

РОЛЬ СВОБОДЫ СЛОВА И ИНФОРМАЦИИ В ПОСТРОЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2018 г. Ж. У. Мухаммадиев

Национальный университет Узбекистана им. Мирзо Улугбека, Ташкент

E-mail: jabbor-1963@mail.ru

Поступила в редакцию 26.05.2017 г.

Проблема обеспечения информационной безопасности – один из наиболее важных аспектов внешней политики любого государства, так как именно информационная сфера на сегодняшний день является важнейшим объектом приложения деятельности различных участников международных отношений.

Информационная сфера – наименее формализованная среда жизнедеятельности человека в силу природы информации и свойств сознания, которые трудно поддаются жестким внешним алгоритмам, за исключением тех случаев, когда человек как носитель сознания находится в состоянии несвободы.

Тысячелетиями установленные принципы и правила должны быть возложены в основание здания гражданского общества и его культуры, особенно в информационной сфере. Информационная культура предполагает не только овладение информационными знаниями, но и обязанность современного человека помнить о том, что любое его действие в общем информационном пространстве, связанное со злоупотреблением своими правами и свободами, может вызвать ущемление либо уничтожение аналогичных прав и свобод других людей.

В статье анализируются основные подходы к обеспечению информационной безопасности страны, сформулированы цель, задачи, функции, принципы обеспечения информационной безопасности страны. Автор заостряет внимание на правовом аспекте обеспечения свободы информации и защите данных от незаконных посягательств.

Ключевые слова: права, свобода слова, свобода мысли, цель, задачи, функции, обеспечение, безопасность, информационная безопасность, принципы обеспечения информационной безопасности страны.

DOI: 10.31857/S013207690002189-9

Обеспечение прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Республики Узбекистан, в сфере деятельности исполнительной власти должно базироваться на серьезных концептуальных разработках. Основы такой разработки заложены в докладе первого Президента страны И.А. Каримова “Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране”¹. Цель настоящей статьи – выработка концептуальных основ решения обозначенной проблемы.

Усиление осязаемого влияния информационной сферы на жизнь человека, на деятельность государства и общества превратилось в одну из особенностей социального развития второй половины XX – начала XXI в. Это определяется, во-первых, научно-техни-

ческой революцией в сфере вычислительной техники и телекоммуникаций, новыми достижениями, значительно повышающими эффективность деятельности, связанной с информацией, во-вторых, правами и свободами в сфере информационной деятельности человека как главными ценностями современной цивилизации.

Защита прав и свобод в указанной сфере, совершенствование инфраструктуры национальной информации и обеспечение ее стабильной деятельности занимают важное место в системе интересов общества как информационный элемент, отражающий интересы развития “информационной” национальной экономики.

Признание правдивости и справедливости, ясности, открытости свободы слова и информации в первую очередь зависит от того, в какой мере свобода

¹ Народное слово. 2010. 13 нояб.

выражения мысли, свобода слова обеспечены во всех происходящих в обществе процессах и реформах.

Свобода мысли и слова — право всех граждан. В данный момент, если анализировать их в связи с избирательными процессами, в соответствии с национальным и международным практическим опытом, осуществление гражданами прав и свобод граждан во время подготовки и проведения данного важного социально-политического события приобретает особо важное значение².

В свою очередь, свобода средств массовой информации означает осуществление права критики без политической цензуры, запугивания или любого политического давления на представителей в органах власти (хакимията), кандидатов на определенный пост в органах власти (хакимияте) и других оппонентов. Слово журналиста в большинстве случаев способно в корне изменить общественную мысль.

Ответственность, которая ложится на плечи журналистов, определяет необходимость объективного освещения всех реформ и процессов, проводимых в обществе и в средствах массовой информации в соответствии с действующим законодательством и требованиями социально-политической и правовой грамотности.

Обеспечение свободы слова и информации, открытость, ясность всех проводимых реформ и процессов в большинстве случаев зависят от того, насколько свободно и демократично они освещаются прессой и другими средствами массовой информации, поскольку свобода слова, свобода деятельности средств массовой информации есть особый знак демократии³. По словам И.А. Каримова, “демократия является свободой на всех этапах управления. Самое главное — иметь сильные законы, дающие право свободы слова”.

Свобода слова и прессы, демократические принципы, обеспечивающие открытость и ясность реформ, проводимых в обществе, должны существовать не на словах и на бумаге, а внедряться в практическую жизнь и являться приоритетным направлением качественного обновления и развития общества, так как свобода слова, свобода прессы, свобода мысли, в сущности, созвучны с понятиями “открытость”, “ясность”, “справедливость” и “демократия”, полностью раскрывающими суть всех реформ, проводимых в обществе.

