
Главное управление землеустройства и земледелия и развитие кустарных промыслов на Востоке России в начале XX в.

Мария Карташова

General Administration of Land Use and Agriculture (GUZIZ) and the development of handicrafts in Eastern Russia at the early 20th century

Maria Kartashova (Balakhna Museum of History and Art Complex, Russia)

Программа реформ, задуманных П.А. Столыпиным и его сотрудниками, не ограничивалась землеустройством и переселением населения из густонаселённых центральных губерний европейской России. Как отметил К.Н. Тарновский, одновременно с аграрной реформой правительством проводилась политика, направленная на развитие кустарных промыслов¹. Многие авторы указывают на взаимосвязь переселенческой политики и государственной поддержки кустарной промышленности в различных регионах Сибири².

На рубеже XIX–XX вв. переселенческое дело находилось в ведении МВД. 6 мая 1905 г. Переселенческое управление было передано в состав ГУЗиЗ и в 1906–1907 гг. существенно реорганизовано. Основными центрами переселения, по данным официальной статистики, являлись Оренбургская, Пермская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Уфимская губернии, Средняя Азия и Сибирь. На территории Азиатской России создавались переселенческие районы (Тобольский, Акмолинский, Томский, Енисейский, Иркутский, Забайкальский,

© 2018 г. М.В. Карташова

¹ Тарновский К.Н. Мелкая промышленность России в конце XIX – начале XX в. М., 1995. С. 157. См. также: Кривошеин К.А. Александр Васильевич Кривошеин. Судьба российского реформатора. М., 1993. С. 79.

² Горьковская З.П. Влияние переселения на трудовые традиции крестьянства Сибири в эпоху капитализма // Крестьянство Сибири периода разложения феодализма и развития капитализма. Новосибирск, 1980. С. 110–125; Бочанова Г.А. Влияние переселений на традиции в обрабатывающей промышленности в Сибири // Трудовые традиции сибирского крестьянства (конец XVIII – начало XX вв.). Новосибирск, 1982. С. 73–88; Метальникова Т.Л. Влияние переселений на промысловое развитие Степного края в конце XIX – начале XX вв. // Влияние переселений на социально-экономическое развитие Сибири в эпоху капитализма. Новосибирск, 1991; Полей Н.В. О влиянии переселенцев на развитие промыслов в Сибири во второй половине XIX – начале XX в. // Актуальные вопросы истории Сибири. Третьи научные чтения памяти профессора А.П. Бородавкина: Материалы всероссийской конференции. Барнаул, 2002. С. 220; Лейкина С.А. Промыслы и кустарное производство Иркутской губернии в конце XIX – первой трети XX вв. Дис. ... канд. ист. наук. Иркутск, 2004; Бурнашева Н.И. Формирование условий для становления местной промышленности Якутии // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Т. 5. 2008. № 1. С. 46–50; Мамонтова О.С. Кустарное гончарство Алтайского (Горного) округа в конце XIX – начале XX вв. // Мир науки, культуры, образования. 2012. № 4(35). С. 258–261; Гилько М.А. Влияние Транссибирской магистрали на размещение кустарных промыслов Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в. // Известия Алтайского государственного университета. 2013. № 4(80). Т. 2. С. 51–55. Подробнее о крестьянских промыслах в Сибири см.: Соловьёва Е.И. Промыслы сибирского крестьянства в пореформенный период. Новосибирск, 1981.

Амурский и Приморский)³. Освоение огромных малонаселённых пространств осложнялось тем, что коренные жители окраин представляли собой пёстрый конгломерат народов, заметно отличавшихся по своей этнической и конфессиональной принадлежности и культуре. Уровень развития кустарного производства в Сибири и Приамурье был крайне низок, особенно в сравнении с губерниями Европейской России. «Тут народ мастеровой очень дорог, — сообщал на родину в 1880 г. крестьянин В.Г. Прошкин, переселившийся из деревни Хнеевки Ягодновской волости Рязанской губ. в деревню Шубенки Бийской волости Томской губ., — не поедет ли Филимон Евграфович (медник) и буфовский кузнец? Плотники очень дороги»⁴. В Приамурском крае 85% рабочих и ремесленников составляли китайцы⁵.

