Российской Федерации. URL: <https://erdc.ru/about-azrf/> (дата обращения: 13.12.2024).

<sup>3</sup> См.: Мишустин М.В. Доклад на стратегической сессии по развитию Арктической зоны Российской Федерации 22.10.2024 г. // Официальный сайт Правительства РФ // <http://government.ru/news/53076/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>4</sup> См.: Антонова Н.В., Бочарникова М.А., Волкова Н.С. и др. Правовые проблемы жизни и работы граждан в районах с неблагоприятными климатическими условиями / отв. ред. Т.Ю. Коршунова, С.В. Каменская. М., 2024.

В фокусе внимания находятся вопросы развития цифровой экономики, импортозамещения, санкционных рисков, снижения уровня бедности, международного сотрудничества в Арктике<sup>9</sup>.

К этому мегарегиону проявляют повышенный интерес члены БРИКС. Китай в 2018 г. добавил к своему проекту «Один пояс и один путь» концепцию «Полярный шелковый путь», Индия предлагает строительство неатомных ледоколов на собственных верфях<sup>10</sup>.

На контроле у Президента РФ В.В. Путина находится разработка законопроекта, устанавливающего правовые основы создания международных территорий опережающего развития.

В частности, предлагается закрепить в Федеральном законе от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»<sup>11</sup> (далее — Закон о ТОР) понятие международной территории опережающего развития. Такая территория может создаваться для реализации в Дальневосточном федеральном округе совместных с иностранными партнерами инвестиционных проектов. Будет определен порядок создания и функционирования международных ТОР, требования, предъявляемые к их резидентам и реализуемым инвестиционным проектам. Предусматривается установление преференций для резидентов международной ТОР: налоговые льготы и льготы по страховым взносам, «стабилизационная оговорка», особенности осуществления контроля (надзора), преференции по привлечению иностранной рабочей силы и другие меры<sup>12</sup>.

Развитие предпринимательства в Арктике сопровождается цифровизацией в различных сферах, что будет содействовать достижению поставленных целей: от чипирования оленей в факториях до использования цифровых технологий в наукоемких и инновационных производствах.

Правовое регулирование предпринимательской деятельности в этом регионе осуществляется на основе Стратегии развития Арктической зоны до 2035 года<sup>13</sup>, в которой определены основные

меры, обеспечивающие экономическое развитие в Арктике.

#### **Квалификация правовых режимов осуществления предпринимательской деятельности в Арктике**

Экономическая деятельность в Арктике осуществляется в различных формах и укладах — от традиционных ремесел малочисленных народов Севера, являющихся автохтонными жителями, до современных высокотехнологичных и наукоемких производств, появившихся в последние годы. Освоение Арктики в России происходило постепенно и последовательно. Правительством РФ утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период 2021–2024 годов»<sup>14</sup>, в которой указывается на геостратегическое значение территории Арктики, обозначены приоритеты ее развития.

Современный этап дальнейшего освоения Арктической зоны связан с климатическими изменениями и новыми геостратегическими подходами.

В п/п. «а» п. 12 Указа Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» говорится о внедрении в Арктике специального экономического режима.

Предпринимательская деятельность в Арктике может осуществляться в различных правовых режимах, активно привлекаются инвестиции, а субъекты инвестиционной деятельности оперируют в качестве резидентов Арктической зоны<sup>15</sup>.

Понятие «правовой режим осуществления предпринимательской деятельности» является легальным, используется в федеральных законах и подзаконных актах. В ст. 17 Закона о ТОР под особым правовым режимом предпринимательской деятельности понимают особые условия осуществления

Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>, 10.12.2024.

<sup>14</sup> См.: постановление Правительства РФ от 30.03.2021 № 484 (ред. от 20.08.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»» // СЗ РФ. 2021. № 14, ст. 2352.

<sup>15</sup> В судебной практике имеют место споры по вопросам порядка, оснований приобретения и прекращения статуса резидента Арктической зоны РФ (см., напр.: постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 06.06.2024 № Ф02-2396/2024 по делу № А33-27576/2023; Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.04.2023 № Ф07-2860/2023 по делу № А42-6273/2022; от 16.11.2022 № Ф07-17269/2022 по делу № А05-1277/2022; Девятого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2022 № 09АП-39115/2022 по делу № А40-2873/2022).

<sup>9</sup> См.: Тетерин А.В. Эффективность государственного управления в сфере социально-экономического развития Арктической зоны // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. № 12. С. 55–60.

<sup>10</sup> См.: Чистиков М. Особенности Арктической политики БРИКС // Дыхание Китая. 2024. № 6. С. 37.