В Конституции Республики Узбекистан закреплены основные принципы, направленные на обеспечение свободы мысли, слова и прессы. Данные конституционные принципы можно разделить на две группы:

статьями о личных правах и свободах граждан, установленных Основным законом, гарантируются

² См.: Мухаммадиев Ж.У. Суз эркинлиги, оммавий ахборот воситалари фаолияти эркинлиги демократиянинг узига хос белгиси // Хукукий информатика ва ахборот хавфсизлиги соҳаларини такомиллаштиришнинг долзарб масалари. Илмий — амалий конференция материаллари. Тошкент, ТДЮИ, 2011, 28 апрель. Б. 2.

³ См.: там же.

свобода мысли и слова человека и гражданина, а также невозможность лишения их без решения суда.

Как отмечается в ст. 29, “каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом.

Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны”⁴.

Хотя не во всех статьях Конституции использованы такие понятия, как “свобода слова и информации”, “свобода прессы”, “свобода мысли”, “свобода совести”, они служат обеспечению и защите этих прав;

конституционные нормы, установившие правовой статус средств массовой информации в обществе, направлены на прямое обеспечение свободы человеческой мысли, слова и прессы.

Примером этому может служить ст. 67 Конституции Республики Узбекистан.

В основе данной статьи впервые в истории Республики Узбекистан принцип свободы средств массовой информации закреплён в качестве конституционного принципа, и самое главное — отменена цензура. Запретом цензуры было предотвращено давление на средства массовой информации. Этот конституционный принцип, являясь правовым гарантом ведения настоящей свободной деятельности средств массовой информации, имеет огромное значение в процессе обновления общества.

Во всех проводимых реформах национальным законодательством предусмотрены случаи, связанные с недопущением злоупотребления свободой средств массовой информации. Нормы, связанные с данной проблемой, предусмотрены международными документами и подкреплены соответствующими гарантиями. Этому служат ст. 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Венская декларация и Программа действий 1993 г., другие международные нормативно-правовые документы. В международной и зарубежной практике уровень защиты открыто выражаемой информации и идей в политических дебатах намного выше. Это понятный и справедливый критерий, так как люди по мере возможности должны знать о происходящих событиях и вещах, касающихся каждого человека.

“Настоящая демократическая пресса не может жить по указаниям и не будет жить по ним”. Обеспечение действующей свободы слова и прессы в Республике Узбекистан, все реформы и процессы, связанные с превращением средств массовой информации в “четвертую власть”, опираются на демократический принцип в полном смысле этого слова.

⁴ Конституция Республики Узбекистан. Ташкент, 2009.

Осуществляемые в сфере информации конституционные права и свободы человека и гражданина, свобода личности, защита чести и достоинства, нравственности личности и общества подкрепляются практикой применения права в сфере борьбы против незаконных действий в сфере компьютерной информации в интересах государства и общества.

Третье направление Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране предусматривает реформирование сферы информации, обеспечение свободы слова и информации⁵. Очевидно, что для углубления демократических процессов обеспечение свободы средств массовой информации должно превратиться в трибуну свободного выражения мыслей и идей, отношения и взглядов на происходящие вокруг события.

В этом смысле в Концепции особо отмечен широкий спектр организационно-правовых мероприятий, направленных на обеспечение свободы слова за прошедшие годы, определены на основе жизненных примеров произошедшие изменения в сфере информации.

Анализируя пройденный путь в этой сфере, можно сформулировать следующие задачи. В Концепции предложено принять законы “Об открытости деятельности государственной власти и органов управления”, “О телерадиопередачах”, “Об экономических основах деятельности средств массовой информации”, “О гарантиях поддержки государством средств массовой информации” и внести соответствующие изменения и дополнения в законодательные документы, в частности в законы “О средствах массовой информации”, “О гарантиях и принципах свободы информации” и др. Вместе с тем определены задачи по совершенствованию законодательных норм (“О телекоммуникациях”) и разработке государственной программы по переходу к системе цифрового телерадиовещания.

Осуществление вышеперечисленных мероприятий способствует укреплению роли и места средств массовой информации в системе институтов гражданского общества, полному осуществлению конституционных прав, направленных на обеспечение свободы выбора и свободы слова.

Обобщение практики создания системы правового регулирования свободы слова и информации и научно-практическое изучение проблем, возникающих в этой сфере, играют огромную роль в деле построения гражданского общества, правового обеспечения в Республике Узбекистан свободы слова и информации.

