

# АФРИКА - АВСТРАЛИЯ: МИГРАЦИЯ В УСЛОВИЯХ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА

**С.И. ПОРУЧИКОВ**

Аспирант

Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина

*Ключевые слова:* квалифицированная миграция, Австралия, Африка, мультикультурализм

**Австралия как государство создавалась многими поколениями мигрантов из различных регионов мира. Иммиграция и сегодня служит важным фактором развития экономики, политики и культуры этой страны. Тем не менее, крупномасштабная иммиграция в Австралию из Африки, по сравнению с традиционным притоком мигрантов из государств Европы и Азии, - явление относительно недавнее.**

По данным на июнь 2015 г., в Австралии насчитывалось 6,7 млн человек иностранного происхождения (28,2% населения страны), что позволяет судить о значительной привлекательности континента для граждан других государств<sup>1</sup>.

В число африканских стран, выходцы из которых наиболее широко представлены в Австралии, входят: Демократическая Республика Конго, Египет, Эритрея, Эфиопия, Гана, Кения, Либерия, Маврикий, Нигерия, Сомали, Южно-Африканская Республика, Судан, Южный Судан, Танзания, Уганда, Замбия и Зимбабве. При этом более 70% африканских иммигрантов родом из Южной и Восточной Африки. Среди них немало студентов и представителей различных профессий, ищущих перспективы для дальнейшей самореализации<sup>2</sup>.

## ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА МИГРАЦИЮ

Африканцы в Австралии заняты в многочисленных сферах деятельности - экономических,

культурных, религиозных, образовательных и прочих. Хорошо образованные специалисты и менеджеры приезжают, главным образом, из ЮАР и Египта. Следом по числу приезжих - представители среднего класса Ганы, Кении, Судана, Уганды, Нигерии, Замбии и Танзании, чьи правительства часто порицают «утечку мозгов» на Запад<sup>3</sup>. К середине 2015 г. в десятку крупнейших поставщиков мигрантов, помимо европейских и азиатских государств, вошла ЮАР - 178,7 тыс. человек<sup>4</sup>.

Как отмечает австралийский Департамент иммиграции и гражданства (*Department of Immigration and Citizenship - DIAC*), среди факторов, побуждающих африканцев переезжать в Австралию, - политическая нестабильность, высокий уровень бедности и ощутимая разница в доходах на родине; а в принимающем государстве - лучшее качество жизни, возможность получить образование, трудоустройство и медицинское обслуживание, развитая инфраструктура, социальная сфера, а также система безопасности и правопорядка<sup>5</sup>.

Египтяне, нигерийцы, южноафриканцы и ганцы предпочитают направляться в Сидней и Перт, самые крупные маврикийские, кенийские и суданские общины мигрантов формируются в Мельбурне. С 2013 г. австралийская Специальная радиовещательная служба (*SBS*) начала вещание на 6 языках, на которых говорят растущие сообщества мигрантов и беженцев из Африки, в частности, представители Южного Судана, Танзании, Эритреи и Эфиопии<sup>6</sup>.

## МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В соответствии с политикой выстраивания мультикультурного общества, руководство Австралии поощряет въезд в страну квалифицированной иностранной рабочей силы. Иммиграция в Австралию идет по нескольким ключевым направлениям: профессиональная иммиграция, учебная иммиграция, бизнес-иммиграция и т.д.

Миграционную политику вырабатывают Департамент иммиграции и защиты границ (*Department of Immigration and*

*Border Protection - DIBP*), а также Объединенный постоянный комитет по миграции (*Joint Standing Committee on Migration*), который, среди прочего, включает в официальную повестку дня вопросы борьбы с дискриминацией и расизмом в среде мигрантов<sup>7</sup>.

В сфере интеллектуальной мобильности в стране действует Программа профессиональной иммиграции (*General Skilled Migration Program*), позволяющая обладателям ряда востребованных в стране профессий получить визу для постоянного или временного проживания в Австралии. Один из наиболее распространенных видов профессиональной мобильности - иммиграция через обучение, дающая выпускникам определенные преференции при последующем трудоустройстве в Австралии<sup>8</sup>.

