

УДК 349.6:556.555

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ БЕССТОЧНЫХ ПЕРЕСЫХАЮЩИХ ВОДОЕМОВ НА ПРИМЕРЕ ТУРАЛИНСКИХ ОЗЕР ДАГЕСТАНА

© 2022 г. С. И. Шапоренко

Институт географии Российской академии наук, г. Москва

E-mail: ser-shaporenko@yandex.ru

Поступила в редакцию 10.06.2021 г.

Аннотация. Рассматривается проблема существования пробела в водном законодательстве, касающегося бессточных водоемов аридной зоны, которые часто пересыхают и изменяют свои морфометрические и гидрологические характеристики. Эти проблемы исследуются на примере Туралинских озер, деградация экосистем которых обострилась в последнее десятилетие в связи с поглощением их надвигающейся с севера крупнейшей в Дагестане Махачкалинско-Каспийской агломерации и усилившейся региональной аридизацией климата. В качестве первого шага к решению правовой проблемы предложены поправки к отдельным статьям Водного кодекса РФ.

Ключевые слова: лагуна, пересыхающие водоемы, бессточные озера, водное законодательство, береговая линия, граница водоохранной зоны, морфометрические параметры, поправки к Водному кодексу РФ.

Цитирование: Шапоренко С. И. Правовые проблемы охраны бессточных пересыхающих водоемов на примере Туралинских озер Дагестана // Государство и право. 2022. № 5. С. 68–76.

Работа выполнена по госзаданию № 0148-2019-0007.

DOI: 10.31857/S102694520015409-0

LEGAL PROBLEMS OF PRESERVATION OF CLOSED DRY OUT WATER BODIES ON THE EXAMPLE OF THE TURALY LAKES OF DAGESTAN

© 2022 S. I. Shaporenko

Institute of Geography Russian Academy of Sciences, Moscow

E-mail: ser-shaporenko@yandex.ru

Received 10.06.2021

Abstract. The paper raises the problem of the existing gap in the water legislation concerning the closed drainage bodies of the arid zone, which often dry up and change their morphometric and hydrological characteristics. These problems are studied using the example of the Turaly lakes, the degradation of which ecosystems has intensified in the last decade in connection with the advance from the north of the Makhachkala-Caspian agglomeration, the largest in Dagestan, and the intensified regional climate aridization. As a first step to solving the legal problem, amendments to certain articles of the Water Code of the Russian Federation are proposed.

Key words: lagoon, dry out reservoir, closed lakes, water legislation, waterfront, boundary of water preservation zone, morphometric parameters, amendments to the Water Code.

For citation: Shaporenko, S.I. (2022). Legal problems of preservation of closed dry out water bodies on the example of the Turaly lakes of Dagestan // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 5, pp. 68–76.

The work was carried out according to the state task No. 0148-2019-0007.

Введение. Бессточные озера Малое и Большое Турали по своему происхождению — реликтовые лагуны Каспийского моря, отделившиеся от морской акватории соответственно в конце позднехвалынской и в последнюю фазу новокаспийской трансгрессий. Расположены они рядом с южными окраинами г. Каспийска, их площади по разным источникам составляют соответственно 1.5–1.7 и 4.8–6.7 км². Чаши озер плоские, максимальные глубины при наибольшем заполнении не превышали 1.2–1.5 м, в естественном состоянии поверхностная и подземная водная связь между ними отсутствует¹. Исследования, проведенные в 2019–2020 гг., показали, что водные объекты испытывают жесткое антропогенное воздействие со стороны расширяющейся Махачкалинско-Каспийской агломерации. Индивидуальная жилищная застройка подошла к берегам вплотную, песчаные чаши водоемов разрушаются несанкционированными изъятиями грунта и свалками бытовых отходов. Проявляющиеся экологические проблемы, вызванные антропогенным фактором, усугубляются наблюдающейся аридизацией климата, что в совокупности указывает на явные признаки опустынивания территории². По результатам исследования рассмотрены несколько путей к улучшению экологической обстановки³. При этом стало очевидно, что решение проблем во многих случаях упирается не только в инертность и незаинтересованность органов власти в их охране в статусе водных объектов, но и в неопределенности действующего законодательства Российской Федерации в отношении водоемов аридной зоны со специфическим водным режимом.

