

сударственной власти, включая президента Пакистана, крупного бизнеса и армейской верхушки, а также их бесчисленная ох-

рана. Политики и власть имущие, которых филантроп так старательно избегал при жизни, догнали его после смерти. Бед-

някам и обездоленным, которым Эдхи посвятил свою жизнь, на этих похоронах не хватило места.

¹ *Boone Jon*. "They call him infidel": Pakistan's humble founder of a charity empire // *The Guardian*, April 01, 2015.

² *Edhi Abdul Sattar, Durrani Tehmina*. A Mirror to the Blind. Islamabad: National Bureau of Publication, 1996, p. 67.

³ *Glenday Craig* (ed.). Guinness World Records 2010. New York, Bantam Books, 2010, p. 237.

⁴ *Gilmour Benjamin*. The Saint of Pakistan - an extract from Paramedico. New York: Harper Collins, 2012, p. 15.

⁵ *Raponi Lorenza, Zanzucchi Michele*. Half of Two Paisas: The Extraordinary Mission of Abdul Sattar Edhi and Bilquis Edhi. Karachi: Oxford University Press, 2013, p. 172.

⁶ *Magnier Mark*. In Troubled Pakistan, a Humanitarian Light Shines Through // *Los Angeles Times*, October 04, 2011.

⁷ The famous Abdul Sattar Edhi's quotes -

<https://www.thellogicalpakistani.com/2016/07/famous-abdul-sattar-edhi-quotes/>

⁸ "No one deserves Nobel Peace Prize more than Abdul Sattar Edhi", says Malala // *Dawn*, July 09, 2016.

⁹ *McCarthy Julie*. Pakistan Philanthropist Cares for Karachi's Forgotten - <http://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=111102319>

¹⁰ *Hasan Ali Salma*. Serving Humanity: Abdul Sattar Edhi // *The Islamic Monthly*, June 17, 2012.

¹¹ The famous Abdul Sattar Edhi's quotes...

¹² *Qamar Saadia*. Abdul Sattar Edhi passes away in Karachi // *The Express Tribune*, July 08, 2016.

¹³ Army Chief, President, Senate Chairman, others offer Edhi's funeral - <http://dunyanews.tv/en/Pakistan/344385-Army-Chief-offers-Edhis-funeral>

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ИНДИИ

В.П. КАШИН

Кандидат исторических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Индия, продовольствие, система общественного распределения, закон о национальной продовольственной безопасности

Уровень нищеты и недоедания в Индии остается одним из самых высоких в мире, несмотря на все усилия правительства, включая закон о национальной продовольственной безопасности, принятый в сентябре 2013 г.

Продовольствие в масштабах Индии? Это - молы, супер- и гипермаркеты, кафе, пиццерии и рестораны, базары и придорожные лавки, уличные кулинары-умельцы и ухари-коробейники...

Мир пестрый и пряный, многообразия вкусов и ощущений, подлинное царство гурманов...

Кухня национальная, кухня региональная, индийская вегетарианская, индийская мясная, могольская, европейская, китайская. *Хайдарабад бириани, кинг панир, тандури чикен*, рыба, запеченная в пальмовых листьях по-керальски и сахарном кляре по-бенгальски*...

В крупнейшем мегаполисе западноиндийского штата Гуджарат - Ахмедабаде я выбирал рис в Хималая моле семейства Таты - аж 30 сортов: быстрой, средней и длительной варки,

шлифованный и нешлифованный, белый, коричневый и мраморно-гранитный, длиннозернистый и укороченный, с загнутым кончиком и без кончика...

Только вот беда, не хватает этих деликатесов на всех индийцев!

ИНДИЙСКАЯ ТРАКТОВКА ПРОБЛЕМЫ

Согласно данным Постоянного комитета по продовольствию, вопросам потребления и

* *Хайдарабад бириани* - разновидность плова с мясом курицы или бараниной с добавлением пряностей по-хайдарабадски; *кинг панир* - королевский мягкий сыр в хрустящей корочке красного цвета; *тандури чикен* - цыпленок, который натирается специями и готовится в специальной печи тандуре, или тандыре; рыба запекается только пресноводная, морскую рыбу индийцы по традиции не едят (*прим. авт.*).

общественному распределению нижней палаты индийского парламента (*Лок сабха*), т.н. система общественного распределения охватывает в настоящее время 2/3 населения страны¹. Это значит, что именно столько - 2/3 индийцев - сегодня голодают или недоедают и нуждаются в постоянной продовольственной помощи со стороны государства. Даже в таком благополучном и развитом штате, как Гуджарат, откуда родом премьер-министр Нарендра Модии, от хронического недоедания страдают 48% населения сельской местности и 39% горожан. У каждого второго гуджаратского ребенка до 5 лет - дефицит веса. Уровень анемии у замужних женщин здесь 55%, у беременных - 61% и у детей до 5 лет - 70%².