Прогрессивное развитие глобальной информатизации мирового сообщества вызывает острую необходимость в правовом контроле информационных технологий, выработке стратегии по защите информации от несанкционированного доступа и от возможных повреждений или умеренной порчи. В связи с бурным развитием информационных технологий появляются угрозы нового типа — угрозы информационной безопасности в масштабе страны, соответственно, государство должно оперативно реагировать

на изменяющуюся обстановку и предпринимать решительные шаги по организации слаженной комплексной системы информационной безопасности.

Понятие “обеспечение информационной безопасности” охватывает часть предметов, явлений и процессов, обозначаемых более широким понятием — “обеспечение безопасности”, закрепленным в правовых актах, регулирующих отношения в области безопасности⁶. Обозначаемый им круг явлений и процессов во многом определяется содержанием составляющих его более общих понятий: “обеспечение”, “безопасность” и “информационная безопасность” как фрагмент понятия “безопасность”.

Как отмечал И.А. Каримов, “нет необходимости говорить о том, что в век информации, коммуникационных и компьютерных технологий, когда Интернет с каждым днем будет все шире и глубже входить во все сферы нашей жизни и когда борьба за умы и умонастроения людей приобретает решающее значение, — все эти задачи сегодня становятся для нашего общества актуальными и приоритетными”⁷.

Угрозы информационной безопасности могут реализовываться в самых различных формах, таких как внесение изменений в информацию на различных этапах ее обработки, порча программного обеспечения, в результате чего нередко удается получать значительные суммы денег, уклоняться от налогообложения, заниматься промышленным шпионажем, уничтожать программы конкурентов, изменять данные о личности, а также о краже информации, обладающей статусом государственной тайны, и др. Соответственно, государством предпринимаются меры по защите как государственной, так и частной информации от вышеперечисленных преступлений. Защита информации требует системного подхода, сочетающего в себе множество приемов и методов. Перечислим наиболее важные способы обеспечения информационной безопасности.

1. Разработка доктрины обеспечения информационной безопасности, которая должна отражать основные направления распространения, охраны информации и борьбы с соответствующими преступлениями.

2. Создание нормативно-правовой базы, гарантирующей одновременно свободное распространение информации, ее доступность и в то же время предусматривающей методы обеспечения защиты от всевозможных нарушений и меры ответственности за совершенные правонарушения (преступления)

3. Формирование технической базы и подготовка высококвалифицированных специалистов в сфере информационных технологий.

Отправной точкой к обеспечению информационной безопасности должен являться так называемый принцип “разумной достаточности”, который сводится к тому, что стопроцентной защиты не может существовать ни при ка-

⁶ См.: Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 г. № 439-П “О принципах и гарантиях свободы информации” (ст. 3, 12-15). URL: <http://nrm.uz>

⁷ Каримов И.А. “Наша главная цель — демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны”: доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса 2005 г.

⁵ См.: Народное слово. 2010. 13 нояб.

ких обстоятельствах. Поэтому цель состоит в стремлении не к теоретически максимально возможному уровню защиты, а к минимально необходимому в данных конкретных условиях и при данном уровне возможной угрозы. Этот принцип особенно важен с точки зрения демократизации и либерализации общественных отношений и обеспечения принципов свободы и общедоступности информации и исключает излишнее давление и ограничение в получении данных со стороны государства. Любой нормативно-правовой акт в первую очередь должен служить интересам личности, каждого гражданина страны. Как указывал И.А. Каримов, “при создании законодательной базы развития страны, разработке, принятии новых законов и внесении изменений в действующие законы, осуществлении всей нашей законотворческой деятельности необходимо исходить из интересов и еще раз интересов людей, интересов всех наших граждан независимо от рода их деятельности – будь то фермеры, предприниматели, представители малого бизнеса или деловые люди”⁸.

Подробно остановимся на правовом аспекте обеспечения свободы информации и защите данных от незаконных посягательств. По данному вопросу многое в Республике Узбекистан уже сделано, но многое еще предстоит сделать. В настоящее время в Узбекистане нормативным актом, регулирующим вопросы информатизации общества, является Закон от 12 декабря 2002 г. “О принципах и гарантиях свободы информации”, определяющий основные понятия в сфере информатизации, основные принципы свободы информации, порядок получения информации и раскрывающий государственную политику в области обеспечения информационной безопасности (ст. 3, 12–15). Этот Закон является фундаментом, своеобразным планом для формирования и развития информационной инфраструктуры и системы противодействия информационным нарушениям. Второй важный законодательный акт, регулирующий сферу информатизации общества и защиту информации от посягательств, – Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1995 г., в котором гл. XX¹, введенная 25 декабря 2007 г., определяет перечень возможных преступлений в сфере информационных технологий и ответственность за их совершение.