История «правовой ущербности» по отношению к пересыхающим водоемам сложилась с самого начала формирования водного законодательства (в основном ориентированного на водные объекты гумидной зоны), т.е. имеет почти вековой возраст. Но именно в последние десятилетия после перехода на новые отношения, связанные с частной собственностью на землю и платой за пользование водными ресурсами, это приобретает все более острую необходимость своего разрешения. В настоящей статье впервые обосновывается указанная проблема, которая касается всех бессточных

водоемов аридной климатической зоны. Предлагаются варианты корректировки отдельных статей Водного кодекса РФ.

Происхождение озер — природная предпосылка попадания в правовую неопределенность. Туралинские озера произошли из отшнуровавшихся морских лагун при падении уровня Каспийского моря. Этой версии придерживаются большинство геологов и географов (Н.С. Касимов⁴, Г.И. Рычагов⁵, Т.А. Янина⁶, М.М. Эльдаров⁷), в отношении оз. Малое Турали имелось мнение об эрозийно-денудационном генезисе его чаши в работах В.П. Ильинского⁸ и П.Д. Сиденко⁹. Такой генезис водоемов нельзя назвать редким явлением. Похожие процессы происходили на других участках побережья Каспия (озера Ак-Гель, Вузовское, некоторые водоемы Кумско-Сулакского междуречья и отделившиеся заливы северного казахстанского побережья, озера в районе г. Актау и залива Кендирли, на территории Ирана около пункта Бендер-Энзели, почти отсоединился крупный Горганский залив в юго-восточной оконечности Каспия, много подобных водоемов в районе Апшеронского полуострова), на северо-западе Черного моря, по берегам Азовского моря. Крупный залив-лагуна Кара-Богаз-Гол пережил стадию полного высыхания в период 1980–1984 гг. за счет искусственного отчленения от моря и последующего восстановления после того, как перемычка была ликвидирована в 1990 г. Необходимо отметить, что встречаются генетически сходные водоемы на других континентах.

В стадии отчленения от морской акватории находятся многочисленные лагуны Белого моря в связи с подъемом балтийского щита. В последние два десятилетия они пристально изучаются в пределах Кольско-Карельского сегмента в связи с особыми гидрохимическими и гидробиологическими процессами, связанными с возникновением в них резкой плотностной стратификации и развитием анаэробных условий в нижних горизонтах водной толщи, подтверждение чему можно

⁴ См.: Касимов Н.С., Геннадиев А.Н., Лычагин М.Ю. Эколого-геохимические проблемы Прикаспия // Изменения природно-территориальных комплексов в зонах антропогенного воздействия / отв. ред. В.М. Котляков. М., 2006.

⁵ См.: Рычагов Г.И. Плейстоценовая история Каспийского моря. М., 1997.

⁶ См.: Свиточ А.А., Янина Т.А. Малакофауна опорного разреза каспийского голоцена Турали (Дагестан) // Доклады РАН. 2003. Т. 389. № 4. С. 513–518.

⁷ См.: Эльдаров М.М. Озера Низменного Дагестана // Физическая география Низменного Дагестана. Труды естественно-географического ф-та. Махачкала, 1972. Вып. VII. С. 90–107.

⁸ См.: Ильинский В.П., Клебанов Г.С. Указ. соч.

⁹ См.: Сиденко П.Д. Туралинские озера Дагестанской АССР // Бюллетень Института Галургии. 1940. № 4–5. С. 13–23.

¹ См.: Ильинский В.П., Клебанов Г.С. Теоретические схемы использования богатых сульфатами морских и озерных рассолов и их опытно-промышленное испытание. Л., 1934.

² Опустынивание засушливых земель России: новые аспекты анализа, результаты, проблемы. М., 2009.

³ См.: Абдурашидов А.М. Антропогенная деградация Туралинских озер и пути их восстановления // Экологическая безопасность в условиях антропогенной трансформации природной среды: материалы Всеросс. школы-семинара, посвященной памяти Н.Ф. Реймерса и Штильмарка (22–23 апреля 2021 г., г. Пермь). Пермь, 2021. С. 344–346.

