
Ю.А.Шелепова

Современное состояние российско-чилийских отношений

В статье рассматриваются политические и экономические связи России с Республикой Чили, ключевые сферы взаимодействия, перспективы расширения сотрудничества, а также имеющиеся препятствия.

Ключевые слова: Россия, международные отношения, Чили, товарооборот.

История российско-чилийских отношений берет свое начало во второй половине XIX в. С тех пор двусторонние контакты обозначались периодами «перерывов»: с 1917 по 1944 г. ввиду непризнания Чили советского правительства, с 1947 по 1964 г. в связи с холодной войной и с 1973 по 1990 г. в связи с приходом к власти в результате военного переворота генерала Аугусто Пиночета.

После распада СССР Латинская Америка (ЛА) и, в частности Чили, не входили в приоритеты внешней политики Москвы. Регион отошел на периферию, связи со многими латиноамериканскими странами были практически утрачены. Сегодня нашим политикам и дипломатам приходится заново выстраивать диалог, снова «открывать» латиноамериканские государства для России. Если говорить о Чили, то РФ пока не входит в число ее основных стратегических и торговых партнеров. И все же сотрудничество в различных областях постепенно наращивается. В свете дестабилизации ситуации на Украине, введения западными странами антироссийских санкций и ответных мер российского правительства процесс налаживания связей России с Латинской Америкой активизировался.

Хотя сегодня наши страны относятся к разным «весовым категориям», их позиции по ряду вопросов глобальной политики совпадают: соблюдение норм международного права, приверженность демократическому процессу, уважение прав человека, ключевая роль ООН, принятие решений на многосторонней основе.

К примеру, в отношении войны в Сирии руководство Чили неоднократно заявляло, что ситуация может быть урегулирована только путем многостороннего политического диалога между самими сирийцами и при условии оказания гуманитарной помощи гражданскому населению и беженцам, привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления против человечности, и прекращения боевых действий¹. При активном участии чилийской делегации в Совете Безопасности ООН была разработана резолюция № 2165 по улучшению доступа к гуманитарной помощи в Сирии².

Юлия Алексеевна Шелепова — аспирантка ИЛА РАН (shelepova_j@mail.ru).

Чили выражает обеспокоенность военным аспектом иранской ядерной программы и надежду на мирное урегулирование ситуации. Сантьяго призывает Иран соблюдать резолюции СБ ООН и сотрудничать с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ)³.

Интересна позиция чилийского руководства и по кризису в Ираке. В 2003—2004 г. Чили являлась непостоянным членом СБ ООН, власти страны неоднократно подчеркивали недопустимость силовых действий без мандата ООН. Чилийским дипломатам пришлось пройти проверку на прочность, когда Вашингтон искусно ударил в уязвимое место, предложив ратификацию подписанного в 2003 г. договора о свободной торговле, к которому Чили стремилась на протяжении десяти лет, в обмен на поддержку второй резолюции по Ираку, предусматривавшей вооруженную интервенцию. Только благодаря дипломатической работе представителя Чили в СБ ООН Габриэля Вальдеса удалось убедить остальных членов совета, и резолюция по Ираку не была принята⁴.

Россия и Чили разделяют интерес к Азиатско-Тихоокеанскому региону (АТР). Еще в 50—60-е годы прошлого века Чили стала первой латиноамериканской страной, заинтересовавшейся этим направлением, что обусловлено ее географическим положением. Развивая контакты, обустроивая соответствующую инфраструктуру на протяжении многих десятилетий, Чили трансформируется в страну-платформу, в так называемые геостратегические ворота в азиатский бассейн. С 1994 г. Чили является членом форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). Российские и чилийские лидеры неоднократно встречались на полях саммитов АТЭС. Последняя встреча состоялась в ноябре 2014 г. в Пекине⁵.

Установлены контакты между российскими и чилийскими антарктическими станциями. Обе страны являются участниками Договора об Антарктике 1959 г. В феврале 1995 г. было подписано соглашение о научном сотрудничестве⁶. В 2014 г. в Чили вновь начала работать российская астрономическая обсерватория, не использовавшаяся более 40 лет. По словам директора Пулковской обсерватории Александра Владимировича Степанова, возможность снова наблюдать за звездами с холма Эль-Робле имеет большое значение⁷.