<sup>11</sup> См.: СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. 1), ст. 26.

<sup>12</sup> См.: Законопроект по международным ТОР будет доработан в Правительстве до конца года. URL: <https://erdc.ru/news/zakonoproekt-po-mezhdunarodnym-tor-budet-dorabotan-v-pravitelstve-do-kontsa-goda/> (дата обращения: 13.12.2024).

<sup>13</sup> См.: Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны

предпринимательской деятельности, предусмотренные нормативными актами.

Категория «правовой режим осуществления предпринимательской деятельности» вызывает дискуссии в доктрине ввиду неоднозначного определения ее сущности и признаков.

В теории предпринимательского права под правовым режимом предпринимательской деятельности понимают: 1) совокупность правил, устанавливающих права и обязанности предпринимателя для достижения конкретной, специфической цели<sup>16</sup>; 2) порядок осуществления предпринимательской деятельности в определенной сфере с применением особых способов воздействия для достижения определенной цели<sup>17</sup>; 3) «закрепленный на нормативном уровне и обеспеченный государством особый порядок правового регулирования, направленный на конкретные виды общественных отношений и выражающийся в особом сочетании способов воздействия и юридических средств»<sup>18</sup>; 4) «установленный для достижения определенных целей порядок регулирования деятельности в отдельной сфере экономики, влияющий на право- и дееспособность субъектов, подпадающих под его действие»<sup>19</sup>. Полагаем, что упоминание в определении экономического вида деятельности не оказывает существенного влияния на выявление сущности правового режима.

В анализируемых определениях акцент сделан на регулирующем воздействии на конкретную сферу общественных отношений для достижения цели. Это вполне соотносится с понятием *regimen* в латинском языке, которое употребляется в юриспруденции в значении управления и именно в таком смысле используется в Дигестах и в Кодексе Юстиниана (D. 1, 11. 1. 50 C. 10, 31. 1. 14 C. 12, 58. 1. un. C. 12, 11)<sup>20</sup>.

Понятия «правовой режим предпринимательской деятельности» и «правовой режим осуществления предпринимательской деятельности»

<sup>16</sup> См.: Предпринимательское право. Правовое сопровождение бизнеса: учеб. для магистров / отв. ред. И.В. Ершова. М., 2017. С. 71 (автор § 4 гл. 3 – Г.Д. Отнюкова).

<sup>17</sup> См.: Мохов А.А. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности: сб. науч.-практ. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (22 апреля 2015 г., г. Москва) / под общ. ред. С.Д. Могилевского, М.А. Егоровой. М., 2015. С. 64–67.

<sup>18</sup> Кванина В.В. Понятие и виды правовых режимов предпринимательской деятельности // Вестник Томского ун-та. 2017. № 424. С. 235.

<sup>19</sup> Правовые режимы экономической деятельности / отв. ред. И.В. Ершова. М., 2023. С. 21.

<sup>20</sup> См.: Дыдынский Ф.М. Латинско-русский словарь к источникам римского права. 2-е изд., испр. и доп. Варшава, 1896. С. 386.

используются как тождественные. Вместе с тем надлежит выделять нормативный правовой режим, установленный нормами объективного права в отношении субъектов предпринимательства с использованием оптимальных правовых средств для достижения преследуемой законодателем цели. Это статическое состояние режима. Режим можно рассматривать и в динамике – как результат правоприменения, когда происходит реализация субъективного права на предпринимательскую деятельность в конкретном правоотношении в определенных условиях, установленных законодательством.

В общетеоретическом аспекте понятие «правовой режим» также исследуется с точки зрения результата регулирующего воздействия, что представляется вполне оправданным. Г.С. Беляева включает в данное понятие две подсистемы: 1) комплекс юридических средств, соподчиненных с методом отраслевого правового регулирования (динамический аспект): 2) результат регулирующего воздействия (статический аспект)<sup>21</sup>. Однако полагаем, что результат воздействия является динамикой в правовом регулировании той или иной сферы общественных отношений, поскольку в процессе правоприменения реализуется поставленная законодателем цель.

Не случайно в доктрине при определении сущности анализируемого понятия в первую очередь указывают на нормативную основу правового режима. Но механизм правового регулирования, как уже было отмечено, не исчерпывается исключительно этой стадией существования права. Динамическая характеристика правового режима позволяет оценить эффективность правового регулирования, когда соотносятся цели правового регулирования и правовые средства, применяемые для их достижения. На наш взгляд, анализ понятия «правовой режим» исключительно в правотворческом аспекте является неполным. Необходимо учитывать указанные обстоятельства при определении понятия и признаков правового режима.

