

УДК 325.14

ЭВОЛЮЦИЯ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКОГО ВИЗОВОГО РЕЖИМА ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ»

© 2014 г. **А.И. Захаров***

Волгоградский государственный университет

В статье анализируются проблемы России и США. В ней определены основные этапы развития визового режима между странами и раскрыты особенности каждого из них. Дается оценка визовым проблемам в современных двусторонних отношениях.

Ключевые слова: визовая политика США и РФ, визовые проблемы РФ и США, двусторонние отношения РФ и США.

9 сентября 2012 г. произошло событие, которое в американском посольстве в Москве называли историческим [7]: вступило в силу Соглашение между РФ и США об упрощении визовых формальностей. Если отнестись к этой договорённости как к попытке облегчить оформление документов для посещения стран, то не сразу становится ясно, в чём заключается важность данного соглашения.

Необходимость для граждан оформлять визы или наличие безвизового режима между странами зависит от множества факторов, в частности, от степени доверия между политическими кругами, от экономического взаимодействия стран и даже от социально-политической обстановки в каждой из них. Зачастую это определяется историческими факторами: отношениями между странами (сотрудничеством или конфронтацией), членством в определённых организациях.

В США визовые и иммиграционные вопросы регламентируются законом «Об иммиграции и гражданстве» 1952 г. и поправками к нему, включёнными в закон «Харта – Селлера» 1965 г. и законом «Об иммиграции» 1990 г., а также законодательными актами, принятыми после трагических событий 11 сентября 2001 г. [24; 20; 22]. Российское законодательство по данным вопросам включает федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ с последующими поправками к нему, письмо МИД России от 27 апреля 2012 г. № 19261/кд «О режиме въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию» [17; 8]. Значительное различие американского и российского законода-

* ЗАХАРОВ Алексей Игоревич – аспирант Волгоградского государственного университета. E-mail: alex_07_cool@mail.ru

тельства, равно как и особенности визовых политик каждой из стран определяют наличие у США и России разных типов виз*.

Развитие визовых отношений современной России и США можно разделить на пять периодов.

Первый период: декабрь 1991 г. – август 1998 г.

Окончание «холодной войны» и распад Советского Союза не привели к установлению благоприятного визового режима в отношении России. Несмотря на активное стремление значительной части российских граждан посетить США, многие из них получали отказ в визе. В 1994 г. газета «Известия» вышла со статьёй «Лицом к лицу с американским бюрократом» [1]. В ней говорилось о грубых манерах консульских работников США в Москве. При этом автор обращалась непосредственно к американскому послу Томасу Пикерингу. В заметке были приведены диалоги работников визового центра с заявителями, одной из которых была журналист. Россия тех времён переживала острый политический и экономический кризис. По информации газеты «Известия», 30% россиян, уезжавших в США, «навсегда растворялись на просторах страны» [1]. Американская визовая политика в отношении России того времени имела определённый подтекст, так как Соединённые Штаты были заинтересованы в демократизации России и влиянии на общественное мнение в стране [20]. Тем не менее, можно предположить, что чрезмерное количество мигрантов из России могло нанести ущерб не только ситуации на рынке труда, но и стать угрозой для безопасности страны в целом. В связи с этим подающие заявку на визу проверялись на наличие родственников, которые бы выступали гарантом возвращения человека на родину.

В ответ на жалобы о грубом обращении с российскими заявителями Т. Пикерингу пришлось давать официальные обещания, что все подобные явления будут расследованы и пресечены [22]. Тем не менее, случались и другие похожие инциденты на протяжении всех 90-х годов. Даже в случаях, когда виза выдавалась, российские заявители встречали недружелюбное отношение к себе [20]. Стоит отметить, что и российские консульские работники не всегда следовали правилам общения с американскими гражданами. Со стороны американцев поступали жалобы на обращение к ним в «советском стиле» [19].