Россия является постоянным участником международной аэрокосмической выставки FIDAE в Сантьяго-де-Чили. В 2014 г. во время выставки возобновились прерванные в 2010 г. по причине землетрясения переговоры с чилийцами по поводу закупки российских вертолетов. Обсуждались также перспективы приобретения грузовиков КаМАЗ и «Урал», учебно-боевых самолетов Як-130 и стрелкового оружия. Чилийцы проявили интерес к радиолокационной системе «Подсолнух-Э», а также к переносному зенитно-ракетному комплексу «Игла-С»⁸.

Двусторонние контакты подкрепляются регулярными визитами глав государств и правительств, министров иностранных дел. В 2002 г. состоялся визит президента Чили Рикардо Лагоса (2002—2006) в Россию. Через два года в Сантьяго прошел 16-й саммит АТЭС, на котором впервые в истории двусторонних отношений побывал президент России Владимир Путин. В ходе визита были подписаны Конвенция об избежании двойного налогообложения⁹ и Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства¹⁰. А в 2005 г. прошло первое заседание Межправительственной российско-чилийской комиссии (МПК).

В 2007 г., во время первого президентского срока Мишель Бачелет (2006—2010, 2014 — по н/в), было проведено второе заседание МПК. В апреле 2009 г. состоялся визит Бачелет в Россию, в ходе которого было



Мишель Бачелет и В.В.Путин на Форуме АТЭС. Ноябрь 2014 г., Китай

инициировано подписание Договора о партнерских отношениях, вступившего в силу в марте 2013 г.

В самом начале второго президентского срока М.Бачелет Чили во второй раз избрали непостоянным членом СБ ООН на 2014—2015 г. В апреле-мае 2014 г. во время турне по странам Латинской Америки и Карибского бассейна Чили посетил министр иностранных дел РФ Сергей Викторович Лавров. Его переговоры на Кубе, в Никарагуа, Чили и Перу были нацелены на развитие и диверсификацию двустороннего партнерства с каждой из стран. Помимо этого преследовалась еще одна цель — разъяснить российскую позицию по ситуации на Украине. В Чили также обсуждались перспективы сотрудничества и диалога РФ с такими региональными организациями, как Сообщество латиноамериканских и карибских государств (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. CELAC), Союз южноамериканских государств (Unión de Naciones Suramericanas. Unasur), Общий рынок стран Южной Америки (Mercado Común del Sur, Mercosur), Тихоокеанский альянс (Alianza del Pacífico, AP). Министр иностранных дел Чили Эральдо Муньос заявил, что чилийское руководство заинтересовано в заключении соглашения о свободной торговле с Таможенным союзом (Россия, Беларусь, Казахстан)¹¹.

Комментируя обсуждавшийся министрами украинский вопрос, С.В.Лавров отметил, что «российские оценки были услышаны» чилийскими коллегами¹². Э.Муньос со своей стороны добавил, что «мнение российского коллеги поможет Чили в ее дальнейшей работе в СБ ООН»¹³.

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

С другой стороны, торговые контакты между Россией и Чили существенно уступают по активности политическим связям. Взаимный товаро-

оборот в 2012 г. составил 527 млн долл., в 2013 г. — 743 млн долл., в 2014 г. — 885 млн долл.¹⁴. Основа чилийского экспорта в Россию — мясо и мясные субпродукты, рыба и морепродукты, фрукты, орехи, соки, вино, руда, буксиры и суда-толкачи. Чилийский импорт представлен такими товарами, как нефть и нефтепродукты, удобрения, резина, бумага, картон, оборудование для взвешивания и механические устройства.

Увеличение товарооборота является на сегодня основным вызовом в двусторонних отношениях России и Чили. В нынешних экономических условиях контактов на официальном уровне, а также на уровне госкомпаний явно недостаточно. Очевидна необходимость усилить взаимодействие между бизнес-структурами. Это, впрочем, касается, и всего региона в целом. Речь об этом шла на «круглом столе», посвященном сотрудничеству России со странами ЛКА, в рамках Санкт-Петербургского международного экономического форума в мае 2014 г. Отметим, что в ходе данного мероприятия латиноамериканская тематика была поднята впервые. Многие выступавшие говорили о том, что латиноамериканцы не знакомы с российскими компаниями, а это затрудняет построение развитой сети бизнес-контактов и в целом деловых отношений¹⁵.

