

**Н.М. Добрынин. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО
(ГОСУДАРСТВЕННОГО) ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
100 ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ. СОВРЕМЕННАЯ ВЕРСИЯ НОВЕЙШЕЙ
ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА. Практическое руководство.
5-е изд., перераб. и доп. Новосибирск: Наука, 2018. 811 с.**

© 2018 г. С. А. Авакьян

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

E-mail: const@law.msu.ru

Поступила в редакцию 17.07.2018 г.

В рецензии дается характеристика обновленной версии практического руководства “Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации: 100 вопросов и ответов. Современная версия новейшей истории государства”, опубликованного в 2018 г. проф. кафедры конституционного и муниципального права Тюменского государственного университета, доктором юридических наук, заслуженным юристом Российской Федерации Н.М. Добрыниным. Делается вывод о высоком теоретическом и методическом уровне представленного издания.

Ключевые слова: конституционное (государственное) право, конституционализм, Конституция России, учебное пособие, учебный процесс.

DOI: 10.31857/S013207690002192-3

Конституционное право России является одной из наиболее динамичных отраслей отечественного права, что не может не отразиться на количестве и содержании соответствующих учебно-методических разработок. Ежегодно в стране выходит больше десятка различных учебников, учебных пособий, практикумов и других изданий. В основном они, как правило, построены на традиционной концепции преподавания конституционного права как ведущей отрасли российской правовой системы. Не отрицая общепризнанного подхода, Н.М. Добрынин дополнил апробированный им на протяжении многих лет авторский учебный курс по конституционному праву ответами на смежные вопросы по проблемам публичного права. При этом в работе используются как выработанные и признанные конституционно-правовой наукой стабильные понятия (Конституция Российской Федерации, основы конституционного строя, принцип разделения властей, суверенитет, парламентаризм, федерализм, местное самоуправление, правовое, социальное, светское государство, правосудие), так и новые дискуссионные дефиниции, еще требующие тщательного научного осмысления (качество государственных услуг, экономический федерализм, открытость органов государственной власти).

В первой главе дается обобщенная характеристика основ конституционного строя России, раскрывается

содержание базовых категорий конституционного права, производится классификация основных структурных элементов одноименной науки и отрасли. Автору удалось избежать нескольких методологических ошибок, обычных при освещении вопросов в рамках указанной темы. Суть основной из них – в том, что становление конституционализма в России напрямую связывают с появлением Конституции РСФСР 1918 г. либо с принятием в начале XX в. актов конституционного значения (Манифеста об усовершенствовании государственного порядка в 1905 г. и др.). Однако идеи конституционализма были известны и культивировались в России еще в XIX в. М.М. Сперанским, декабристами и др.

Освещение вопросов народовластия в России автор методологически правильно проводит сквозь призму двух взаимосвязанных ключевых понятий конституционного права и одновременно исторических ценностей – суверенитета и демократии. Демократия в изначальном смысле представляет собой власть народа, а суверенитет позволяет придать этой власти такое качество, как верховенство: в России ничего нет и не может быть выше власти народа. Несмотря на известную декларативность данных идеологем (до реальной власти народа в России еще далеко), они имеют важнейшее значение в жизни любого современного общества и государства. Тем более это

актуально для России, поскольку к идее власти народа и ее конституционной формулировке наша страна шла многотрудным путем.

Раскрывая понятие гражданского общества, автор справедливо указывает, что его нельзя представлять себе как мир изолированных индивидов или арифметическую сумму составляющих его субъектов. Действительно, под ним следует понимать общество сознательных граждан и активных участников общественных процессов, в котором существует внутреннее единство во имя стратегических и социальных целей. Можно согласиться с Н.М. Добрыниным, что в демократическом государстве гражданское общество одновременно функционирует и как управляемая государством, и как саморегулируемая система. Но оно не противопоставляется государству, а взаимодействует с ним. Сущностный фактор гражданского общества связан с конституционным принципом идеологического многообразия и политического плюрализма, который его должен пронизывать.