Правовому режиму предпринимательской деятельности как отраслевой категории предпринимательского права присущи определенные признаки.

Прежде всего выделим легально закрепленный в ст. 17 Закона о ТОР признак нормативности – особое правовое регулирование для отдельного вида правового режима, где указаны преференции, предоставляемые на территориях опережающего развития (в частности, льготные ставки арендной платы в отношении объектов недвижимого имущества управляющих компаний ТОСЭР, налоговые ставки, приоритетное

<sup>21</sup> См.: Беляева Г.С. Правовые режимы в общетеоретическом измерении. М., 2013. С. 15.

подключение к объектам инфраструктуры, особые правила осуществления государственного контроля, специальный таможенный режим). О нормативности, по существу, указано во всех анализируемых определениях правовых режимов.

Арктическая зона является специальной экономической зоной размером почти в 5 млн кв. км, в которой применяется особо льготный режим<sup>22</sup>. В Федеральном законе от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ (ред. от 22.07.2024) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»<sup>23</sup> преференциям посвящена гл. 4: особый порядок осуществления государственного контроля (надзора), налоговые льготы, возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, особый порядок предоставления земельных участков, иные дополнительные права.

В доктрине в числе конститутивных признаков понятия «правовой режим» обозначают его влияние на объем право- и дееспособности субъектов, подпадающих под его действие<sup>24</sup>. Полагаем, что введенный законодателем правовой режим оказывает влияние на правоспособность субъекта как способность к осуществлению предпринимательской деятельности в качестве потенциальной возможности к правообладанию (например, в условиях Арктики) посредством предоставления дополнительных прав, а также воздействует на объем предоставляемых ему субъективных прав в рамках определенного преференциального режима, обеспечивающего эффективную деятельность предпринимателей при поддержке со стороны государства.

Особое значение при анализе правового режима имеет цель его введения, поскольку для ее достижения используются соответствующие правовые средства в зависимости от вида правового режима. Это, собственно, позволяет разграничить разные режимы, используемые для занятия предпринимательством в Арктике.

Анализируя правовые режимы осуществления экономической, в том числе предпринимательской, деятельности в Арктике, можно сделать вывод об их многообразии, что обусловлено статусом отдельных субъектов (например, малочисленные народы Севера), целями законодателя (развитие наукоемкого и инновационного производства),

<sup>22</sup> См.: *Ерёмко Р.С.* Об особых (правовом и экономическом) режимах в Арктической зоне России // На пути к гражданскому обществу. 2020. № 4. С. 98.

<sup>23</sup> См.: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>24</sup> См.: Правовые режимы экономической деятельности / отв. ред. И.В. Ершова. С. 21.

сроками проведения эксперимента (введение на 10 лет специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

#### **Виды правовых режимов осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне**

Классификация правовых режимов может быть произведена по различным основаниям.

И.В. Ершова, О.А. Тарасенко разграничивают правовые режимы в зависимости от регулирования ими общественных отношений: 1) обычные: специальный правовой режим для отдельных отраслей или субъектов; экспериментальный; преференциальный; 2) экстраординарные: военного положения, чрезвычайного положения, санкционный, повышенной готовности<sup>25</sup>.

В.В. Кванина особо выделяет специальный режим осуществления предпринимательской деятельности<sup>26</sup>.

Между тем С.С. Алексеев обозначал первичный (общий) и вторичный правовые режимы; для последнего имманентным признаком становится введение льгот, дополнительных прав или ограничений<sup>27</sup>. Очевидно, что общий правовой режим в таком аспекте служит базой для регулирования предпринимательской деятельности без учета какой-либо специфики, а вторичный правовой режим может быть использован для достижения конкретных целей среди определенных субъектов, для отдельных территорий, в особых условиях, в том числе чрезвычайных (в пределах установленного срока).

Аналогичная позиция высказана в теории государства и права, когда специальный правовой режим рассматривают как модификацию общего режима<sup>28</sup>, и в теории предпринимательского права, когда обосновывается существование общего и специального (особого) правовых режимов<sup>29</sup>. Однако понятие «правовой режим» означает применение специфических правовых средств для достижения какой-либо цели, поэтому, на наш взгляд, деятельность предпринимателя в обычных

<sup>25</sup> См.: Правовые режимы экономической деятельности / отв. ред. И.В. Ершова (авторы § 1 гл. 2 – *И.В. Ершова, О.А. Тарасенко*). С. 34.

<sup>26</sup> См.: *Кванина В.В.* Указ. соч. С. 236.

<sup>27</sup> См.: *Алексеев С.С.* Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М., 1989. С. 190; *Его же.* Восхождение к праву. Поиски и решения. 2-е изд., перераб и доп. М., 2002. С. 279.