Существенным подспорьем для тех немногих российских компаний, которые уже сотрудничают с Чили, стал созданный в 2009 г. Российско-чилийский деловой совет, активно взаимодействующий с посольством Чили в РФ, корпорацией «ProChile»¹⁶ и занимающийся организацией и проведением бизнес-форумов, выставок, семинаров, презентаций. Из последних мероприятий совета — многопрофильная миссия «Российские инновационные технологии и наукоемкая продукция», прошедшая в апреле 2014 г. в Сантьяго¹⁷, и состоявшийся в НК СЭСЛА в июне 2014 г. бизнес-семинар по вопросам инвестирования в чилийскую экономику. На семинаре обсуждались торговые отношения между странами. Министр сельского хозяйства Чили Карлос Фурче отметил: «Огромную роль в наших отношениях играет торговля продуктами питания. Существуют возможности углубления и диверсификации товарообмена»¹⁸. По мнению руководителя Россельхознадзора Сергея Алексеевича Данкверта, российской стороне необходимо «улучшить организационные системы, чтобы российские товары стали более конкурентоспособными, в том числе на чилийском рынке»¹⁹. Сегодня совет работает над двумя проектами сотрудничества между Чили и Крымом: первый — в области виноделия, а второй — в области разведения в Черном море устриц и мидий.

Согласно отчету делового совета за 2014 г., на чилийском рынке уже работают такие российские компании, как «Русэлпром» (группа электромашиностроительных компаний), «Санкт-Петербургская электротехническая компания», «СОМЭКС» (компания по производству изделий из полиуретана), «ЛесДозор»²⁰, «Очаково» (производитель пива и прохладительных напитков) и др.

В 2013 г. объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Чили составил чуть больше 20 млрд долл.²¹. Согласно рейтингу, опубликованному аналитическим центром журнала «The Economist», Чили относится к странам с наиболее благоприятным бизнес-климатом²². Государство характеризуется прозрачностью в области торговли и инвестиций, а также успешно реализует концепцию «страны-платформы», предлагая иностранным инвесторам площадку для выхода на рынки и других стран региона с помощью развитой сети торговых соглашений. Многие транснациональные корпорации (ТНК), например, «Yahoo», «Microsoft», «Atento», «Belcorp» имеют в Чили свои представительства.

Чилийская сеть соглашений о свободной торговле — одна из наиболее разветвленных в мире (25 торговых соглашений). Учитывая, что более 90% чилийской торговли приходится на страны и блоки, с которыми заключены торговые соглашения, представляется целесообразным дальнейшее развитие интеграционных процессов между Россией и Чили. Правовой базой может служить ратифицированный в июне 2012 г. Договор о партнерских отношениях. В случае, если отношения двух стран перейдут на данную ступень развития, Россия встроится в огромную сеть чилийских торговых соглашений (ТС) с возможностью «движения» по данной сети, причем не только в латиноамериканском, но и в азиатском направлениях. Российско-чилийское сотрудничество может развиваться в таких областях, как горнодобывающая промышленность, аэрокосмическая сфера, энергетика, нефтедобыча и нефтепереработка, транспорт, рыболовство, сельское хозяйство, виноделие.

В том, что касается аэрокосмического сотрудничества, стоит отметить, что в Сантьяго на выставке FIDAE не раз демонстрировались лучшие российские разработки «Су» и «МиГ». В 2008 г. прошла демонстрация вертолета Ка-32, а в 2010 г. — уникального самолета-амфибии Бе-200²³. Так почему же Россия пока не может похвастаться внушительным списком договоров на поставку самолетов и вертолетов с Чили? Это связано с рядом факторов. Во-первых, у российских компаний нет надежного постоянного партнера с чилийской стороны. Во-вторых, данная отрасль требует активного лоббирования. Для выполнения обеих задач необходимы постоянное присутствие (выходящее за рамки формата выставки), тесное сотрудничество с партнерами, анализ особенностей аэрокосмической отрасли в Чили. А все это в свою очередь требует финансирования и координации на самом высоком уровне. Договоры, подкрепленные соглашениями руководителей двух стран, дадут тот самый «зеленый свет» эффективной работе министерств и компаний с обеих сторон.

Примером успешной работы российских корпораций и ведомств может послужить заключенный в декабре 2013 г. в соседней с Чили Перу договор на поставку 24 военно-транспортных вертолетов Ми-171Ш. Восемь машин уже получены заказчиком. Согласно договору, также будет создан центр по техническому обслуживанию российских вертолетов²⁴. Конечно, здесь следует учитывать как историю нашего военно-технического сотрудничества с этой страной, так и интенсивный политический диалог в настоящее время.