Таким образом, первые несколько лет после распада Советского Союза в визовом вопросе сохранялись трудности технического плана. Стремление гра-

* В зависимости от цели поездки российские визы бывают туристические, деловые (бизнес-визы), гуманитарные, визы для частного визита, рабочие и учебные, а также транзитные, дипломатические, визы для членов экипажа морских судов, для деятелей культуры, визы на въезд в Российскую Федерацию для получения убежища.

Американские визы имеют более широкую классификацию. Неиммиграционные визы подразделяются на: дипломатические (А), для деловых и туристических поездок (В), транзитные (С), для членов иностранных экипажей (D), для коммерсантов и инвесторов (Е), для студентов (F), сотрудников международных организаций и правительственных учреждений (G), для работы в США (H), для журналистов (I), для стажировки или обмена (J), для женихов и невест граждан США (K), для сотрудников компаний (L), студентов – участников программ профессионального или неуниверситетского обучения (M), для лиц, обладающих выдающимися способностями (O), спортсменов и артистов (P), для участников программ культурного обмена (Q), религиозных деятелей (R). Внутри каждой группы существуют определённые категории. Для лиц, планирующих жить в США на постоянной основе, существуют иммиграционные визы.

ждан двух стран получить визу встречало недружелюбный отклик у консульских работников. С одной стороны, это могло быть связано с большим количеством желающих (особенно в случае с американским посольством в России). С другой стороны, прошло слишком мало времени после окончания конфронтации между двумя странами, что оказывало негативное влияние на эмоциональные отношения американцев и россиян.

Второй период: август 1998 г. – сентябрь 2001 г.

Визовая политика Соединённых Штатов Америки была ужесточена после августовского кризиса 1998 г. Около 40% российских студентов, собиравшихся учиться в США, используя частные средства, получили отказ в визе. Этот показатель был вдвое больше аналогичного за предыдущий год. Американские официальные лица полагали, что студенты из опустошённой кризисом России, потенциально важная часть формирующегося общественного мнения в стране, захотят навсегда остаться жить в США [20]. Это шло вразрез с политикой по расширению связей с Россией, отстаиваемой администрацией Клинтона. Было даже объявлено о решительной политике против «новых изоляционистов» в Конгрессе [20].

Стоит отметить, что ужесточение визовой политики затронуло не только Россию, но и другие страны, в частности, пострадали заявители из Южной Кореи и Таиланда, стран, также испытывавших экономический кризис. Тем не менее, в 1998 г. только по программам обмена российским студентам было выдано 6 тыс. виз. В целом же, по сравнению с 1998 г., в 1999 г. процент выдачи виз категории «F» в основные для студентов месяцы (с июня по август) сократился с 83 до 62 [20].

В последние годы «холодной войны» американцы чаще других критиковали СССР за ограничения гражданам свободно передвигаться по миру. С появлением современной России Москва не устанавливала барьеров на выезд из страны, а Вашингтон, ссылаясь на общественное мнение, якобы ратующее за введение жёстких требований к незаконной иммиграции, ограничил россиянам въезд на свою территорию. В этом, пожалуй, заключается главный парадокс визовых отношений образца 1990-х годов между двумя странами.

На рубеже веков к власти сначала в России, а затем и в США пришли новые лидеры. От новых президентов двух стран ожидали прорыва в отношениях, в том числе и решения визового вопроса.

Третий период: сентябрь 2001 – ноябрь 2011 г.

Надеждам не суждено было оправдаться: 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке произошёл теракт. Был принят так называемый Патриотический закон (*USA PATRIOT Act*), предоставивший широкие полномочия правительству и полиции в осуществлении надзора за гражданами. Было создано также специальное Министерство внутренней безопасности. До появления данного министерства в марте 2003 г., иммиграционные вопросы контролировались Службой иммиграции и натурализации США, существовавшей в рамках Министерства юстиции. С 2003 г. эта служба прекратила свою деятельность, а вопросы иммиграции, натурализации, защиты границ стали рассматриваться тремя специальными агентствами в рамках Министерства внутренней безопасности [18]. За этим последовали изменения в визовой политике США, которые ещё боль-

ше усложнили процесс. После террористических атак Соединённые Штаты наложили новые ограничения на въезд мужчин от 16 до 45 лет вне зависимости от их национальности. Всем им приходилось заполнять состоящую из множества вопросов анкету и указывать все посещённые за последние 10 лет страны [25]. В ответ с мая 2002 г. Россия применила симметричные меры по отношению к американцам мужского пола тех же возрастов, введя при этом дополнительную анкету для заполнения и добавив новые бюрократические сложности в визовый вопрос [25].