Приняты и действуют, буквально, десятки различного рода программ и проектов оказания помощи - беднякам, нуждающимся и представителям отсталых каст. Самые известные из них это, во-первых, программа 2000 г. «Бедные из беднейших»: в соответствии с ней 10 млн самых бедных семей Индии получают в месяц 35 кг риса и пшеницы по цене 3 и 2 рупии за килограмм; во-вторых, программа 1995 г. «Бесплатные обеды», охватывающая учащихся 1-8 классов государственных школ; и, в-третьих, проект 1975 г. «Интегрированная служба по развитию детей до 6 лет, беременных женщин и кормящих матерей».

Как продовольственная безопасность понимается в Индии? Упомянутый парламентский Постоянный комитет по продовольствию, вопросам потребления и общественному распределению определяет это понятие так: «Продовольственная безопасность означает обладание таким количеством продовольственного зерна, которое удовлетворяет внутренние по-

требности на индивидуальном уровне и позволяет обеспечить каждого индивидуума продуктами питания по доступным ценам»³.

Основу распределяемой товарной номенклатуры составляют рис и пшеница, а также сахар и керосин. Когда я был в Тируванантапураме, административном центре южноиндийского штата Керала, зашел в магазин-распределитель - его еще называют «магазин справедливых цен» - и познакомился с качеством отпускаемых в нем товаров. Сахар был перемешан с землей, рис тоже грязный, плохо очищенный, непривлекательный и, как мне показалось, несъедобный.

ЗАКОН О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ...

Беднейшие слои общества - объект устойчивого интереса и пристального внимания индийских политиков, особенно в канун и в период проведения выборов в парламент и местные органы власти - законодательное собрание, муниципалитеты и панчаяты (органы сельского самоуправления). Как известно, сельские и городские низы представляют традиционную базу партии Индийский национальный конгресс (ИНК), её электорат. Поэтому неудивительно, что именно по инициативе парламентариев-конгрессистов был разработан и вынесен на обсуждение билль о национальной продовольственной безопасности Индии. Дебаты начались 22 декабря 2011 г. и продолжались более полутора лет. 12 сентября 2013 г., т.е. накануне последней предвыборной парламентской кампании, этот билль стал законом.

Закон о национальной продовольственной безопасности (*National Food Security Act*) призван улучшить ситуацию с обес-

печением беднейших слоев населения субсидированным продовольствием в фиксированных объемах. По закону каждому получателю помощи полагается в месяц 5 кг дотационного продовольственного зерна (т.е. по 170 г. зерна или 250 г. хлеба в день, как в блокадном Ленинграде). Зерновые отпускаются по следующим ценам: рис - 3 рупии* за кг, пшеница - 2 рупии и просяные - 1 рупия за кг. Цены устанавливаются на 3 года и в дальнейшем могут быть пересмотрены.

В компетенцию закона не входит определение критериев бедности и недоедания. Он основывается на действующей системе общественного распределения, которая охватывает на национальном уровне 2/3 всего населения - 810 млн человек: 75% сельских жителей (из них, по меньшей мере, 46% относят к развивающимся хозяйствам) и 50% горожан (из них к развивающимся хозяйствам принадлежат 28%).

В отдельных регионах эти показатели могут существенно отличаться от общеиндийских в ту или другую сторону. Так, в Бихаре, одном из беднейших штатов Индии, система общественного распределения распространяется на 86% селян и 75% горожан⁴. Ответственность за составление списков бенефициаров и соблюдение лимитов закон возлагает непосредственно на штаты и союзные территории.

Закон содержит статьи о дополнительном провианте для беременных и кормящих женщин в размере одной ежедневной столовой порции в 600 калорий, а также выдаче бонов на 6 тыс. рупий на первое полугодие после рождения ребенка. Дети с 6 месяцев и до 6 лет получают бесплатное горячее питание, а школьники 1-8 классов,

* 1\$ = 68 рупий.

от 6 до 14 лет - бесплатные обеды. Государственные программы помощи недоедающим, включая программу «Бедные из беднейших», при этом остаются в силе.

Центральное правительство берет на себя обеспечение нуждающихся продовольственным зерном и создает в штатах и союзных территориях его временные запасы. Согласно ст. 7, п. 16 документа, каждый штат и союзная территория учреждают свою продовольственную комиссию, которая занимается выполнением положений закона⁵.