<sup>28</sup> См.: *Малько А.В., Лиманская А.П.* Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования // Вестник СГЮА. 2013. № 6. С. 121.

<sup>29</sup> См.: *Громова Е.А.* Стимулирующие правовые режимы предпринимательской деятельности в сфере цифровых инноваций и технологий: дис. ... д-ра юрид. наук. Казань, 2024. С. 95, 96.

условиях осуществляется не в рамках установленного режима.

Среди правовых режимов, используемых в Арктике, можно выделить специальные (особые), исключительные, экстраординарные режимы. Полагаем, что используемый законодателем термин «особый правовой режим» применительно к Арктической зоне можно рассматривать как вид специального правового режима.

В зависимости от преследуемой цели правовые режимы можно разделить на преференциальные и ограничительные. Для преференциального правового режима определяющим признаком является использование совокупности правовых средств, наделяющих субъекта дополнительными правами для достижения обозначенной законодателем цели. Так, в Арктической зоне государство стимулирует развитие тех видов предпринимательства, которые обеспечат приоритет России на северных территориях, позволят сохранить оптимальную экологическую обстановку, традиционную экономическую деятельность малочисленных народов.

Именно по этой причине в законодательстве установлены льготы для предпринимателей, занятых определенными видами деятельности. Введенные льготы обеспечивают поддержку государства в целях развития стратегических направлений деятельности в Арктике. Применительно к преференциальному правовому режиму законодатель использует также понятие «правовой режим поддержки предпринимателей в зоне Арктики». Это свидетельствует о его особо приоритетном характере по объему предоставляемых предпринимателям дополнительных прав.

Для достижения целей, обозначенных в документах стратегического планирования и нормативных правовых актах, законодателем урегулированы несколько видов применяемых в Арктике правовых режимов.

Заметим, что на территории Арктики для предпринимателей не всегда вводится преференциальный режим. Они могут осуществлять деятельность в обычных условиях, как и на всей территории Российской Федерации. Об этом свидетельствуют предписания п. 2 ст. 4 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», где указано на правомочия Правительства РФ определять виды экономической деятельности, для которых не применяются предусмотренные в законе меры государственной поддержки.

Так, постановлением Правительства РФ от 12 мая 2020 г. № 656 выделены виды экономической деятельности, на которые не распространяется особый правовой режим осуществления предпринимательской

деятельности на территории опережающего развития «Столица Арктики»<sup>30</sup>. Среди видов экономической деятельности, осуществляемых в обычном порядке, в частности, названы производство табачных изделий и напитков, розничная торговля, а также такой вид деятельности, как добыча нефти и природного газа. На наш взгляд, это объясняется не отсутствием значимости данного вида предпринимательской деятельности для территории, а высоким уровнем прибыли, получаемой субъектами бизнеса, которые способны осуществлять самоинвестирование или получать инвестиции от зарубежных партнеров, заинтересованных в поставках нефти и газа.

Одновременно на территории «Столица Арктики» для иных видов предпринимательства вводится специальный правовой режим с предоставлением дополнительных прав и обязанностей. Так, резиденты ТОР обязаны внести капитальные вложения в размере не менее 500 тыс. руб.; вместе с тем для них предусмотрено введение процедуры свободной таможенной зоны, финансирование за счет федерального бюджета инфраструктуры зоны.

Преференциальные режимы на территории Арктики применяются с различным объемом преференций, что позволяет выделить среди них исключительные режимы (например, для этнического предпринимательства).

Для правовых режимов, используемых на определенных территориях, в доктрине применяется понятие «территориальные преференциальные режимы»<sup>31</sup>, о видовой принадлежности которых высказываются различные позиции. Как уже упоминалось, преференциальный правовой режим в Арктической зоне обозначен в законодательстве в качестве особого режима, таковым вслед за законодателем его признают М.И. Клеандров<sup>32</sup>, К.В. Онищенко<sup>33</sup>. В то же время в доктрине выделяют режим Арктической зоны РФ и общий преференциальный режим, урегулированный Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите конкуренции»<sup>34</sup>.

<sup>30</sup> См.: постановление Правительства РФ от 12.05.2020 № 656 (ред. от 04.05.2024) «О создании территории опережающего развития “Столица Арктики”» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>, 10.12.2024.

<sup>31</sup> Онищенко К.В. Понятие и признаки территориальных преференциальных режимов: конституционно-правовые аспекты институционализации и финансового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 1. С. 41, 43.

<sup>32</sup> См.: Клеандров М.И. Территории с особым правовым режимом хозяйствования в системе предпринимательского права // Предпринимательское право. 2019. № 4. С. 21–31.