Существует Список квалифицированных профессий (*Skilled Occupations List*) - официально утверждаемый правительством Австралии перечень важных специальностей, обладатели которых, получив соответствующую рабочую визу, могут претендовать на участие в программе профессиональной иммиграции. Претендентам необходимо представить свои конкурентные преимущества, заполнив анкету с указанием возраста, уровне владения английским языком, наличием образовательной квалификации и т.д.<sup>9</sup>

В 2011 г. Австралия стала четвертой по популярности страной после Великобритании, Новой Зеландии и США, где мигранты из Южной Африки получают послевузовское образование. По данным на июнь 2013 г., южноафриканцам было выдано свыше 500 студенческих виз. Это составило 0,2% от общего количества иностранных граждан, обучавшихся в Австралии, и вывело ЮАР на 54-е место в списке стран-источников международных студентов, миг-

рирующих в регион. Из всех предоставленных виз почти половина (44%) была выдана абитуриентам австралийских высших учебных заведений, а 39% - желающим пройти курсы профессионально-технического обучения, что позволяет проследить важную тенденцию в области предпочитаемых иностранцами специальностей<sup>10</sup>.

В 2012-2013 гг. австралийские власти предоставили более 300 тыс. учебных виз приезжим студентам, около 1/3 которых - выходцы из Африки.

### **ПОЛИТИКА МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА В ДЕЙСТВИИ**

Увеличение за последние годы общего количества мигрантов и беженцев из Африки заставило австралийское общество задуматься о таких взаимосвязанных проблемах, как выработка специальных этических норм при приеме на работу или учебу представителей различных народов и культур. В их числе - возможная финансовая компенсация затрат странам-донорам, понесенных в результате «утечки мозгов», и выборочное ограничение найма квалифицированного медицинского и академического персонала из развивающихся стран. Наряду с этим предполагается расширять каналы поддержки систем образования и здравоохранения в наименее развитых африканских государствах и поощрять возвращение опытных юристов, инженеров и врачей в страны своего происхождения после завершения обучения или рабочего контракта в Австралии<sup>11</sup>.

Объединенный постоянный комитет по миграции, который осуществляет политику в области экономических, социальных и культурных составляющих миграции в Австралию, рекомендует руководству страны усилить положительный эффект профессионально-этниче-

ской иммиграции и полноценно использовать знания квалифицированных мигрантов, въезжающих на континент, путем повышения роли мультикультурализма в социальной повестке дня. Для выявления и преодоления барьеров, препятствующих интеграции приезжих специалистов в Австралии, осуществляется координация усилий всех министерств - от департамента иммиграции и гражданства, подразделений по инновациям, промышленности и научным исследованиям до министерства образования, занятости и трудовых отношений.

Ключевые инициативы Австралии в области мультикультурализма включают в себя:

- создание обновленного Австралийского мультикультурного совета (*Australian Multicultural Council - АМС*) с более широким охватом, чем у предшествующего аналогичного ведомства, для проведения комплексной стратегической политики по сплочению работников и студентов разных национальностей. В частности, посредством проведения специальных Дней Гармонии и культурного разнообразия и осуществления межкультурных дипломатических программ;

- модернизацию под управлением АМС и государственных служб стратегий социальной адаптации иностранных граждан, сталкивающихся с культурными и лингвистическими сложностями в повседневной жизни, в контексте повышения межнационального взаимопонимания;

- мониторинг принимаемых правительством мер в области антирасизма и выработка новых коммуникационных стратегий для борьбы с проявлениями дискриминации и ксенофобии;

- финансирование различных международных конкурсов и фестивалей, направленных на повышение национального разнообразия, социальной

сплоченности и поддержки молодежи<sup>12</sup>.

На наш взгляд, все эти инициативы обладают хорошим потенциалом для дальнейшей реализации, чтобы как можно большее число активных и трудоспособных африканцев могло почувствовать себя в благоприятной и комфортной атмосфере конструктивного межнационального диалога.

## ПОДГОТОВКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ

Австралия помогает африканцам в поиске новых образовательных и квалификационных возможностей для решения проблемы нехватки профессиональных кадров. Первым шагом в этом направлении стало создание Фонда «Навыки Австралии» (*Skilling Australia Foundation*) для совершенствования национальной системы профессионально-технического обучения и повышения квалификации с закреплением на законодательном уровне обязательств и привилегий коренных граждан и иностранцев в области занятости. Инициатива, в частности, призвана обеспечить создание независимой, высокоэффективной структуры для получения всеми без исключения гражданами, которые хотят жить и работать в Австралии, профессиональных навыков и знаний, способных помочь правительству преодолевать социально-экономические трудности и проводить реформы в секторах образования и профессиональной подготовки в целом<sup>13</sup>.