найти в работах Е.Д. Красновой¹⁰, Г.А. Корневой¹¹, С.И. Шапоренко¹².

Отчлняющиеся лагуны постепенно теряют водную связь с морской акваторией и подпитку с ее стороны, то есть становятся самостоятельными водными объектами. На стадии ослабленного водообмена с основной акваторией доминирующим процессом выступает накопление солей в отчлняющейся чаше за счет осолонения исходной морской воды. В северных лагунах Белого моря процесс осолонения осуществляется во время образования льда¹³. Более соленые и плотные воды опускаются ко дну на мелководьях по всей площади акватории, образуя тонкий слой и насыщая грунтовые воды солями. В периоды адвекций (в метеорологии перемещение воздуха в горизонтальном направлении и перенос вместе с ним его свойств: температуры, влажности и др.) морских вод во время приливов они могут «выдавливаться» в углубления дна, где частично сохраняются и в теплое время года, не смешиваясь с верхними горизонтами. В следующий осенне-зимний сезон процесс осолонения возобновляется.

В аридных условиях жаркого климата Каспийского моря процесс накопления солевой массы иной. В теплое время года за счет интенсивного испарения происходит концентрация солей. Начинают выпадать в осадок сначала карбонаты, что происходило в Аральском море в его условно-естественный период существования. Этот процесс поддерживал на относительно стабильном невысоком уровне минерализацию воды и солевой запас, а выпавшие в осадок соли удалялись за счет эолового выноса с осушенных заливов и лагун¹⁴. При более высоких концентрациях солей начинают выпадать в осадок сульфаты в виде тенардита летом и мирабилита в холодное время года. Образование мирабилита в заливе Кара-Богаз-Гол — мощный процесс, который использовался для

промышленной добычи глауберовой соли. Его же применяли и на Туралинских озерах в 1930-е годы, применяют на озерах Кучук и Селитренное в Благовещенском районе Алтайского края (предприятие «Кучуксульфат»), в Большом Соленом озере в США.

Накопление солевой массы происходит за счет того, что при сезонном повышении температуры воды выпавшие в осадок соли обратно в раствор переходят только частично. Процессы, благодаря которым происходит накопление солей в отчлняющихся водоемах, в разных климатических обстановках отличаются, но итог везде один — накопление солевой массы в чаше формирующегося водного объекта в том или ином значимом количестве. При достаточно значительном пресном притоке и создании промывного режима накопление солей может быть невысоким или отсутствовать.

Возможны разные варианты эволюции отчлняющихся лагун, сопровождающиеся трансформацией гидролого-гидрохимического режима в зависимости от складывающегося водного баланса¹⁵. Резкая стратификация и сероводородные условия постоянно проявляются в донных отложениях и часто в придонных горизонтах — типичные характеристики в период слабой связи с морской акваторией. Если имеется достаточный по объему водный приток с суши (приход больше испарения с водного зеркала и подземного оттока), то водоемы продолжают существовать как обычные пресные проточные водоемы. Такое направление развития водоемов наиболее естественно в северной гумидной обстановке.

Если приток с осадками примерно равен испарению, то озера могут стать бессточными и осолоняться до определенного предела, контролируемого величиной минерализации притока, морфометрическими параметрами водоема, амплитудой колебания уровня. В таком режиме существует Каспийское море, озера Чад, Иссык-Куль, Балхаш, до середины XX в. находились Аральское море, Мертвое море и многие другие водоемы¹⁶. Если естественный поверхностный приток не компенсирует испарение, тогда озера пересыхают. Это неоднократно происходило с Аральским морем и озером Сарыкамыш в средние века, когда Амударья

¹⁰ См.: Краснова Е.Д., Воронов Д.А., Демиденко Н.А. и др. К инвентаризации реликтовых водоемов, отделившихся от Белого моря // Комплексные исследования Бабьего моря, полуизолированной беломорской лагуны: геология, гидрология, биота — изменения на фоне трансгрессии берегов (Труды Беломорской Биостанции МГУ, т. 12). М., 2016. С. 211–241.