<sup>33</sup> См.: Онищенко К.В. Указ. соч. С. 45.

<sup>34</sup> См.: СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1), ст. 3434; 2024. № 33 (ч. 1), ст. 4971.

При этом преференции режима в Арктической зоне РФ рассматриваются как отличающиеся своим групповым характером, особым кругом льгот и преимуществ, не охватываемых ст. 19–21 Федерального закона «О защите конкуренции», предоставляемых особым субъектам и в ином порядке<sup>35</sup>.

Считаем допустимым выделить разные виды преференциальных режимов, которые могут быть применены на территории Арктики. К примеру, наряду с административным преференциальным режимом укажем режим, действующий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства на северных территориях. Однако это влечет трудности в применении установленных преференций. В ситуации, когда на субъектов предпринимательства одновременно распространяют свое действие несколько преференциальных режимов, следует четко определить сферы их применения<sup>36</sup>.

Что касается экстраординарных правовых режимов, то целесообразно упомянуть санкционный режим. С момента создания в 1996 г. Арктического совета государства—члены этой международной организации стремились работать на основе сотрудничества и взаимодействия, совершенствуя международно-правовые основы деятельности в Арктике, свою национальную арктическую политику. Однако начиная с февраля 2022 г. деятельность Арктического совета сначала была приостановлена, а потом возобновлена, но уже без участия России. Некоторые крупные зарубежные энергетические компании (в том числе норвежская «Эквинор», англо-голландский концерн «Бритиш Петролеум», французская «Тоталь») вышли из арктических проектов. Японские компании заморозили новые инвестиции по линии «Арктик СПГ-2». Концерн «Бритиш Петролеум», индийская государственная корпорация сырой нефти и природного газа и сингапурская компания «Трафигура» пересмотрели свои планы по инвестированию в проект ПАО «Роснефти» «Восток Ойл» на Таймыре. Прекращено научное сотрудничество с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом<sup>37</sup>.

Санкционная политика наряду с негативными имеет и позитивные последствия, а именно: рост

<sup>35</sup> См.: *Башлаков-Николаев И.В., Гудков Э.С.* Об особенностях государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации // *Конкурентное право*. 2023. № 3. С. 27, 28.

<sup>36</sup> Например, принято решение об унификации действующих на территории Чукотского автономного округа налоговых преференций по всем особым экономическим режимам (см.: *Преференции для резидентов Арктической зоны Российской Федерации*. URL: <https://dvinland.ru/gov/iogv/minec/invest/preferences/#cookies=yes> (дата обращения: 10.12.2024)).

<sup>37</sup> См.: *Журавель В.П., Тимошенко Д.С.* Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // *Арктика и Север*. 2022. № 49. С. 110.

промышленного отечественного производства, оперативность в формировании необходимой правовой базы, поддержку государством отдельных отраслей экономики в целях импортозамещения.

#### Правовой режим осуществления хозяйственной деятельности малочисленными народами

На территории Арктики экономическую деятельность, по данным Ленского клуба<sup>38</sup>, осуществляют 47 малочисленных народов; в нормативных актах речь идет о 19 народах<sup>39</sup>. Е.Н. Богданова, М.В. Иванова признают за арктическим этническим предпринимательством высокий экономический потенциал<sup>40</sup>. В законодательстве Российской Федерации говорится о 13 видах традиционной деятельности<sup>41</sup>. Председатель Северного форума В.Н. Васильев отмечает необходимость установления баланса интересов между северными этносами и добывающими компаниями<sup>42</sup>.

Реализация Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года предполагает учет интересов малочисленных народов при освоении Арктики в целях сохранения традиционных укладов хозяйствования. Основными мерами государственной поддержки предпринимательства малочисленных народов выступают создание факторий в качестве промышленно-логистических комплексов, субсидирование предпринимателей, оказание

<sup>38</sup> См.: Ленский клуб. Экспертный доклад «Будущее Арктики: народы Севера в условиях новой реальности». URL: [https://lenclub.ru/wp-content/uploads/2022/11/00\\_%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4\\_%D0%9B%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\\_%D0%BA%D0%BB%D1%83%D0%B1\\_2911.pdf](https://lenclub.ru/wp-content/uploads/2022/11/00_%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%9B%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D0%BB%D1%83%D0%B1_2911.pdf) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>39</sup> См.: Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 15.04.2021 № 978-р (ред. от 27.12.2023)) // *СЗ РФ*. 2021. № 17, ст. 3007.