Пытаясь привлечь переселенцев на Дальний Восток, правительство издавало «Справочные книжки о переселении». В них указывалось, что в Амурской обл. всегда можно найти хороший заработок тем, кто знает какое-либо ремесло: «ремесленных людей в области мало, а в плотниках, каменщиках, кузнецах, малярах, кровельщиках очень большая нужда, и труд их оплачивается хорошо, редко менее 2 рублей в день»⁶. «Заработки здесь хороши и верны только для людей, знающих какое-нибудь мастерство, — говорилось об Уссурийском крае, — такой человек — плотник, столяр, маляр, кузнец, шорник, печник, стекольщик, сапожник, портной и тому подобное, всегда найдёт себе очень хороший заработок; простые же рабочие могут очень долго стоять без работы, так как китайцы и корейцы берут дёшево. Вновь прибывающие ходоки или переселенцы, не знающие ремесла, могут рассчитывать, наверное, найти себе работу только в жнитво, когда рабочие руки требуются в поле»⁷.

О необходимости поддержки кустарных промыслов в Сибири не раз говорилось в местных комитетах учреждённого 22 января 1902 г. под председательством министра финансов С.Ю. Витте «Особого совещания о нуждах сельскохозяйственной промышленности». Так, крестьянин села Сагайского Минусинского уезда Енисейской губ. Г.П. Байкалов предлагал открыть за счёт казны или земства образцовые кожевенные и иные заводы, обрабатывающие продукты животноводства. А крестьянин села Ермаковского того же уезда С.И. Патрушев рекомендовал организовать для кустарей доступный и дешёвый кредит, хотя бы

³ Подробнее о переселенческой политике на Востоке России см.: *Антонова Е.К.* Структура управления Томского переселенческого района 1906–1917 гг. // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 294. С. 132–134; *Захарова Н.В.* Колонизация Тобольской губернии в период столыпинской аграрной реформы. Дис. ... канд. ист. наук. Нижневартовск, 2004; *Сарапулова Н.Г.* Переселение и землеустройство в Тобольской губернии в начале XX в. // Вестник археологии, антропологии и этнографии. 2009. № 11. С. 165–173; *Пожарская К.А.* Столыпинские переселенцы на Алтае: хозяйственное обустройство и социокультурная адаптация. Дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2009.

⁴ *Григорьев В.Н.* Переселения крестьян Рязанской губернии. М., 1885. С. 165.

⁵ *Меркулов С.Д.* Вопросы колонизации Приамурского края. СПб., 1911. С. 15.

⁶ Переселение на Дальний Восток в 1907 г. Справочная книжка о переселении в области Амурскую и Приморскую. Вып. XXXVIII. СПб., 1907. С. 23. Характеризуя экономическое положение Амурской обл., современник отмечал, что «кустарный промысел, могущий компенсировать в хозяйстве бюджет, совершенно здесь не развит, и говорить о нём как играющем какое-либо значение — не приходится. В 1912 г. занималось кустарным промыслом: старожилы — 509 душ обоего пола на сумму 238 935 руб., переселенцы — 224 душ обоего пола на сумму 45 529 руб. 50 коп.» (*Мурузев Д.В.* К вопросу об экономическом состоянии Амурской области за последнее десятилетие. Благовещенск, 1914. С. 33).

⁷ Переселение на Дальний Восток в 1907 г. ... С. 94–95.

под залог недвижимого имущества, оказать им содействие в приобретении материалов, а также установить льготный тариф на транспортировку их изделий по железной дороге⁸. Однако в правительственных кругах лишь в 1910 г. началась работа «по развитию и насаждению кустарных промыслов в Сибири и на Дальнем Востоке с целью вызвать к жизни местную промышленность, наиболее отвечающую местным нуждам»⁹.

Первые обследования промыслов Сибири предпринимались ещё в конце XIX в. Так, по инициативе и на средства Императорского Вольного экономического общества были выборочно изучены бюджеты 129 индивидуальных киргизских хозяйств Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской и Уральской областей. При этом выяснилось, что лишь в 39 из них имелись поступления от личных промыслов и только в шести они превышали 20% всех доходов. В 1895 г. был опубликован «Опыт обзора крестьянских промыслов Тобольской губернии», подготовленный губернским агрономом Н.Л. Скалзубовым по заданию тобольского губернатора и Комитета по устройству сельскохозяйственной и кустарной выставки в Кургане¹⁰. Сведения для него собирались губернским статистическим комитетом, получавшим данные от волостных правлений и добровольных корреспондентов.