Другим важнейшим признаком гражданского общества и демократии является существование в государстве эффективной системы разделения властей, при котором в условиях верховенства права особая роль отводится правосудию. В отличие от многих учебно-методических разработок в области конституционного (государственного) права Российской Федерации, где конституционные основы правосудия в нашей стране освещаются в меньшей степени, нежели вопросы функционирования института Президента России, представительной и исполнительной ветвей власти, в работе Н.М. Добрынина раскрытию ключевых принципов и процедур отправления правосудия в Российской Федерации уделено серьезное внимание. При этом автор не ограничился анализом лишь непосредственно конституционных положений о судебной власти и судебной системе, а воспользовался всей совокупностью нормативного материала, определяющего статус судебных органов и фундаментальные принципы осуществления правосудия. Понимание правосудия в качестве первостепенной ценности гражданского общества лежит в основе приближения России к идеалам правового государства и достижению подлинного верховенства права в деятельности всех органов власти и управления.

Учитывая научную специализацию автора (проблемы федерализма) и многолетний опыт работы на государственной службе, закономерно, что особое внимание он уделяет вопросам государственного устройства, организации и функционирования региональных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. При этом Н.М. Добрынин

справедливо отмечает, что в субъектах РФ есть своя государственная власть, которая ими самостоятельно формируется. Конституция РФ содержит немного положений об органах государственной власти субъектов Российской Федерации, но они являются ключевыми.

Представленное обновленное издание практического руководства Н.М. Добрынина традиционно соединяет в себе качество и оригинальность, и на общем фоне аналогичных работ оно выделяется использованием системного подхода, продуманной структурой и содержанием, богатым набором методических инструментов и средств, дополняющих изложение автором ключевого материала.

Н.М. Добрынин в одной книге обобщенно, систематизированно и лаконично представил тот фундаментальный срез конституционно-правового знания, который наиболее необходим прежде всего в процессе практической деятельности юристов, государственных и муниципальных служащих, но окажется не менее полезным и в учебной работе. При этом практическое руководство не конкурирует с существующими базовыми учебниками по дисциплине и не подменяет их — скорее напротив, это хорошо подготовленный, синхронизированный с базовыми учебниками и пособиями материал, который призван помочь читателям определить для себя оптимальные способы изучения предмета, в том числе путем дополнения и углубления тех сведений, которые традиционны для учебников по отечественному конституционному праву.

Дополнительно также отметим, что представленный обновленный вариант практического руководства теперь имеет отчетливую содержательную, методическую и даже сугубо визуальную, оформительскую взаимосвязь с двухтомным учебником по конституционному (государственному) праву Российской Федерации, опубликованным автором в 2015–2016 гг., и с соответствующим учебным пособием, увидевшим свет в 2017 г. Это позволяет говорить о том, что все названные издания образуют заверченный и полноценный учебно-методический комплекс по курсу отечественного конституционного права.

Таким образом, подготовленная Н.М. Добрыниным обновленная версия практического руководства производит благоприятное впечатление: ознакомление с ней будет полезно не только студентам, аспирантам, государственным и муниципальным служащим, но и гражданам, интересующимся проблемами современного публичного права и управления.

**N.M. Dobrynin. THE FUNDAMENTALS
OF THE CONSTITUTIONAL (STATE) LAW OF THE RUSSIAN
FEDERATION: 100 QUESTIONS AND ANSWERS.
MODERN VERSION OF THE NEWEST HISTORY
OF THE STATE.
Practical manual. 5th ed., revised and amended.
Novosibirsk: Nauka, 2018. 811 p.**

© 2018 S. A. Avakyan

Lomonosov Moscow State University

E-mail: const@law.msu.ru

Received 17.07.2018

The review contains the expert assessment of the updated version of the practical manual “The fundamentals of the Constitutional (State) Law of the Russian Federation: 100 questions and answers. Modern version of the newest history of the State”, published in 2018 by professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the University of Tyumen, Doctor of Law and honored lawyer of the Russian Federation Nikolai M. Dobrynin. It is concluded that the practical manual is presented at a high theoretical and methodical level.

Key words: Constitutional (State) Law, constitutionalism, the Constitution of Russia, textbook, educational process.