<sup>40</sup> См.: *Богданова Е.Н., Иванова М.В.* Экономический потенциал арктического этнического предпринимательства на Кольском Севере России в условиях глобальных трансформаций // *Региональная экономика и правление: электронный научный журнал*. ISSN 1999-2645. № 4 (76). Номер статьи: 7621. Дата публикации: 27.11.2023. Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/7621/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>41</sup> См.: Раздел II Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

<sup>42</sup> См.: Ленский клуб. Экспертный доклад «Будущее Арктики: народы Севера в условиях новой реальности». URL: [https://lenclub.ru/wp-content/uploads/2022/11/00\\_%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4\\_%D0%9B%D0%B5%D0%B6%D0%B7%D0%B8%D0%B9\\_%D0%BA%D0%BB%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\\_%D0%BA%D0%BB%D1%83%D0%B1\\_2911.pdf](https://lenclub.ru/wp-content/uploads/2022/11/00_%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%9B%D0%B5%D0%B6%D0%B7%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D0%BB%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BA%D0%BB%D1%83%D0%B1_2911.pdf) (дата обращения: 10.12.2024).

содействия в продвижении товаров, работ и услуг на внутренний и внешний рынок, развитие туристических центров в местах проживания малочисленных народов, подготовка кадров.

Полагаем, что этническое предпринимательство должно развиваться по уникальному пути посредством сочетания традиционных способов хозяйствования с внедрением цифровых технологий, облегчающих ведение бизнеса и способствующих повышению его конкурентоспособности.

### Особенности несостоятельности субъектов предпринимательства

Законодательство о банкротстве не содержит особых правил в отношении юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в условиях Арктики. Особые категории должников указаны в гл. IX Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 07.10.2024; с изм. и доп., вступ. в силу с 08.09.2024) «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>43</sup>. В их числе могут быть и субъекты Арктической зоны (например, сельскохозяйственные, градообразующие организации, стратегические предприятия). Причинами банкротства могут быть особые климатические условия, осуществление деятельности в которых чревато повышенным экономическим риском, дополнительными расходами на перевозку товаров, содержание инфраструктуры.

В действующем законодательстве причины несостоятельности недостаточно анализируются, тогда как в российском Уставе о несостоятельности 1832 г. выделялись несчастная несостоятельность, простое и злонамеренное банкротство (ст. 530, 531)<sup>44</sup>. По окончании конкурсного производства конкурсное управление составляло заключение о причинах несостоятельности, что влекло для должника различные правовые последствия. В частности, при несчастной несостоятельности кредиторы могли выделить должнику часть конкурной массы, т.е. распределить риски между кредиторами и должником. Такой подход заслуживает внимания. Нужно осмыслить опыт Российской Империи в этой части и применять его в современных условиях.

С учетом изложенного целесообразно дополнить законодательство о банкротстве, например, основаниями санации должников и их предприятий, локализованных в Арктике. Видится необходимым создание специального Арктического фонда, средства которого можно было бы направлять на санацию

северных компаний, испытывающих дополнительные финансово-экономические нагрузки.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Алексеев С.С.* Восхождение к праву. Поиски и решения. 2-е изд., перераб и доп. М., 2002. С. 279.
2. *Алексеев С.С.* Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М., 1989. С. 190.
3. *Антонова Н.В., Бочарникова М.А., Волкова Н.С. и др.* Правовые проблемы жизни и работы граждан в районах с неблагоприятными климатическими условиями / отв. ред. Т.Ю. Коршунова, С.В. Каменская. М., 2024.
4. *Башлаков-Николаев И.В., Гудков Э.С.* Об особенностях государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации // Конкурентное право. 2023. № 3. С. 27, 28.
5. *Беллева Г.С.* Правовые режимы в общетеоретическом измерении. М., 2013. С. 15.
6. *Богданова Е.Н., Иванова М.В.* Экономический потенциал арктического этнического предпринимательства на Колском Севере России в условиях глобальных трансформаций // Региональная экономика и правление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. № 4 (76). Номер статьи: 7621. Дата публикации: 27.11.2023. Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/7621/> (дата обращения: 10.12.2024).
7. *Громова Е.А.* Стимулирующие правовые режимы предпринимательской деятельности в сфере цифровых инноваций и технологий: дис. ... д-ра юрид. наук. Казань, 2024. С. 95, 96.
8. *Дыдынский Ф.М.* Латинско-русский словарь к источникам римского права. 2-е изд., испр. и доп. Варшава, 1896. С. 386.
9. *Ерёменко Р.С.* Об особых (правовом и экономическом) режимах в Арктической зоне России // На пути к гражданскому обществу. 2020. № 4. С. 98.
10. *Журавель В.П., Тимошенко Д.С.* Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // Арктика и Север. 2022. № 49. С. 110.
11. *Кванина В.В.* Понятие и виды правовых режимов предпринимательской деятельности // Вестник Томского ун-та. 2017. № 424. С. 235, 236.
12. *Клеандров М.И.* Территории с особым правовым режимом хозяйствования в системе предпринимательского права // Предпринимательское право. 2019. № 4. С. 21–31.
13. *Люкевич И.Н., Микуленок А.С.* Системная социально-экономическая диагностика мегарегиона Арктической зоны Российской Федерации // Экономические науки. 2023. № 1. С. 68.
14. *Малько А.В., Лиманская А.П.* Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования // Вестник СГЮА. 2013. № 6. С. 121.
15. *Мишустин М.В.* Доклад на стратегической сессии по развитию Арктической зоны Российской Федерации 22.10.2024 г. // Официальный сайт Правительства РФ // <http://government.ru/news/53076/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>43</sup> См.: СЗ РФ. 28.10.2002. № 43, ст. 4190.