В начале XX в. при проведении подворных переписей крестьянских хозяйств стали использоваться бланки, содержавшие графы о промыслах и заработках населения¹¹. В 1910 г. по распоряжению начальника Амурской экспедиции под руководством заведовавшего статистическим отделом Забайкальского переселенческого района В. Солдатова было проведено первое специальное обследование внеземледельческих (домашних) промыслов в Забайкалье¹². В 1913 г. Переселенческое управление ГУЗиЗ впервые систематизировало текущую статистику о внеземледельческих заработках населения в шести наиболее заселяемых переселенческих районах (Тургайско-Уральском, Акмолинском, Тобольском, Томском, Енисейском и Иркутском)¹³. В годы Первой мировой войны появились материалы о промыслах в Иркутской, Томской и Енисейской губерниях¹⁴. В Енисейской губ. исследование проводилось с мая 1913 по сентябрь 1914 г. Руководство работой осуществляло правление местного Восточно-Сибирского общества сельского хозяйства, промышленности и торговли, которому Отдел сельской экономики ГУЗиЗ выделил на расходы 1 500 руб. При обществе был создан временный Отдел кустарной статистики. Возглавивший его А.Г. Шлихтер сумел показать влияние

⁸ Труды местных комитетов о нуждах сельскохозяйственной промышленности. Т. 54. Енисейская губерния. СПб., 1903. С. 291, 310.

⁹ РГИА, ф. 381, оп. 46, д. 226, л. 82 об.

¹⁰ Скалзубов Н.Л. Опыт обзора крестьянских промыслов Тобольской губернии. Труды комитета по устройству сельско-хозяйственной и кустарной выставки в г. Кургане в 1895 г. Вып. I. Тобольск, 1895.

¹¹ Итоговые таблицы подворной переписи 1908 г. Забайкальская область. Верхнеудинский уезд. Кубутская волость. Чита, 1910. С. 21, 37, 53, 69, 85.

¹² Труды командированной по Высочайшему повелению Амурской экспедиции. Вып. II. Т. V. Внеземледельческие домашние промыслы сельского населения и сельское рыболовство в Забайкальской области (по данным анкеты 1910 г.). Хабаровск, 1912.

¹³ Текущая статистика в заселяемых местностях Азиатской России // Вопросы колонизации. 1913. № 13. С. 340.

¹⁴ Кустарная промышленность в Иркутской губернии // Отчёты и исследования по кустарной промышленности в России. Т. IX. Пг., 1915. С. 112–199; Материалы анкетного обследования кустарно-ремесленной промышленности. Томск, 1915; Шлихтер А.Г. Кустарные промыслы в Енисейской губернии (по данным статистической анкеты). Красноярск, 1915.

переселений на возникновение и развитие промыслов в губернии. Наименее кустарное производство было развито в селениях новосёллов, которые стремились заниматься прежде всего земледелием. В результате наблюдалось прямое соотношение между многопромысловостью и численностью старожильческих дворов¹⁵. В селениях, существовавших шесть и более лет, всё сильнее проявлялось стремление к овладению новыми видами промыслов. Слабое развитие кустарной промышленности, а то и вовсе полное её отсутствие, фиксировалось обследованиями и в других регионах¹⁶.

В условиях войны чиновники ГУЗиЗ (в октябре 1915 г. преобразованного в Министерство земледелия) обратили внимание на кожевенный и скорняжный промыслы на Дальнем Востоке. Если до войны овчины и меха вывозились в Германию, то теперь предлагалось использовать сырьё на месте. В 1916 г. Отдел сельской экономики и сельскохозяйственной статистики приступил к изучению данного вопроса, планируя в 1917 г. организовать при ближайшем участии Дальневосточного кустарного комитета обработку местными мастерами зверьковых шкур и овчин, а также открыть скорняжные учебные мастерские¹⁷. Однако этим планам не суждено было сбыться.

В переселенческих районах Азиатской России ГУЗиЗ были созданы Томский, Омский, Акмолинский, Якутский, Дальневосточный (с Амурским отделом) кустарные комитеты. Первый из них появился в Томской губ., принимавшей наибольшее количество поселенцев. Устав комитета был утверждён в июле 1911 г., а 8 мая 1912 г. переработан¹⁸. Его непременным попечителем стал губернатор, председателем — управляющий государственными имуществами Томской губ.¹⁹ Их деятельность направлялась, координировалась и финансировалась Кустарным комитетом Отдела сельской экономики и сельскохозяйственной статистики ГУЗиЗ. В соответствии с намеченной им программой осуществлялась выдача ссуд кустарям и их организациям, устраивались склады кустарных изделий, учебно-показательные и инструкторские школы и мастерские, проводились выставки и т.д.²⁰ Только в 1913 г. ГУЗиЗ выделило Томскому комитету 73 526 руб.²¹ К 1914 г. Томским комитетом при поддержке ГУЗиЗ были открыты семь учебных мастерских (ткацкая в с. Беловском и кожевенная в с. Алтайском Бийского уезда, мебельно-столярная в с. Петровском, тележная в с. Болотном, столярная и токарно-посудная в с. Таловском Томского уезда, гончарная в с. Боготоле Мариинского уезда, а также сельскохозяйственно-машиностроительная в Бийске). К 1917 г. в ведении комитета их насчитывалось уже 17.

