

**РОЛЬ ПРАВА В ПОВЫШЕНИИ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА РОССИИ
Ю.М. Алпатов, Л.Ю. Грудына. НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ
ПРЕЗИДЕНТУ РОССИИ (2018–2024 гг.),
ИЛИ САМОДОСТАТОЧНОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА.
М.: Юркомпани, 2017. 103 с.**

© 2018 г. Д. А. Пашенцев

*Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве РФ, Москва;
Московский городской педагогический университет*

E-mail: theory@izak.ru

Поступила в редакцию 04.06.2018 г.

В рецензируемой работе рассматриваются основные направления повышения благосостояния населения Российской Федерации. Авторы предлагают правовые способы решения наиболее острых проблем, которые стоят перед государством и обществом на современном этапе.

Ключевые слова: Президент РФ, законодательство, благосостояние, народ, гражданин.

DOI: 10.31857/S013207690001527-1

В день своей инаугурации 7 мая 2018 г. Президент РФ В.В. Путин подписал Указ “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”. В данном Указе в качестве главной задачи, поставленной перед правительством и всей страной, названо обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. Фактически заявлено, что лейтмотивом нового президентского срока станет повышение благосостояния граждан нашей страны. Чтобы решить эту задачу, необходимо задействовать все имеющиеся ресурсы, включая и те, которые может обеспечить правовая сфера общества. В этой связи весьма актуальна рецензируемая работа, в которой представлено авторское видение способов повышения благосостояния народа, в том числе с помощью правовых средств.

По структуре книга состоит из 17 небольших по объему глав, каждая из которых посвящена важной проблеме, непосредственно связанной с повышением благосостояния народа. Среди тех направлений и сфер, на которых сосредоточено внимание авторов и

которые непосредственно связаны с правом, можно отметить следующие: законодательство о миграции, самодостаточность экономики, народное образование, восстановление сельского хозяйства, развитие малого и среднего бизнеса, финансовая и налоговая система и др. По каждому направлению авторы опираются на анализ цифр и фактов. В итоге формулируют собственные предложения, в том числе связанные с вопросами совершенствования действующего законодательства. Эти предложения сформулированы в виде наказов Президенту России, и такая форма облегчает восприятие авторских идей.

Один из ключевых наказов посвящен кадровому вопросу, который в нашей стране всегда стоял очень остро. В целях совершенствования кадровой стороны государственного управления авторы предлагают принять целый ряд нормативных актов, в том числе федеральный закон о кадрах и кадровой политике в Российской Федерации, а также кодекс прав и обязанностей государственного служащего как неотъемлемую часть этого закона. В закон предлагается ввести жесткие требования к кандидатам на должности государственных служащих, в частности запретить прием лиц, не имеющих необходимого профессионального уровня и опыта работы в соответствующей местности или отрасли. Предлагается также законодательно закрепить идеологические и патриотические требования к поступающим на государственную службу ли-

цам. По мнению авторов, необходимо наделить правоохранительные органы полномочиями по контролю за профессиональной деятельностью и даже частной жизнью представителей органов власти, ввести административные и, возможно, уголовные наказания за протекцию на государственной службе (с. 12). В этой связи предложено ввести в Уголовный кодекс РФ определение чиновника как специального субъекта уголовной ответственности, а также дополнить целый ряд статей Уголовного кодекса нормами, которые относятся к преступлениям, совершенным государственными служащими.

В наказе, посвященном народному образованию, речь идет о необходимости подготовки инженерно-технических и медицинских специалистов. В этом контексте предлагается возродить систему профессионально-технического образования, разработать государственную программу подготовки фельдшеров и медицинских сестер, возродить в сельской местности систему фельдшерских пунктов. С точки зрения авторов, реструктуризация системы образования не потребует выделения новых средств из бюджета, речь идет лишь о перераспределении ресурсов.

Много внимания в рецензируемой работе уделяется вопросам экономики, предпринимательства,

сельского хозяйства. Анализируется сложившееся в экономической сфере положение и предлагаются собственные пути решения имеющихся острых проблем. Как полагают авторы, с помощью ряда мер правового характера, направленных на изменение либерального экономического курса правительства, возможно в короткие сроки добиться мощного экономического рывка как основы для обеспечения благосостояния населения страны. В этом контексте, на наш взгляд, особого внимания заслуживает предложение о введении пропорциональной системы подоходного налогообложения, что позволит повысить доходы бюджета и сделает налоговую систему более социально ориентированной.

Следует отметить, что некоторые выводы авторов выглядят слишком радикальными, а некоторые оценки – резкими, особенно это касается отдельных упоминаемых персонажей. Но в любом случае книга представляет несомненный интерес. Она легко читается и заставляет задуматься о возможных способах решений стоящих перед страной задач. В этой связи данную работу можно рассматривать как приглашение к научной дискуссии.

THE ROLE OF LAW IN IMPROVING THE WELFARE OF THE PEOPLE OF RUSSIA

**Yu.M. Alpatov, L.Yu. Grudtsyna. ORDERS OF VOTERS
TO THE PRESIDENT OF RUSSIA (2018–2024)
OR THE SELF-SUFFICIENCY OF THE RUSSIAN STATE.
M.: Yurkompani, 2017. 103 p.**

© 2018

D. A. Pashentsev

*Institute of legislation and comparative law
under the Government of the Russian Federation, Moscow;
Moscow city pedagogical University*

E-mail: theory@izak.ru

Received 04.06.2018

The book examines the main directions of improving the welfare of the population of the Russian Federation. The authors propose legal ways to solve the most acute problems facing the state and society at the present stage.

Key words: President of the Russian Federation, legislation, welfare, people, citizen.