Конечно, подобный расклад не устраивал обе стороны, поэтому на переговорах между Президентами России и США В. Путиным и Дж. Бушем мл. 24–26 мая 2002 г., помимо обсуждения стратегических вопросов повестки дня (договор по СНВ, ситуация на Ближнем Востоке, экономическое сотрудничество), было разработано Совместное заявление о российско-американских контактах между людьми, в котором были затронуты и визовые формальности [11]. В частности, соглашение предусматривало сокращение визовых сборов за неиммиграционные визы (на 20 долл.) и отмену сбора за визы для участников студенческих и школьных обменов. Тем не менее, с 1 июня того же года американская сторона повысила стоимость обработки документов (с 45 до 65 долл.), таким образом оставив уровень затрат на визу для всех категорий российских граждан (за исключением студентов и школьников) на прежнем уровне [2]. А с 1 ноября 2002 г. обработка документов на американскую визу составила 100 долл. По данным одной из российских служб, занимающейся оформлением виз, это было обусловлено сокращением заявок на получение виз (почти на 20%), а также возросшей нагрузкой на консульский персонал в связи с дополнительными проверками претендентов на визу [3].

Спустя некоторое время появились дальнейшие нововведения с американской стороны. Визовые требования США последовательно ужесточались: было установлено обязательное собеседование для всех обращающихся за визой россиян, анкета стала более подробной. В рамках деятельности вышеупомянутого Министерства внутренней безопасности в 2005 г. была запущена программа *U.S.-VISIT*, которая включает в себя сбор биометрических данных граждан, оформляющих визу [31].

Несмотря на провозглашённое Дж. Бушем-мл. и В. Путиным содействие в контактах между людьми, в период правления этих президентов визовые формальности отнюдь не стали проще. Помимо фактического роста стоимости оформления виз, усложнялась и сама процедура их получения. Американская сторона требовала заполнять анкеты в электронном виде и только на английском языке. Изменялись требования к предоставлению личной фотографии заявителя.

В 2008 г. американским посольством были введены некоторые послабления для обладателей туристических, деловых или транзитных виз. Тогда от необходимости проходить собеседование и сдавать отпечатки пальцев были избавлены заявители, у которых прошло не более 11 месяцев со дня окончания срока действия предыдущей американской визы (в марте 2012 г. «льготный» срок был увеличен до четырёх лет) [5].

Российско-американские отношения того периода находились в стадии стагнации, что отражалось на положении дел в визовом вопросе.

Четвёртый период: ноябрь 2011 – декабрь 2012 г.

Прорывом можно считать политику «перезагрузки» российско-американских отношений, провозглашённую в 2009 г. администрацией президента Барака Обамы и поддержанную его российским коллегой Дмитрием Медведевым. Именно в рамках этой политики дипломаты двух стран проработали упрощения визовых формальностей, которые в форме обмена нотами между МИД РФ и Госдепом США в ноябре 2011 г. составили Соглашение [13].

Согласно этому документу, граждане обеих стран, направлявшиеся с туристическими или деловыми целями, могли получить многократную трёхлетнюю визу (типа В1/В2 со стороны США и деловые, частные, гуманитарные и туристические визы со стороны России). Американское посольство заверило, что от граждан РФ не станут требовать официальных приглашений в страну и бронирование отелей и авиабилетов. Стоимость визы при этом составила 180 долл. (20 – сбор за визу и 160 – консульский сбор) [5]. Обе стороны обязались принимать решения о выдаче визы в течение 15 календарных дней, за исключением особых случаев [13]. Американские граждане, направлявшиеся в Россию в туристических или деловых целях, больше не нуждались в официальном приглашении с российской стороны, но по-прежнему были обязаны заранее иметь бронь места проживания и договорённости с туроператором при их первом визовом запросе [30].