В 1912 г. по примеру Томского были устроены Омский и Акмолинский кустарные комитеты. Акмолинский комитет в 1914 г. выдал кустарям ссуды на

¹⁵ Шлихтер А.Г. Указ. соч. С. 39.

¹⁶ Юфреве В.И. Материалы по обследованию переселенческого хозяйства в Степном крае, Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской губерниях: Опыт исследования бюджетов переселенцев. СПб., 1906. С. 44.

¹⁷ Смета доходов и расходов Отдела сельской экономики и с/х статистики на 1917 г. Пг., 1916. С. 8.

¹⁸ Доклад Томскому губернскому народному собранию первой сессии 1917 года члена-делопроизводителя Томского губернского кустарного комитета Михаила Павловича Маркова. Томск, 1917. С. 1. 16 сентября 1917 г. он был преобразован в Кустарный комитет Томской и Алтайской губернии (Устав Кустарного комитета Томской и Алтайской губернии. Томск, 1917).

¹⁹ Памятная книжка Томской губернии на 1912 год. Томск, 1913. С. 95.

²⁰ Томский губернский Кустарный комитет. Бухгалтерский отчёт за 1913 год. Томск, 1915. С. I—III.

²¹ Там же. С. 10. Для сравнения, в том же году пермскому земству на развитие кустарной промышленности было предоставлено 54005 тыс. руб., уфимскому — 30 395 руб. (Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия за 1913 г. Пг., 1914. С. 106).

975 руб. и организовал кожевенно-шорную учебную мастерскую в Кокчетаве, изготовившую к 1 января 1915 г. для армии 664 пары сапог²². В конце 1911 г. приступил к работе Дальневосточный комитет в Харбине²³, действовавший в Приморской, Амурской, Камчатской и Сахалинской областях, где находились его местные отделения. В 1913 г. комитет открыл свою первую учебно-показательную мастерскую по обработке дерева в Хабаровске²⁴.

9 июня 1912 г. по инициативе служащего Отдела сельской экономии и сельскохозяйственной статистики ГУЗиЗ Н.П. Первушина состоялось областное совещание по кустарной промышленности, признавшее целесообразным учредить Амурский отдел Дальневосточного комитета²⁵. 14 февраля 1913 г. он был образован из 26 членов под председательством А.М. Валуева. Вице-председателем и временно исполняющим обязанности члена-делопроизводителя отдела являлся областной агроном В.С. Воротников, на котором тогда фактически держалось всё «кустарное дело» в крае (одновременно он состоял членом Амурского сельскохозяйственного общества). В том же году началось оборудование учебно-показательной мастерской в селе Ивановка, потребовавшее большого труда: лишь через год было закончено её столярное отделение, выписан нефтяной двигатель, заказаны за границей станки и инструменты, которые, однако, вследствие начавшейся вскоре войны так и не поступили. В 1915 г. из-за отсутствия финансовых отчётов и накопившихся долгов состав отдела был обновлён (председателем избрали Е.Ф. Алексеевского, вице-председателем — Ф.Н. Чиликина, членом-делопроизводителем — В.А. Смолича), а его новое руководство сразу же решило приспособить Ивановскую мастерскую для ремонта сельскохозяйственных машин. Её торжественное открытие состоялось 25 октября 1915 г. в присутствии главноуправляющего Амурской обл. генерал-лейтенанта В.А. Толмачёва. На обучение в ней приняли 13 мальчиков, окончивших начальную школу²⁶. В 1915 г. отдел также устроил учебно-показательную мастерскую на пять учеников при гончарном заводе В.А. Ляхова (расходы на неё составили за год 1 650 руб.).

20 октября 1916 г. был образован кустарный комитет при Якутском областном управлении²⁷. В его состав вошли представители городской думы, Якутского сельскохозяйственного и Мархинского кредитного обществ, учительской семинарии, лесной экспедиции и местной администрации, обязанности попечителя исполнял губернатор. Одним из первых своих решений комитет распорядился создать кожевенную мастерскую в селе Мархе и скорняжную — в Якутске, выделив средства на обучение учеников.