Рассмотрим наиболее часто совершаемое преступление в сфере информационных технологий – несанкционированный доступ к компьютерной информации и возможные методы защиты.

Несанкционированный доступ – чтение, обновление или разрушение информации при отсутствии на это соответствующих полномочий. Несанкционированный доступ осуществляется, как правило, с использованием чужого имени, изменением физических адресов устройств, использованием информации, оставшейся после решения задач, модификацией программного и информационного обеспечения, хищением носителя информации, установкой аппаратуры записи.

Для успешной защиты своей информации пользователь должен иметь абсолютно ясное представление о возможных путях несанкционированного доступа. Перечислим основные пути несанкционированного получения информации:

хищение носителей информации и производственных отходов;

копирование носителей информации с преодолением мер защиты;

маскировка под зарегистрированного пользователя;

мистификация (маскировка под запросы системы);

использование недостатков операционных систем и языков программирования;

использование программных закладок и программных блоков типа “троянский конь”;

перехват электронных излучений;

дистанционное фотографирование;

применение подслушивающих устройств;

злоумышленный вывод из строя механизмов защиты и т.д.

Существует система противодействия незаконному доступу к компьютерным данным, включающая: 1) организационные мероприятия; 2) технические мероприятия.

К организационным можно отнести:

хранение носителей в сейфах;

жесткий пропускной режим в организации;

ограниченный доступ лиц к компьютерным помещениям.

К техническим мероприятиям можно отнести:

фильтры, экраны на аппаратуру;

ключ для блокировки клавиатуры;

устройства аутентификации – для чтения отпечатков пальцев, формы руки, радужной оболочки глаза, скорости и приемов печати;

электронные ключи на микросхемах и т.д.

Существуют также технические способы защиты информации от несанкционированного чтения: на уровне DOS – введением атрибута Hidden (скрытый) для файлов; шифрованием.

Защита от копирования осуществляется установкой атрибута Read Only (только для чтения) для файлов; запрещением записи через установки BIOS – дисковод не установлен.

Это лишь краткий обзор возможных преступлений и методов борьбы с возникающими проблемами незащищенности информации. Как видно из вышеперечисленных примеров, лучшее средство защиты – профилактика и обычные организаторские методы, не требующие профессиональной технической подготовки.

Несмотря на приведенные нормативные акты, а также законы “О средствах массовой информации”, “Об электронной цифровой подписи”, “О защите информации в автоматизированной банковской системе”, положения о порядке создания информационных систем государственных органов, всякий раз возникает множество новых проблем и вопросов, неурегулированных аспектов обеспечения демократизации законодательства в сфере информационных технологий, а также обеспечения безопасности информации в Республике Узбекистан.

⁸ Каримов И.А. “Укрепление законодательной базы развития страны – основной критерий деятельности” (Речь на пятом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан), 24 февраля 2006 г.

THE ROLE OF FREEDOM OF WORD AND INFORMATION IN THE CONSTRUCTION OF CIVIL SOCIETY AND PROBLEMS OF SECURING INFORMATION SECURITY

© 2018 J. U. Mukhammadiev

Mirzo Ulugbek National University of Uzbekistan, Tashkent

E-mail: jabbor-1963@mail.ru

Received 26.05.2017

The problem of ensuring the information security of any state is one of the most important aspects of its foreign policy, since it is the information sphere that is at present the most important object of application of the activities of various participants in international relations.

The information sphere is the least formalized environment of human activity due to the nature of information and the properties of consciousness, which are hard to yield to rigid external algorithms, except for those cases when a person as a carrier of consciousness is in a state of unfreedom.

For millennia, the established principles and rules should be entrusted to the foundation of the building of civil society and its culture, especially in the information sphere. Information culture involves not only mastering information knowledge, but also the duty of modern man to remember that any of his actions in the general information space, connected with the abuse of his rights and freedoms, can cause the infringement or destruction of similar rights and freedoms of other people.

The article analyzes the main approaches to providing information security of the country, formulated the goal, tasks, functions, principles of ensuring information security of the country. More specifically, we will dwell on the legal aspect of ensuring freedom of information and protecting data against illegal encroachments.

Key words: rights, freedom of speech, freedom of thought, purpose, tasks, functions, ensuring, security, information security, principles of ensuring information security of the country.