Соглашение было впервые анонсировано в июле 2011 г., однако было ратифицировано Государственной думой лишь спустя год. На деле же граждане России и США почувствовали новые правила с 9 сентября 2012 г. К тому моменту уже набрал силу скандал, связанный со смертью Сергея Магнитского, результатом которого стал принятый в США в декабре 2012 г. «Закон Магнитского» (*Sergei Magnitsky Rule of Law Accountability Act of 2012*) [29]. Несмотря на то что закон предусматривал персональные санкции в отношении чиновников, причастных к смерти Магнитского, и не затрагивал интересы простых граждан РФ, он оказал серьёзное влияние на ухудшение российско-американских отношений и во многом предопределил отсутствие перспектив в развитии визового вопроса. В России были приняты «зеркальные меры» в виде так называемого «закона Димы Яковлева» [16].

Таким образом, к концу 2012 г. можно было сказать, что политика «перезагрузки» была не только свёрнута, но и трансформировалась в резкое охлаждение в отношениях России и США. Так получилось, что в течение этого периода параллельно шли два абсолютно противоположных процесса. Первый из них был направлен на облегчение визовых формальностей для граждан обеих стран и способствовал новому этапу в российско-американских отношениях. Второй, связанный с реакцией США на дело Магнитского, с последующим внесением законопроекта в Конгресс США, его принятием и ответом российской стороны, больше напоминал эпоху «холодной войны».

Пятый период: декабрь 2012 – 2013 г.

Весь 2013 год прошёл под знаком ухудшения отношений двух стран. В апреле стороны опубликовали списки чиновников, которым запрещён въезд на территорию каждого из государств и в отношении которых введены персональные санкции. В течение года происходили такие важные события в отношениях двух стран, как предоставление убежища Россией Эдварду Сноудену,

нежелание Б. Обамы посещать саммит «Большой двадцатки» в Санкт-Петербурге, разногласия по ситуации в Сирии и, наконец, противоположная позиция двух стран по поводу событий на Украине.

Тем не менее, посольство США в Москве в июле объявило о том, что за первое полугодие 2013 г. визы в США получили 111 тыс. россиян, что на 20% больше, чем в 2012 г. [10]. В целом же, за 2012 г. количество россиян и американцев, посетивших по туристическим визам США и РФ соответственно, оказалось примерно одинаковым и составило 180 тыс. человек [6]. Таким образом, значительное ухудшение отношений России и США не сказалось на получении виз гражданами обеих стран.

Если взглянуть на американский визовый режим в целом, нетрудно заметить, что в отношении ряда стран у США существуют особые визовые правила. Если безвизовый режим в отношении Канады не вызывает удивления, то существующая для граждан 38 стран так называемая Программа безвизового въезда представляет интерес с точки зрения принципов, которыми руководствуется американское правительство при отборе государств-кандидатов. Программа позволяет гражданам этих стран по прохождении электронной системы авторизации (*ESTA*), 90 дней находиться на территории США без визы [32]. По закону «Об иммиграции и гражданстве», рассматривающему условия участия страны в вышеупомянутой программе, обращается внимание на состояние паспортной безопасности и очень низкий процент получения отказа при выдаче гражданам этой страны неиммиграционных виз (не более 3%). Любопытно, что, согласно официальной статистике, самым низким показателем отказа в выдаче виз категории «В» для РФ 4,9% в 2009 г. С 2010 по 2013 г. этот показатель держался на уровне 10% [26]. Данные статистики лишь раз подтверждают, что у России слабые шансы попасть под действие Программы пребывания в США в течение 90 дней без получения визы (*Visa Waiver Program* – *VWP*).