¹¹ См.: Шапоренко С.И., Корневая Г.А., Пантюлин А.Н., Перцова Н.М. Особенности экосистем отшнуровывающихся водоемов Кандалакшского залива Белого моря // Водные ресурсы. 2005. Т. 32. № 5. С. 517–532.

¹² См.: Шапоренко С.И., Краснова Е.Д. Экологические аспекты зимних термических процессов в беломорских лагунах (район ББС) // Труды V Всеросс. конф. «Ледовые и термические процессы на водных объектах России», 11–14 октября 2016 г., г. Владимир: сб. М., 2016. С. 450–455.

¹³ См.: там же.

¹⁴ См.: Шапоренко С.И. Каково же будущее Арала? // Химия и жизнь. 1989. № 8. С. 7.

¹⁵ См.: Краснова Е.Д., Мардашова М.В. Как морской залив превращается в озеро // Природа. 2020. № 1. С. 16–27; Шапоренко С.И. Динамика отчлняющихся прибрежных водоемов Кандалакшского залива Белого моря // VI Всероссийский гидрологический съезд 28 сентября — 1 октября 2004 г. Тезисы докладов. Секция 6. Проблемы русловых процессов, эрозии и наносов. СПб., 2004. С. 129–131.

¹⁶ См.: Шапоренко С.И. Каково же будущее Арала? С. 7; Shaporenko S.I. Balkhash Lake // Enclosed seas and large lakes of eastern Europe and middle Asia / ed. by A.F. Mandych. Amsterdam, 1995. P. 155–197.

меняла направление стока между Аралом и Каспием, происходит и сейчас при антропогенном перераспределении водного стока оросительными системами¹⁷. Пересыхать они могут на многие годы, их экосистемы в условно исходное состояние могут и не возвращаться. Более редки случаи регулярного перехода бессточных озер к категории проточных в периоды увеличения увлажненности, как это происходит с оз. Чаны¹⁸.

Туралинские озера относятся к пересыхающим водоемам, увлажненность которых имеет сезон-

многоугольники плоские понижения, периодически затопляются тальми и ливневыми водами).

Принципиальная схема возможных эволюционных путей при отчленении морских лагун показана на *рис. 1*. Ее можно также представить как череду гидролого-геохимических процессов, сопровождающих эволюцию отчленяющихся лагун, изучавшихся в т.ч. и на примере Туралинских озер, стенки сточного канала из которых служили одним из опорных разрезов при исследовании вековых колебаний уровня Каспийского моря¹⁹.



Рис. 1. Схема отчленения морской лагуны, протекающих основных процессов и влияния климатических условий на формирование водоемов суши. Пунктирной линией показана область, в которой имеются правовые неопределенности в российском водном законодательстве.

ный характер. Во влажном состоянии они находятся только в холодный сезон, или кратковременно, когда начинают выпадать интенсивные осадки (что случается крайне редко). Водное зеркало часто занимает небольшую часть чаши озера, может быть разбито на отдельные фрагменты, которые выглядят как лужи в плоских понижениях сухого дна (что наблюдали в феврале 2020 г. при обследовании оз. Большое Турали). При высыхании их можно классифицировать как пухлый солончак из-за содержания в отложениях мирабилита, или сорový солончак из-за присутствия сероводорода. Местами при высыхании образуются участки такыров (форма рельефа в песчаных, глинистых и каменистых пустынях и полупустынях, представляющая собой глинисто-солонцовые растресканные на

Используя определения водных объектов в Водном кодексе РФ, морской поверхностный водный объект (лагуна) постепенно становится поверхностным водоемом суши (озером), а в условиях достаточной увлажненности может стать болотом (п. 2, 4 ст. 5). В аридных условиях разновидностью болота является гидроморфный солончак, или соляное болото²⁰. В общих чертах этапы эволюции повторяются в любых климатических условиях, но на последней стадии формирования режим водоема определяется в наибольшей степени не только климатом, в каком находится сам водный объект, но и его водосбор в целом. Особенно значимо разнообразие климатических условий для таких громадных по площади водосборов, как водосборы Каспийского и Аральского морей. Для относительно небольших по размерам и площади водосборов

¹⁷ См.: Санин М.В., Костюковский В.И., Шапоренко С.И. и др. Озеро Сарыкамыш и водоемы-накопители коллекторно-дренажных вод. М., 1991.