В развитии высокотехнологичного сектора страны ЛКА традиционно ориентируются на североамериканский рынок и лишь в последние годы на рынки стран Азии, преимущественно Китая. Россия также может оказать содействие в развитии инноваций и новых технологий, в частности в Чили, которая в этом плане отстает от своих североамериканских партнеров.

В связи с тем, что Чили располагает незначительными запасами нефти, газа и угля, слабым местом чилийской экономики является энергетический сектор. В 2011 г. чистый импорт энергии составил около 22,5 млн т в нефтяном эквиваленте, что составило около 73% от общего потребления энергии в стране. В этой области мог бы пригодиться российский опыт, в частности постройки и эксплуатации мини-ТЭЦ.

В связи с ситуацией на Украине Евросоюз, США и ряд других государств в июле 2014 г. ввели антироссийские экономические санкции. В ответ российское правительство ввело ограничения на импорт продовольственных товаров из этих стран²⁵, что открыло для латиноамериканских стран возможность выхода на российский рынок. Чили заняла место Норвегии в качестве поставщика мороженого лосося и форели. По данным Фе-

деральной таможенной службы РФ, их поставки в 2014 г. составляли: в июле — 2,6 тыс. т, в сентябре — 6,7 тыс. т, в октябре — 14,2 тыс. т. Еще в августе 2014 г. на встрече С.Данкверта и посла Чили в РФ Хуана Эдуардо Эгигурена обсуждалась возможность увеличения и диверсификации экспорта овощей, фруктов, рыбы, морепродуктов, молочной продукции, мяса²⁶. В сентябре Санкт-Петербург посетил главный управляющий Чилийской ассоциации производителей свинины и мяса птицы Родриго Кастаньон, а в ноябре российские специалисты провели проверку 13 чилийских предприятий по переработке рыбы и моллюсков²⁷.

Российский рынок чрезвычайно перспективен для чилийских товаров и инвестиций и открывает доступ на рынки стран Таможенного союза — Беларуси и Казахстана, а в скором времени и Армении как страны — участницы Евразийского экономического союза²⁸. В свою очередь и российский бизнес, который в основном сосредоточен в пределах внутреннего рынка, крайне заинтересован в выходе на новые международные рынки, одним из которых мог бы стать латиноамериканский регион.

В 2014 г. Россия и Чили отметили 70-летие дипломатических отношений. Какие достижения в двустороннем диалоге мы можем выделить за последние 20 лет? Следует признать, что пока таковых очень немного. Ситуация с товарооборотом, культурным и политическим взаимодействием почти не изменилась. Менялась конъюнктура, но не характер отношений. С одной стороны, это плюс, так как в данном случае имеет место огромный внутренний потенциал, который странам еще предстоит использовать в нужных направлениях. С другой стороны, будет ли использован этот потенциал сотрудничества? Существует взаимный интерес, но при современном геополитическом и экономическом раскладе этого мало. Должны заработать конкретные механизмы взаимодействия: не стоит разрывать те тонкие нити, которые уже нас связывают, их необходимо укреплять и развивать, например, с помощью АТЭС, а также Тихоокеанского альянса. Следует совершенствовать договорную базу, подводить крепкую законодательную основу под будущие проекты. С этим связано следующее: жизненно важно не бросать уже начатые или намеченные двусторонние проекты. Должны быть приложены конкретные усилия как со стороны правительственных органов, так и со стороны заинтересованных бизнес-структур. Что подразумевается под усилиями? Для госорганов — это активные контакты с чилийскими коллегами, усиление работы на местах (в посольстве, торгпредстве), поиск партнеров, содействие и помощь российским и чилийским бизнесменам. Вялая инициатива и спорадические контакты на выставках и специализированных мероприятиях дают минимальный результат. Если не изменить принцип работы, то отношения между Россией и Чили так и будут «топтаться на месте». Российским компаниям, работающим на латиноамериканском рынке или заинтересованным в выходе на него, также необходимо «работать над собой», над навыками саморекламы и умением «продавать» себя. Нам есть, *что* предложить Латинской Америке. Осталось понять, *как* это сделать, и приступить к работе.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Declaración del Gobierno de Chile: Consejo de Seguridad aprueba resolución humanitaria sobre la crisis en Siria. 22.II.2014. — <http://www.minrel.gob.cl/declaracion-del-gobierno-de-chile-consejo-de-seguridad-aprueba-resolucion-humanitaria-sobre-la-crisis-en-siria/minrel/2014-02-22/>