Для сравнения можно проанализировать визовые отношения России с ЕС. Ещё в середине 2003 г. сторонами был затронут вопрос об упрощении визовых процедур с последующим намерением «изучить условия безвизовых поездок в долгосрочной перспективе». Результатом договорённостей стало Соглашение об упрощении выдачи виз гражданам РФ и ЕС, подписанное в мае 2006 г. [12]. С 2007 г. между Россией и ЕС активно идёт диалог об установлении безвизового режима. Несмотря на подписание договора под названием «Совместные шаги по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан РФ и ЕС» в декабре 2011 г., стороны так и не могут окончательно договориться обо всех условиях этого перехода. В частности, в марте 2012 г. Россия и Европейский Союз уже согласовали документ, предусматривающий значительное упрощение визового режима. Однако российская сторона потребовала отмены визы для российских чиновников. В Брюсселе усомнились в соблюдении порядка при выдаче российских служебных паспортов, и вступление в силу поправок не состоялось [15].

Если сравнивать визовый режим США и ЕС по отношению к России, то необходимо отметить следующие различия. Во-первых, Шенгенская виза имеет всего шесть видов, по сравнению с 17-ю видами виз американских. Во-вторых, определённые категории российских граждан имеют право получить многократную Шенгенскую визу сроком до пяти лет, в то время как ана-

логичную американскую визу только до трёх лет. В большинстве шенгенских стран срок рассмотрения визы составляет от 7 до 10 дней, для получения визы США – до 15 дней. Тем не менее, при получении обеих виз российским гражданам необходимо проходить процедуру дактилоскопии. Особенность получения Шенгенской визы состоит в том, что у каждой страны есть свои определённые требования, которые необходимо уточнять в посольстве. В целом, процесс получения визы в большинство стран ЕС осложняет необходимость доказывать финансовую состоятельность, наличие брони билета на поездку, а также в некоторых случаях полная или частичная оплата жилья или факс от отеля о бронировании жилья. Тем не менее, официальная статистика Европейского Союза за 2012 г. показывает, что в среднем всего 1% россиян получает отказ в выдаче визы. Этот показатель на 0,5% меньше, чем в 2011 г. [28]. Каждый десятый россиянин получил отказ в выдаче американской визы за аналогичный период. Таким образом, несмотря на наличие некоторых дополнительных формальностей, россиянам проще получить Шенгенскую визу, чем визу в Соединённые Штаты.

Анализируя комментарии политиков ЕС по поводу визовой политики в отношении России, необходимо отметить, что среди основных причин нежелания устанавливать безвизовый режим – существующие разногласия в отношениях двух сторон. В частности, ЕС не устраивает давление на лидеров оппозиции, а также закон о запрете гей-пропаганды среди несовершеннолетних [4]. Можно с уверенностью предположить, что схожие мотивы движут и американским политическим руководством при рассмотрении визовых упрощений в отношении россиян. И у ЕС, и у США существует недоверие к политической элите России, а также недовольство ситуацией с соблюдением прав человека, что в итоге отражается на простых гражданах в виде усложнённой процедуры получения виз. В этом, пожалуй, заключается сходство подходов США и ЕС при выработке визовой политики в отношении России. Российская же сторона полагает, что связь визового режима с правозащитной проблематикой является «надуманной и искусственной» [4].

Визовый вопрос часто используется для налаживания отношений с партнёрами, в попытке продемонстрировать самые серьёзные намерения по строительству прочных дружеских связей между странами. На деле же выясняется, что одной политической воли для решения этого вопроса оказывается мало, а зависит он от реально сложившихся на данный исторический момент политических отношений между двумя сторонами. Важной особенностью российско-американских отношений современности являются имиджевые шаги лидеров стран, обозначающие либо проявление доброй воли, либо, наоборот, демонстрацию недовольства действиями партнёров.