... И ЕГО СТОРОННИКИ И ОППОНЕНТЫ

Выступая в парламенте 26 августа 2013 г., президент ИНК Соня Ганди заявила, что новый закон представляет собой продовольственную реформу. Он является «сигналом» всему миру, что «Индия берет на себя ответственность по обеспечению продовольственной безопасности своих граждан»⁶. Оппозиция с этим не согласилась. Как подчеркнул видный деятель консервативной Бхаратия джаната парти (БДП) Мурли Манохар Джоши, в конкретном случае речь идет, скорее, о «предвыборной безопасности» Конгресса, нежели продовольственной безопасности страны.

Наряду с лидерами БДП, резко обрушился на закон Мулаям Сингх Ядав, президент Самаджвади парти, правящей сегодня в самом большом по численности населения штате Ин-

дии Уттар-Прадеш - более 200 млн человек. Он охарактеризовал закон как «предвыборную уловку» Конгресса и заметил, что на каждых выборах в парламент ИНК что-нибудь да изобретает. Только его изобретения ничего не дают бедноте⁷.

Закон о национальной продовольственной безопасности очень обременителен для государственного бюджета. По оценкам индийских экономистов, выполнение центральным правительством возложенных на себя обязательств в рамках закона будет обходиться ежегодно в \$19-21 млрд. Это 1,5% валового внутреннего продукта⁸.

Однако этот закон на выборах в парламент в апреле-мае 2014 г. не помог ИНК и ведомому им Объединенному прогрессивному альянсу заручиться поддержкой сельской и городской бедноты и одержать победу. Из 342 мандатов от сельских дистриктов ИНК выиграл 27, тогда как БДП - 178, а из 57 мандатов от городских дистриктов ИНК получил только 2, против 37 - у БДП⁹.

Дело в том, что в большинстве штатов и союзных территорий закон вступил в силу уже после выборов: в Ориссе - 17 ноября 2014 г., в Ассаме - 24 декабря 2015 г. В январе 2015 г. он действовал всего в 11 штатах, в январе 2016 г. - в 25 из 29 штатов Индии. С точки зрения нынешнего индийского правительства, сформированного Бхаратия джаната парти, закон о национальной продовольственной безопасности не решает пробле-

мы бедности и не может считаться приоритетным. Это еще раз подтвердил в марте 2015 г. Рам Вилас Пашван, министр по вопросам потребления, продовольствия и общественного распределения¹⁰. При всем том, уровень в 67% получателей помощи пока будет сохранен.

Как-то в центре Калькутты (ныне Колката) у Майдана меня атаковала девушка-попрошайка. На ее настойчивое «Give me!», «Give me!»¹¹ я поинтересовался, есть ли у нее руки. Ответила, что есть. А ноги? Повторила то же. «Тогда иди и работай», - посоветовал я ей. «Не могу, - говорит она. - Есть хочу». И опять за свое: «Give me!», «Give me!».

У тротуара я заметил регулировщика-полицейского и невольно потянулся к нему. Попрошайка не отставала. Я - а за мной и она - обошли полицейского по кругу несколько раз. Он ничего не предпринимал, не произносил ни слова и только криво усмехался. Возможно, неловкая ситуация, в которую попал иностранец, его забавляла. Возможно, он был заодно с попрошайкой. А быть может, блюститель порядка радовался тому, что благодаря воле богов и судьбе он не оказался на месте этой девушки...

...Так что масштабы бедности и недоедания в Индии впечатляют. И это несмотря на XXI век, на глобализацию, на индийский 300- или 400-миллионный средний класс и закон о национальной продовольственной безопасности.

¹ Twenty Seventh Report, Standing Committee on Food, Consumer Affairs and Public Distribution (2012-13) - <http://www.prsindia.org/uploads/media/Food%20Security/SC%20Report-Food%20Security%20Bill,%202011.pdf>

² *Кашин В.П.* Индия. Предвыборная гонка началась. Нарендра Моди против династии Ганди-Неру // Азия и Африка сегодня. 2014, № 1. (*Kashin V.P.* 2014. India. The election race has begun. Narendra Modi against the Gandhi-Nehru dynasty // *Aziya i Afrika segodnya*, № 1) (in Russian)

³ Twenty Seventh Report, Standing Committee on Food, Consumer Affairs and Public Distribution (2012-13)...

⁴ *Dreze J., Khera B., Pudusseray J.* Food Security. Bihar on

the Move // *Economic and Political Weekly*, 22.08.2015, p. 44.

⁵ National Food Security Act 2013 - <http://india.code.nic.in/acts-in-pdf/202013.pdf>

⁶ *The Hindu*, 27.08.2013.

⁷ *Ibidem*.

⁸ *Mathew C.K.* Food Security Act in Sleep Mode // *Economic and Political Weekly*, 24.10.2015, p. 21.

⁹ *Sardesai R.* The Election that Changed India. New Delhi, 2014, p. 358.

¹⁰ *Mathew C.K.* Food Security Act in Sleep Mode, p. 22.

¹¹ Дай мне (англ.).