<sup>44</sup> См.: Устав судопроизводства торгового с разъяснениями по решениям гражданского кассационного, четвертого судебного департаментов и общих собраний Правительствующего Сената. Вып. 2 (раздел 3 Устава судопроизводства торгового). Устав о несостоятельности / сост. Д.А. Носенко. 4-е изд. СПб., 1909. С. 7.

16. *Мохов А.А.* Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности: сб. науч.-практ. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (22 апреля 2015 г., г. Москва) / под общ. ред. С.Д. Могилевского, М.А. Егоровой. М., 2015. С. 64–67.
17. *Онищенко К.В.* Понятие и признаки территориальных преференциальных режимов: конституционно-правовые аспекты институционализации и финансового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 1. С. 41, 43, 45.
18. Правовые режимы экономической деятельности / отв. ред. И.В. Ершова. М., 2023. С. 21, 34 (авторы § 1 гл. 2 – *И.В. Ершова, О.А. Тарасенко*).
19. Предпринимательское право. Правовое сопровождение бизнеса: учеб. для магистров / отв. ред. И.В. Ершова. М., 2017. С. 71 (автор § 4 гл. 3 – *Г.Д. Отнюкова*).
20. *Савенков А.Н.* Арктика: правовое обеспечение устойчивого развития и сотрудничества // Труды ИГП РАН. 2018. Т. 13. № 1. С. 22.
21. *Тетерин А.В.* Эффективность государственного управления в сфере социально-экономического развития Арктической зоны // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. № 12. С. 55–60.
22. Устав судопроизводства торгового с разъяснениями по решениям гражданского кассационного, четвертого судебного департаментов и общих собраний Правительствующего Сената. Вып. 2 (раздел 3 Устава судопроизводства торгового). Устав о несостоятельности / сост. Д.А. Носенко. 4-е изд. СПб., 1909. С. 7.
23. *Чистиков М.* Особенности Арктической политики БРИКС // Дыхание Китая. 2024. № 6. С. 37.
8. *Dydynsky F.M.* Latin-Russian dictionary of the sources of Roman law. 2<sup>nd</sup> ed., rev. and add. Warsaw, 1896. P. 386 (in Russ.).
9. *Eremenko R.S.* On special (legal and economic) regimes in the Arctic zone of Russia // On the way to civil society. 2020. No. 4. P. 98 (in Russ.).
10. *Zhuravel V.P., Timoshenko D.S.* The Russian Arctic in the period of sanctions pressure and geopolitical instability // Arctic and North. 2022. No. 49. P. 110 (in Russ.).
11. *Kvanina V.V.* The concept and types of legal regimes of entrepreneurial activity // Herald of Tomsk University. 2017. No. 424. Pp. 235, 236 (in Russ.).
12. *Kleandrov M.I.* Territories with a special legal regime of management in the system of Business Law // Business Law. 2019. No. 4. Pp. 21–31 (in Russ.).
13. *Lukevich I.N., Mikulenok A.S.* Systemic socio-economic diagnostics of the megaregion of the Arctic zone of the Russian Federation // Economic sciences. 2023. No. 1. P. 68 (in Russ.).
14. *Mal'ko A.V., Limanskaya A.P.* Special legal regime as a special means of legal regulation // Herald of the SSLA. 2013. No. 6. P. 121 (in Russ.).
15. *Mishustin M.V.* Report at the strategic session on the development of the Arctic zone of the Russian Federation on 22.10.2024 // Official website of the Government of the Russian Federation // <http://government.ru/news/53076/> (accessed: 10.12.2024) (in Russ.).
16. *Mokhov A.A.* Legal regimes of entrepreneurial activity: collection of scientific and practical articles II International Scientific and Practical Conference “Actual problems of Business and Corporate Law in Russia and abroad” (April 22, 2015, Moscow) / under the general ed. of S.D. Mogilevsky, M.A. Egorova. M., 2015. Pp. 64–67 (in Russ.).
17. *Onishchenko K.V.* The concept and features of territorial preferential regimes: constitutional and legal aspects of institutionalization and financial regulation // Constitutional and Municipal Law. 2024. No. 1. Pp. 41, 43, 45 (in Russ.).
18. Legal regimes of economic activity / ed. by I.V. Ershov. M., 2023. Pp. 21, 34 (authors of § 1 ch. 2 – *I.V. Ershova, O.A. Tarasenko*) (in Russ.).
19. Business Law. Legal support of business: textbook for masters / ed. by I.V. Ershova. M., 2017. P. 71 (author of § 4 of ch. 3 – *G.D. Otnyukova*) (in Russ.).
20. *Savenkov A.N.* The Arctic: legal support for sustainable development and cooperation // Proceedings of the IGP RAS. 2018. Vol. 13. No. 1. P. 22 (in Russ.).
21. *Teterin A.V.* Efficiency of public administration in the sphere of socio-economic development of the Arctic zone // State power and local self-government. 2022. No. 12. Pp. 55–60 (in Russ.).
22. The Statute of the Court proceedings is presented with explanations on the decisions of the Civil Cassation, the Fourth Judicial Departments and the general meetings of the Governing Senate. Iss. 2 (Section 3 of the Statute of Commercial Court Proceedings). The Statute of insolvency / comp. D.A. Nosenko. 4<sup>th</sup> ed. St. Petersburg, 1909. P. 7 (in Russ.).
23. *Chistikov M.* Features of the BRICS Arctic Policy // The Breath of China. 2024. No. 6. P. 37 (in Russ.).