Незадолго до вступления в силу Соглашения между РФ и США об упрощении визовых формальностей, на встрече в Москве в 2012 г., В. Путин предложил Джозефу Байдену отменить визовый режим между странами, «чтобы сломать все старые стереотипы», на что американский вице-президент заметил, что это «хорошая идея» [9]. Очевидно, что данная инициатива не имела глубоких предпосылок, даже несмотря на некоторый локальный успех политики «перезагрузки», а поэтому была обречена на провал. Пожалуй, надо признать, что решение не оформлять визы для граждан обеих стран стало бы историческим событием и для российско-американских отношений в целом и

непосредственно для граждан России и США. Такое волевое решение могло бы способствовать доверию в двусторонних отношениях между странами в различных сферах. Соглашение об упрощении визовых формальностей в очередной раз подчеркнуло, что стороны с опаской продвигаются навстречу друг другу, оглядываясь на исторический опыт. После окончания «холодной войны» прошло больше 20 лет, но современные отношения США и России по-прежнему пропитаны духом тех времён. Отмена визового режима невыгодна, по мнению Соединённых Штатов, их стране, поскольку потенциально может подорвать национальную безопасность государства. Помимо всех вышеперечисленных преград в упрощении визового режима, у американцев существует восприятие России в качестве криминогенного государства. К этому можно добавить проблему терроризма на Северном Кавказе. После теракта на Бостонском марафоне в апреле 2013 г. Министерство внутренней безопасности объявило об усилении визового контроля над студентами. В частности, началась модернизация базы данных о студенческих визах, чтобы таможенно-пограничная служба получала актуальную информацию в режиме реального времени [14].

Эволюция российско-американского визового режима, прежде всего, связана с развитием отношений двух стран. В начале 90-х годов можно было говорить о налаживании отношений между «новой Россией» и США, о расширении связей между государствами, даже несмотря на некоторые пренебрежения со стороны консульских работников обеих стран, которые можно отнести к чисто техническим моментам. 2000-е годы привнесли тенденцию к ужесточению режима. США, делая выводы из произошедших терактов, значительно усилили безопасность при пересечении границы и усложнили визовые формальности не только с Россией, но и с большинством стран мира. Российская сторона, исходя из принципов симметричности, ещё более усугубила процесс получения виз для американцев. В этом, кстати, заключается одна из черт российско-американских визовых отношений: инициатива в нововведениях принадлежит американской стороне, Россия же в основном выступает с симметричными ответами, практически полностью копируя введённые американцами анкеты или увеличивая стоимость визового сбора. Исключение, пожалуй, составляет прохождение процедуры снятия биометрических данных, которую Россия в отношении граждан США не ввела. Третьим направлением можно считать политику «перезагрузки» и подписанное в связи с ней Соглашение об упрощении визовых формальностей. Нельзя сказать, что новое визовое соглашение стало по-настоящему «историческим», однако оно точно обеспечило некоторые облегчения при получении визы гражданами обеих стран.

Современные российско-американские отношения характеризуются разногласиями в подходе к важным вопросам международной повестки дня, что обуславливает их значительное охлаждение и приостановку сотрудничества в различных областях. Введённый США так называемый «Список Магнитского» и последовавший ответ российской стороны в «законе Димы Яковлева» не затронули интересы простых граждан, однако негативно сказались на перспективах ослабления визового режима в целом. Учитывая осложнение российско-американских отношений в 2013 г., а также противостояние стран по ситуации на Украине, трудно ожидать развития визовых соглашений между двумя странами в ближайшие несколько лет.