С этой целью высшее руководство страны действует в соответствии с разработанным Планом по реформированию системы профессионально-технической подготовки и дополнительного переобучения опытных кадров в течение текущего десятилетия. Часть этой политики - Программа по повышению про-

изводительности рабочих мест (*Productivity Places Program*). В соответствии с ней правительство направляет в течение 5 лет более \$2 млрд для открытия в учебных заведениях страны дополнительных 711 тыс. бюджетных мест на специализированных профессиональных курсах в сферах, где ощущается серьезная нехватка специалистов. Одна из долгосрочных целей программы - удвоение к 2020 г. числа высококвалифицированных специалистов, в т.ч. иностранного происхождения, взаимодействие образовательных учреждений и работодателей в целях подготовки грамотных кадров для наиболее уязвимых экономико-производственных отраслей<sup>14</sup>.

Еще одна инициатива Австралии - создание Инвестиционного фонда в области образования (*Education Investment Fund - EIF*). Его основные приоритеты - увеличение расходов на модернизацию и переоснащение учебных заведений и научно-исследовательских учреждений. В период с 2007 по 2015 гг. фонд успешно реализовал более 10 проектов общей стоимостью \$292,56 млн для развития систем высшего образования и профессионально-технического обучения и подготовки кадров, в частности, с привлечением специалистов из Африки<sup>15</sup>.

Австралийское правительство проводит политику создания по всей стране учебных центров в области бизнеса и торговли, планируя потратить на эти цели в течение следующих 10 лет около \$2,5 млрд. В помощь местным и иностранным стажерам осуществляются программы наставничества: вышедшие на пенсию бизнесмены и менеджеры привлекаются для передачи своего опыта и знаний недавно трудоустроившимся сотрудникам.

Уже много лет на официальном уровне действуют совместные межгосударственные про-

граммы по профессионально-техническому обучению африканцев в Австралии через предоставление значительных правительственных грантов и стипендий. Эти программы позволили наладить взаимодействие между работниками и работодателями в секторе малых и средних предприятий для последующего выгодного трудоустройства африканской молодежи и, в особенности, женщин, путем повышения своих учебно-профессиональных навыков в области экономики и освоения современных технологий в сфере инженерии и математики на благо развития собственных стран<sup>16</sup>.

Отдельно стоит отметить следующие ключевые программы, нацеленные на укрепление африканско-австралийского взаимодействия.

**«Африканско-Австралийская интеграционная программа» (*African Australian Inclusion Program - AAIIP*)** специально разработана для развития профессиональных и культурных возможностей африканских сообществ, проживающих в Австралии. Программа ориентирована на подготовку профессиональных кадров путем привлечения к сотрудничеству национальных, религиозных и трудовых африканских общин, оборудования технических колледжей, проведения молодежных семинаров по вопросам развития предпринимательства и инновационных отраслей промышленности, создания учебных платформ для безработных и т.д.

Проект был впервые запущен в 2011 г. в Сиднее, а затем в городе Перт и на острове Тасмания в 2013 г. С этого периода по настоящее время более 80% квалифицированных мигрантов и беженцев из 14 африканских стран, участвовавших в программе, смогли приобрести необходимые профессиональные навыки и успешно трудоустроиться как в австралийских, так и

в ряде международных организаций, что говорит о существенной эффективности данной инициативы<sup>17</sup>.

**«Награды Австралии» (Australia Awards)** - общегосударственная инициатива, объединяющая партнерские и стипендиальные программы, находящиеся в ведении Министерства иностранных дел и торговли, Министерства образования и Австралийского центра международных сельскохозяйственных исследований (ACIAR) для воспитания нового поколения профессиональных и бизнес-лидеров как в самой Австралии, так и за ее пределами. В отношении Африки программа направлена на укрепление сотрудничества с государствами, расположенными южнее пустыни Сахары, для содействия развитию критических навыков африканцев и налаживания тесных многосторонних связей.

Текущая фаза проекта, рассчитанная на 2016-2020 гг., подразумевает оказание Австралией политической и финансовой поддержки развивающимся африканским государствам в областях экономики, дипломатии, повышения эффективности государственного управления и сельского хозяйства, дополняя и расширяя уже имеющиеся инициативы. Планируется, что

в ближайшие 4 года около 1,200 тыс. специалистов из различных государств Африки смогут получить степень магистра при поддержке австралийских учебных заведений и центров подготовки, что позволит создать крупную сеть международных выпускников, ориентированных на продолжение позитивного диалога между континентами<sup>18</sup>.

### ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Оценка эффективности и планирование дальнейших шагов в области межконтинентального взаимодействия по проблемам квалифицированной миграции находят отражение в регулярно публикуемых правительственных отчетах, а также в статистических обзорах и материалах региональной прессы. Так, по сведениям австралийского Департамента иммиграции и гражданства, в рамках объединенной Австралийской программы по решению гуманитарных вопросов и оказанию помощи беженцам (*Australia's Refugee and Humanitarian Programme*), ориентированной на привлечение и адаптацию наиболее уязвимых в социально-экономическом плане категорий иностранных граждан, в особен-

ности африканцев, из 190 тыс. официально регламентированных позиций для размещения и трудоустройства мигрантов в период 2015-2016 гг. более 128 тыс. мест отведено под замещение квалифицированными специалистами, чтобы, в конечном счете, использовать их знания и способности на благо развития Австралии<sup>19</sup>.

В Австралии ведется активная работа по модернизации системы квалифицированных иммиграционных виз, направленная, в частности, на привлечение и удержание в стране как можно большего количества талантливых иностранцев, в т.ч. представителей африканских государств, обладающих исключительными навыками в областях науки и инноваций, промышленности и предпринимательства для обеспечения дальнейшего процветания континента<sup>20</sup>.

\* \* \*

Таким образом, государственная политика Австралии нацелена на комплексное взаимодействие с целым рядом африканских стран, в особенности в сфере трудовой и академической мобильности, путем выстраивания мультикультурного общества и поддержания прочных партнерских отношений между континентами.

<sup>1</sup> Migration, Australia, 2014-15 / Net Overseas Migration // Australian Bureau of Statistics. March, 2016 - <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@nsf/Latestproducts/3412.0Main%20Features52014-15?opendocument&tabname=Summary&prodno=3412.0&issue=2014-15&num=&view=>

<sup>2</sup> *Jakubowicz A.* Australia's migration policies: African dimensions // AndrewJakubowicz.com, 2016 - <http://andrewjakubowicz.com/publications/australia's-migration-policies-african-dimensions/>

<sup>3</sup> State and territory migration summary // Australian Government / Department of Immigration and Border Protection. June, 2014 - <http://www.border.gov.au/ReportsandPublications/Documents/statistics/state-territory-migration-summary-june-2014.pdf#search=settlers%20arrival%20data>

<sup>4</sup> Migration, Australia, 2014-15 / Summary // Australian Bureau of Statistics. March, 2016 - <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@nsf/mf/3412.0>

<sup>5</sup> *Brink G.P.* Factors Contributing to the Emigration of

Skilled South African Migrants to Australia // University of South Africa (UNISA). April, 2012 - [http://uir.unisa.ac.za/bitstream/handle/10500/5963/dissertation\\_brink\\_g.pdf?sequence=1](http://uir.unisa.ac.za/bitstream/handle/10500/5963/dissertation_brink_g.pdf?sequence=1)

<sup>6</sup> *Kenny M.* SBS has released a new Radio Schedule to be launched on-air in April 2013. The new Radio Schedule includes six new languages from Asia and Africa spoken by growing numbers of migrants and refugees // Special Broadcasting Service (SBS). September, 2013 - <http://www.sbs.com.au/news/article/2012/12/01/sbs-unveils-new-radio-schedule>

<sup>7</sup> Allocation dates for General Skilled Migration applications // Australian Government / Department of Immigration and Border Protection, 2016 - <https://www.border.gov.au/Trav/Work/Work/Allocation-dates-for-General-Skilled-Migration-applications>

<sup>8</sup> Studying in Australia // Australian Government / Department of Immigration and Border Protection, 2016 - <http://www.border.gov.au/Trav/Stud; Working in Australia>

// Australian Government / Department of Immigration and Border Protection, 2016 - <http://www.border.gov.au/Trav/Work>

<sup>9</sup> Skilled Occupations List (SOL) // Australian Government / Department of Immigration and Border Protection, 2016 - <http://www.border.gov.au/Trav/Work/Work/Skills-assessment-and-assessing-authorities/skilled-occupations-lists/SOL>

<sup>10</sup> Country profile - South Africa // Australian Government / Department of Immigration and Border Protection, 2016 - <http://www.border.gov.au/about/reports-publications/research-statistics/statistics/live-in-australia/country-profiles/south-africa>

<sup>11</sup> African Australians Project: Migration between Africa and Australia: a demographic perspective (2010) // Australian Human Rights Commission, 2016 - <https://www.humanrights.gov.au/publications/african-australians-project-migration-between-africa-and-australia-demographic>