К тому времени якутская резьба по кости уже получила широкую известность. В 1902 г. на Первой всероссийской кустарной выставке в Санкт-Петербурге мастер-якут А.Г. Бурнашев представлял свои изделия из мамонтовой кости и дерева²⁸. В 1911 г. отправленные по ходатайству местного губернатора в Сергиев

²² Обзор Акмолинской области за 1914 год. Омск, 1915. С. 19.

²³ *Ямтольский И.П.* Кустарное дело // Атлас Азиатской России. Т. 2. СПб., 1914. С. 404.

²⁴ Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия за 1912 г. СПб., 1913. С. 165; Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия за 1913 г. С. 105.

²⁵ РГИА, ф. 395, оп. 2, д. 3422, л. 4–5.

²⁶ Отчёт о деятельности Амурского отдела Дальневосточного кустарного комитета за 1915 год и план ближайшей его деятельности / В. Смолич. [Б.м.], [1915]. С. 9.

²⁷ *Бурнашева Н.И.* Формирование условий... С. 48.

²⁸ Указатель Всероссийской кустарно-промышленной выставки, состоящей под августейшим покровительством ея императорского величества государыни императрицы Александры Фёдоровны, 1902 г. СПб., 1902. С. 397.

Посад под Москвой овладевать токарным и резным делом три якутских резчика вернулись на родину и изъявили желание устроить на казённый счёт мастерские для производства точёных и резных изделий из мамонтовой кости, бесплатно обучая местных кустарей. ГУЗиЗ выделило им на оборудование двух токарно-резных мастерских 1 500 руб., после чего необходимые инструменты были приобретены в Москве и высланы якутскому губернатору «с просьбой о наблюдении за надлежащим использованием отпущенного якутам оборудования и за тем, чтобы устроенные мастерские действительно служили рассадниками искусства и знаний среди кустарей, обрабатывающих мамонтовую кость»²⁹.

Для активизации развития промыслов на окраинах империи ГУЗиЗ разработало и 6 апреля 1915 г. внесло в Государственную думу законопроект «Об устройстве торгово-промысловых посёлков на казённых землях Азиатской России»³⁰. «Сибирь уже теперь настоятельно нуждается в кустарной промышленности, — отмечалось в отчёте Переселенческого управления за 1915 г. — Миллионы переселенческих хозяйств, перекинутые сюда из Европейской России и достигшие здесь блестящего экономического состояния, с каждым годом развивают усиленный спрос на предметы домашнего и хозяйственного обихода. Между тем кустарная промышленность в Сибири по изготовлению этих предметов развита весьма слабо... Выход из этого положения единственно заключается в переселении из промышленных районов Европейской России опытных кустарей и водворение их в торгово-промысловых посёлках, с оказанием им установленных льгот и пособий на равных с другими переселенцами основаниях, вплоть до выдачи ссуд на домообзаводство и оборудования своих предприятий, а также на постройку артельных заводов, кузниц, мастерских»³¹.

Вместе с тем чиновников отдела сельской экономики и сельскохозяйственной статистики ГУЗиЗ беспокоило нецелевое использование выделяемых средств, особенно в отдалённых районах: «Чрезвычайное умножение всякого рода учреждений по восполнению кустарным промыслам при материальном пособии со стороны казны требует более частого и своевременного надзора со стороны ведомств, между тем как специалисты Отдела не имеют возможности посещать ежегодно, даже по одному разу, все существующие кустарные учреждения. В то же время, при командировках специалистов оказывается, что субсидируемые правительством учреждения далеко не всегда отвечают тем требованиям и условиям, на коих им была оказана помощь со стороны Главного управления землеустройства и земледелия; особенно важна в этом отношении постановка дела в первое время, когда оно требует первоначальной правильной постановки»³². В целом, в разгар Первой мировой войны, когда многие кустари оказались мобилизованы на фронт, правительство не только не сворачивало, но даже усиливало на восточных окраинах империи поддержку мелкой крестьянской промышленности, от которой во многом зависело обеспечение повседневных нужд населения.

²⁹ Обзор правительственного содействия кустарной промышленности. СПб., 1913. С. 80–81.

³⁰ Государственная дума. Четвёртый созыв. Стенографические отчёты. 1915 г. Сессия четвёртая. Ч. 1. СПб., 1915. С. 228.

³¹ Переселение и землеустройство за Уралом в 1915 г.: (отчёт о работах Переселенческого управления). Пг., 1916. С. 102–103.

³² Смета доходов и расходов Отдела сельской экономики и с/х статистики на 1915 г. Пг., 1914. С. 21.