- ² Текст резолюции № 2165 СБ ООН, 14.VII.2014. — www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2014.shtml
- ³ Чили является членом МАГАТЭ с 1960 г.
- ⁴ Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. М., 2004, с. 23.
- ⁵ Встреча В.Путина с М.Бачелет. 09.XI.2014. — <http://kremlin.ru/news/46983>
- ⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Чили о сотрудничестве в Антарктике. — <http://bestpravo.ru/rossijskoje/rf-dokumenty/m7b.htm>
- ⁷ «El RusoLatino de negocios» информирует. — Латинская Америка, 2014, № 6, с. 109.
- ⁸ «Рособоронэкспорт» продолжит поставки в Латинскую Америку, 31.III.2014. — <http://rostec.ru/news/4513055>
- ⁹ Перечень двусторонних международных договоров РФ. — http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcantr/
- ¹⁰ Там же.
- ¹¹ Муньос: Чили заинтересована в соглашении о свободной торговле с ТС. — РИА Новости, 30.04.2014, <http://ria.ru/world/20140430/1006105358.html>
- ¹² РФ признательна Чили за понимание позиции по поводу событий на Украине. — РИА Новости, 30.IV.2014, <http://ria.ru/politics/20140430/1006104933.html#ixzz30pHeElfY>
- ¹³ Bachelet invita a Putin a visitar Chile y las bases de la Antártica. — Infolatam, 30.IV.2014, www.infolatam.com/2014/05/01/bachelet-invita-a-putin-a-visitar-chile-y-las-bases-de-la-antartica; Ministro Heraldo Muñoz recibe a Canciller ruso Serguei Lavrov, 30.IV.2014. — www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20140430/pags/20140430143621.html
- ¹⁴ См. сайт ФТС РФ: <http://www.customs.ru/>
- ¹⁵ Круглый стол «Россия — Латинская Америка: альтернативный ключ к глобальной интеграции?» — www.forumspb.com/ru/2014/sections/30/materials/229/sessions/776
- ¹⁶ Чилийское государственное агентство «ProChile» специализируется на продвижении экспорта товаров и услуг, содействии привлечению иностранных инвестиций и развитию туризма. — www.prochile.gob.cl
- ¹⁷ Подробнее о миссии см.: В.П.В а с я г и н. «Российские инновационные технологии и наукоемкая продукция» в Чили. — Латинская Америка, 2014, № 7, с. 101—105.
- ¹⁸ Из выступления К.Фурче на семинаре «Торгово-инвестиционное сотрудничество между Чили и Россией» в НК СЭСЛА, 25 июня 2014 г.
- ¹⁹ Из выступления С.А.Данкверта на семинаре «Торгово-инвестиционное сотрудничество между Чили и Россией» в НК СЭСЛА, 25 июня 2014 г.
- ²⁰ Отчет «О работе Делового Совета Россия—Чили» от 30.X.2014. — <http://rus-chl.tpprf.ru/ru/>
- ²¹ La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2013. CEPAL. — <http://www.cepal.org/cgibin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/9/52979/P52979.xml&xsl=/tpl/p9f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xslt>
- ²² Чили занимает первое место среди стран Латинской Америки и 14-е место в мировом рейтинге (данные за 2014 г.)
- ²³ «Рособоронэкспорт» активизирует контакты с Чили, 24.III.2014. — www.roe.ru/rus_pr/rus_pr_14_03_24.html
- ²⁴ Новые вертолеты Ми-171Ш получили высокую оценку руководства Перу. 25.XII.2014. — http://www.russianhelicopters.aero/ru/press/news/Mi-171Sh_praised_in_Peru/?sphrase_id=44781
- ²⁵ Под ограничения попали говядина, свинина, мясо птицы, колбасы, рыба, овощи, фрукты, молочная продукция и др. из стран ЕС, а также США, Канады, Австралии и Норвегии.
- ²⁶ О рабочей встрече руководителя Россельхознадзора С.А.Данкверта с послом Чили Хуаном Эдуардо Эгигуреном. 07.VIII.2014. — <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/10743.html>
- ²⁷ См.: <http://fsvps.ru/fsvps/news/11009.html>;
- ²⁸ <http://www.fsvps.ru/fsvps/structure/terorgs/belgorod/newsDetails.html?id=137019>
A.R e b o l l e d o. Chile y Rusia, abriendo caminos de futuro, 10.VII.2014. — www.apuntesinternacionales.cl/chile-y-rusia-abriendo-caminos-de-futuro/