<sup>12</sup> Inquiry into Migration and Multiculturalism in Australia // The Parliament of the Commonwealth of Australia / Joint Standing Committee on Migration, Canberra, March, 2013 - [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=10&ved=0CGcQFjAJ&url=http%3A%2F%2Fwww.aph.gov.au%2Fparliamentary\\_business%2Fcommittees%2Fhouse\\_of\\_representatives\\_committees%3Furl%3Dmig%2Fmulticulturalism%2Freport%2Ffullreport.pdf&ei=0Z7SVN\\_gMMKxygOBvIKgBw&usg=AFQjCNGc-kpfpXyRt4V1wKT\\_TerctPFM6Q&sig2=j8kBYZGpKg4XTtSLR\\_zyTA&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=10&ved=0CGcQFjAJ&url=http%3A%2F%2Fwww.aph.gov.au%2Fparliamentary_business%2Fcommittees%2Fhouse_of_representatives_committees%3Furl%3Dmig%2Fmulticulturalism%2Freport%2Ffullreport.pdf&ei=0Z7SVN_gMMKxygOBvIKgBw&usg=AFQjCNGc-kpfpXyRt4V1wKT_TerctPFM6Q&sig2=j8kBYZGpKg4XTtSLR_zyTA&cad=rjt)

<sup>13</sup> About the Skilling Australia Foundation // Skilling

Australia Foundation, 2016 - <http://saf.org.au/about-skilling-australia-foundation/>

<sup>14</sup> Productivity Places Program // Service Skills Australia, 2016 - <https://www.serviceskills.com.au/productivity-places-program>

<sup>15</sup> Education Investment Fund // Australian Government / Department of Education and Training, 2016 - <https://www.education.gov.au/education-investment-fund>

<sup>16</sup> Scholarships to study in Australia // Australian Government, 2016 - <http://www.studyinaustralia.gov.au/africa/australian-education/scholarships>

<sup>17</sup> African Australian Inclusion Program (AAIP) / The NAB Story // Jesuit Social Services, 2016 - <http://www.workplaceinclusionprogram.org.au/the-nab-story>

<sup>18</sup> Australia Awards in Africa (2016-2020). Investment Design // Australian Government / Department of Foreign Affairs and Trade, 2016 - <https://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/australia-awards-africa-investment-design.pdf>

<sup>19</sup> Restoring integrity to refugee intake // The Hon Peter Dutton MP - Minister for Immigration and Border Protection, May, 2015 - <http://www.minister.border.gov.au/peterdutton/2015/Pages/restoring-integrity-to-refugee-intake.aspx>

<sup>20</sup> Kainth S. Australia is introducing this new visa from November 2016 // Special Broadcasting Service (SBS). March, 2016 - <http://www.sbs.com.au/yourlanguage/punjabi/en/article/2016/02/22/australia-introducing-new-visa-november-2016>

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Продолжается подписка на журнал "Азия и Африка сегодня" на первое полугодие 2017 года.

Наш журнал - единственное российское периодическое издание, постоянно освещающее актуальные проблемы стран обоих континентов в эпоху глобализации и информационной революции, их внешнюю и внутреннюю политику, экономику. Большое внимание уделяется и их культуре, философии, религии, традициям, обычаям, повседневной жизни. Данные о подписке вы можете найти в почтовом отделении в Объединенном каталоге «Пресса России».

**Наш журнал в розницу не поступает,** поэтому получить его с января по июнь 2017 года можно только по подписке.

**Предлагаем льготную подписку** с большой скидкой (без учета расходов на доставку) непосредственно в редакции по адресу:

Москва, ул. Спиридоновка, 30/1, комн. 55.

Тел. редакции: 8 (495) 697-94-50

<b>АБОНЕМЕНТ</b> на журнал		<b>70009</b>									
<b>«Азия и Африка сегодня»</b>		(индекс издания)									
(наименование издания)		Количество комплектов									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Куда		(почтовый индекс) (адрес)									
Кому		(фамилия, имя, отчество)									
<b>ДОСТАВочная КАРточка</b>		<b>70009</b>									
<b>«Азия и Африка сегодня»</b>		(индекс издания)									
(наименование издания)		Количество комплектов									
Стоймость	подписки	руб.	коп.	Количество комплектов							
	пере-адресовки	руб.	коп.	годов							
на 2017 год по месяцам:											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Куда		(почтовый индекс) (адрес)									
Кому		(фамилия, имя, отчество)									