## REFERENCES

1. *Alekseev S.S.* Ascension to the law. Searches and solutions. 2<sup>nd</sup> ed., rev. and supplemented. M., 2002. P. 279 (in Russ.).
2. *Alekseev S.S.* General permits and general prohibitions in Soviet law. M., 1989. P. 190 (in Russ.).
3. *Antonova N.V., Bocharnikova M.A., Volkova N.S. et al.* Legal problems of life and work of citizens in areas with unfavorable climatic conditions / ed. by T. Yu. Korshunova, S.V. Kamenskaya. M., 2024 (in Russ.).
4. *Bashlakov-Nikolaev I.V., Gudkov E.S.* On the specifics of state support for entrepreneurial activity in the Arctic zone of the Russian Federation // Competition Law. 2023. No. 3. Pp. 27, 28 (in Russ.).
5. *Belyaeva G.S.* Legal regimes in the general theoretical dimension. M., 2013. P. 15 (in Russ.).
6. *Bogdanova E.N., Ivanova M.V.* The economic potential of Arctic ethnic entrepreneurship in the Kola North of Russia in the context of global transformations // Regional Economics and Management: an electronic scientific journal. ISSN 1999-2645. No. 4 (76). Article number: 7621. Date of publication: 27.11.2023. Access mode: <https://eee-region.ru/article/7621/> (accessed: 10.12.2024) (in Russ.).
7. *Gromova E.A.* Stimulating legal regimes of entrepreneurial activity in the field of digital innovations and technologies: dis. ... Doctor of Law. Kazan, 2024. Pp. 95, 96 (in Russ.).

**Сведения об авторах**

**БАГТАХОВ Петр Петрович** – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук; 119019 г. Москва, ул. Знаменка, д. 10; доцент кафедры «Гражданское право и процесс» Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова; 677013 г. Якутск, ул. Кулаковского, д. 48

**ШИШМАРЕВА Татьяна Петровна** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА); 125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

**ЕНЬКОВА Екатерина Евгеньевна** – кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующей кафедрой предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА); 125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

**Authors' information**

**BATTAKHOV Petr P.** – PhD in Law, Senior Researcher, Institute of the State and Law of the Russian Academy of Sciences; 10 Znamenka str., 119019 Moscow, Russia; Associate Professor, Department of Civil and Procedure, Ammosov Northeastern Federal University; 48 Kulakovskogo str., 677013 Yakutsk, Russia

**SHISHMAREVA Tatiana P.** – Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Entrepreneurial and Corporate Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL); 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., 125993 Moscow, Russia

**ENKOVA Ekaterina E.** – PhD in Law, Associate Professor, Assistant Head of the Department of Entrepreneurial and Corporate Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL); 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., 125993 Moscow, Russia