

Новые публикации сотрудников ИСКРАН

**С.М. САМУЙЛОВ. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ США:
ОСНОВЫ И СОВРЕМЕННОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ.
М., ИСКРАН. 2013, 315 с.**

Монография доктора исторических наук, руководителя Центра исследований внешнеполитического механизма С.М. Самуйлова посвящена изучению механизма формирования и реализации внешней политики США, адекватное понимание которого необходимо для налаживания устойчивых долгосрочных российско-американских отношений. Известно, что они служат одним из весомых факторов поддержания стабильности во всём мире. Весомость этих отношений вытекает, в первую очередь, из наличия у России и США примерно равных мощных стратегических ядерных потенциалов, во много раз превосходящих возможности других ядерных держав.

При этом окончание «холодной войны», прекращение идеологического противостояния «коммунизма» и «свободного мира», демократизация и введение рыночной экономики в России не привели к автоматическому исчезновению недоверия между Москвой и Вашингтоном. Оно в значительной мере сохраняется. И в США, и в России в политическом руководстве и обществе имеются влиятельные силы, которые, как правило, в негативном свете интерпретируют внешнеполитические шаги другой стороны; и там, и здесь в значительной мере сохраняются и русофобия, и антиамериканизм.

В США к таким силам, прежде всего, относится приблизительно половина политической элиты, принадлежащая к Республиканской партии, а также ряд независимых консервативных исследовательских центров, тесно связанных с этой партией. Да и среди политиков, принадлежащих к Демократической партии, немало людей, разделяющих внешнеполитические стереотипы республиканцев.

Что касается России, то сохранение антиамериканизма среди ряда ведущих политиков и экспертов обусловлено, в первую очередь, незнанием либо недопониманием американского внешнеполитического процесса и нежеланием достигнуть понимания.

В книге С.М. Самуйлова проведено комплексное исследование эволюции основных внешнеполитических институтов США. Изучая механизм их функционирования, автор отмечает, что политика государства в международной сфере реализуется разными методами: с помощью дипломатии, военной силы, средствами разведки, внешнеэкономическими методами, а также методами пропагандистско-идеологического воздействия.

Главным внешнеполитическим ведомством в США по закону выступает *Государственный департамент*, т.е. приоритет в достижении своих целей за рубежом Вашингтон отдаёт дипломатии. Подробной характеристике Государственного департамента, его функций и роли в проведении внешней политики,

а также его важным подразделениям: Агентству международного развития, Заграничной службе США, Службе координатора по восстановлению и стабилизации в книге отведено три главы из 11-ти (5, 6, 8). Автор подчёркивает, что республиканцы и демократы критикуют друг друга за проведение внешней политики США и пытаются, когда находятся у власти, внести изменения, новшества в институт Госдепартамента. Этой теме специально посвящены главы 6 и 8).

Важным элементом в структуре внешнеполитических ведомств в США является *Совет национальной безопасности (СНБ)*, деятельность которого подробно рассматривается в главах 1, 2 и 4 ; в монографии затронута и тема реформирования СНБ при президенте Б. Обаме.

Военные методы осуществления внешней политики реализуются Министерством обороны; разведывательные – ЦРУ, Агентством национальной безопасности (электронная разведка) и др. В монографии характеристике этого компонента внешнеполитического механизма США автор отводит главу 9, в которой также освещаются темы «строительства наций» и позиции МО в отношении так называемых стабилизационных операций.

Неизменным участником проведения международной политики в США выступает и Конгресс (этому посвящена глава 10). В ней стоит обратить внимание на раздел «Особенности традиционного американского внешнеполитического сознания и закон о распространении демократии 2005 г.».

Автор исследует и такую важную составляющую внешнеполитической системы США как независимые, неправительственные исследовательские центры (глава 11), аналитические материалы которых использует каждая находящаяся у власти администрация США. Зачастую эти центры принимают активное участие в выработке внешнеполитических разделов предвыборных платформ обеих партий в год президентских выборов.

В целом, как отмечает автор, во внешнеполитическую деятельность в той или иной мере вовлечены порядка двадцати пяти различных федеральных ведомств и структур США.

Действие внешнеполитической системы исследуется в книге на примере ряда критических ситуаций и процессов, включая: политику разрядки напряжённости 1972–1979 гг. и причины её неудачи, «Ирангейт» (1986–1987 гг.), принятие решения о вторжении США в Ирак в 2002–2003 гг. Особое внимание уделено политике «перезагрузки» Б. Обамы, показана её схожесть с разрядкой, проанализированы трудности её воплощения в жизнь (глава 7).

В заключительной части монографии делаются основные выводы исследования. Один из главных выводов заключается в том, что, приспосабливаясь к реалиям XXI века, различные группы политической элиты США медленно, постепенно и болезненно начинают осознавать разнообразие внешнего мира, т.е. их неизбывная вера в американский универсализм начинает ослабевать.

Монография С.М. Самуйлова адресована прежде всего специалистам-международникам, работникам госаппарата и законодательных органов, а также преподавателям и студентам, изучающим международные отношения.