Список литературы

1. *Альбац Е.* Лицом к лицу с американским бюрократом // Известия. 16.07.1994.
2. Американские визы подорожают с 1 июня. Визовая служба Ассоциации руководителей предприятий. 28.05.2002 (<http://www.visas.ru/news/archives2002-06.html>).
3. Американские визы подорожают с 1 ноября. Визовая служба Ассоциации руководителей предприятий. 30.10.2002 (<http://www.visas.ru/news/archives2002-10.html>).
4. Визовый режим между Россией и ЕС остаётся без изменений // Аргументы и факты. 18.01.2014.
5. *Воронов А.* Америка продлила визы россиянам // Российская Газета. 12.09.2012.
6. Въезд иностранных туристов в Россию в 2008–2012 гг. (тыс. поездок). Российский союз туристской индустрии (http://rstnw.ru/assets/files/Rosstat_incoming_2008-2012.doc).
7. Историческое визовое соглашение вступает в силу 9 сентября 2012 г. Посольство Соединённых Штатов Америки в Москве (http://russian.moscow.usembassy.gov/pr_visas-082912.html).
8. Письмо МИД России от 27 апреля 2012 г. № 19261/кд «О режиме въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию» (<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70073472/>).
9. Предложение ввести безвизовый режим между Россией и США: реакция, комментарии // РИА Новости. 04.09.2012 (http://ria.ru/trend/usa_visa_discussion_09032011/).
10. Растёт количество россиян, получающих американские визы // Интерфакс. 24.07.2013 (<http://www.interfax.ru/tourism/tourisminf.asp?id=319999&sec=1466>).
11. Совместное заявление о российско-американских контактах между людьми (<http://archive.kremlin.ru/events/articles/2002/05/40041/148542.shtml>).
12. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза (<http://www.rg.ru/2006/05/29/es-vizy-anons.html>).
13. Соглашение между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки об упрощении визовых формальностей для граждан Российской Федерации и граждан Соединённых Штатов Америки. МИД РФ (http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/DFB71027B54D5F5B44257C3C003D369C).
14. США усилят визовый контроль для студентов из-за теракта в Бостоне // Российская газета. 04.05.2013.
15. Упрощение визового режима между Россией и ЕС затянулось из-за служебных паспортов // Lenta.ru. 28.03.2012 (<http://lenta.ru/news/2012/03/28/passaportes/>).
16. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (<http://www.rg.ru/2012/12/29/zakon-dok.html>).
17. Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (<http://www.rg.ru/1996/08/22/vjezd-vyezd-dok.html>).
18. Creation of the Department of Homeland Security. U.S. Department of Homeland Security (<http://www.dhs.gov/creation-department-homeland-security>).
19. *Goldberg C.* Russia Visa Tussles Preserve Some Cold War Rancor // The Los Angeles Times. 13.11.1994.

20. *Gordon Michael R.* Wary of Abuses, U.S. Sharply Cuts Visas for Russians // The New York Times. 24.10.1999.
21. Hart-Celler Act of 1965
(<http://library.uwb.edu/guides/usimmigration/79%20stat%20911.pdf>).
22. *Hecker C.* Pickering Pledges to Investigate Visa System // The Moscow Times. 26.11.1994.
23. Immigration Act of 1990
(<http://www.uscis.gov/iframe/ilink/docView/PUBLAW/HTML/PUBLAW/0-0-0-2593.html>).
24. Immigration and Nationality Act of 1952
(<http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-66/pdf/STATUTE-66-Pg163.pdf>).
25. *Myers S.L.* Edgy Russian-U.S. Ties Show up in Visa Policies // The New York Times. 30.06.2002.
26. Nonimmigrant B Visa Adjusted Refusal Rates by Nationality
(<http://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/refusalratelanguage.pdf>).
27. Nonimmigrant Visa Statistics. Bureau of Consular Affairs. U.S. Department of State (http://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/Non-Immigrant-Statistics/NIVDetailTables/FYs97-12_NIVDetailTable.xls).
28. Overview of Schengen Visa Statistics. European Commission
(http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/visa-policy/docs/overview_of_schengen_visa_statistics_en.pdf).
29. Sergei Magnitsky Rule of Law Accountability Act of 2012
(<https://www.govtrack.us/congress/bills/112/hr4405/text>).
30. U.S. Passports and International Travel. Bureau of Consular Affairs. U.S. Department of State (<http://travel.state.gov/content/passports/english/country/russia.html>).
31. US-VISIT Increment 2C Proof of Concept at Select Land Ports of Entry. U.S. Department of Homeland Security
(http://www.dhs.gov/xlibrary/assets/usvisit/US-VISIT_Final_EA_4-13-05-EN.pdf).
32. Visa Waiver Program. Bureau of Consular Affairs. U.S. Department of State
(<http://travel.state.gov/content/visas/english/visit/visa-waiver-program.html#ESTA>).