¹⁸ См.: Пульсирующее озеро Чаны. Л., 1982.

¹⁹ См.: Касимов Н.С., Геннадиев А.Н., Лычагин М.Ю. Указ. соч.; Рычагов Г.И. Указ. соч.

²⁰ См.: Кац Н.Я. Болота земного шара. М., 1971.

Туралинских озер влияние ярко выраженных аридных условий наиболее резко. Именно такие водоемы попадают в т.н. «область правовой неопределенности». Что конкретно имеется в виду под такой формулировкой, рассмотрим далее.

Параметры соленых пересыхающих озер в противоречии с базовыми положениями Водного кодекса РФ. В Водном кодексе РФ имеются общие положения, которые вводят в правовой оборот научные географо-гидрологические понятия и водохозяйственную терминологию (ст. 1, 5). Уже изначально в п. 4 ст. 1 определение водного объекта как «постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима», если учитывать, что под водным режимом понимается изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте (п. 5 ст. 1), отсекает часть пересыхающих сорных озер. Приведенное определение ставит под сомнение включение в их перечень не только пересыхающих соленых озер, но и тем более солончаков, особенно сухих солончаков, в которых, как правило, отсутствует водный режим. Между тем сухие солончаки – конечная стадия аридизации разновидностей болота в сухом климате по определению Н.Я. Кац²¹.

С подобной спорной ситуацией столкнулись при анализе результатов обследования каменноугольного месторождения в Хакасии. Е.В. Гуревич²² предлагает несколько геоморфологических и гидрогеологических характеристик водного режима поверхностных водных объектов, при этом разграничивая со скоплениями воды в отрицательных формах рельефа, обладающих признаками водного режима почв. К последним автор относит небольшие задернованные западины с промывным типом водного режима, т.е. у которых отсутствуют близко расположенные к поверхности слои водоупора и кольматации. В закольматированных западинах возможно временное скопление воды, и в зависимости от аккумулирующей емкости понижения (необходим и достаточный по размерам водосбор), режима увлажнения и морфометрии ложа такое скопление может приобретать признаки водного режима водоема. В качестве переходного состояния рассматривается непромывно-выпотной тип, разновидности которого определяет вертикальное положение водоупорного слоя, наличие слоя кольматации и задернованности понижения. Таким образом, развитие доминирующего типа водного режима определяется многими факторами, особенно параметрами увлажнения.

²¹ См.: Кац Н.Я. Указ. соч.

²² См.: Гуревич Е.В. Когда объект перестает быть водным // Геоинфо. Независимый электронный журнал // www.geoinfo.ru (дата обращения: 11.03.2021).

Если начинать вводить высыхающие озера в сферу водного законодательства, необходимо указать критерии, которые должны определять стадию, на которой при трансформации отчлняющейся лагуны она перестает быть частью морской акватории и становится самостоятельным водным объектом. Далее, до какого момента он может сохранять статус водоема и при каких гидролого-географических характеристиках он перестает быть водным объектом (например, становится влажным или сухим солончаком).

Определение береговой линии и границ охранных зон. Ключевая процедура идентификации любого поверхностного водного объекта – определение положения на местности его границ, от которого зависят дальнейшие мероприятия по охране водоема путем создания вокруг него ограничительных в хозяйственном отношении зон, правил землепользования на прилегающих землях. За границу водоема Водный кодекс РФ принимает береговую линию, которая для озера «определяется по среднемноголетнему уровню вод в период, когда они не покрыты льдом» (ч. 4 ст. 5). Для пересыхающих озер аридных зон, к которым относятся Туралинские, определить однозначно среднемноголетний уровень воды невозможно в силу того, что вода в них естественным путем появляется только в относительно влажное холодное время года, а летом они становятся сухими и находятся в таком состоянии большую часть года.

Сохранившиеся в рельефе местности древние чаши лагун, которые в ландшафтно-гидрологическом отношении унаследовали Туралинские озера, к определяемому Водным кодексом РФ границам имеют весьма отдаленное отношение. Между тем, если имеет смысл сохранения пересыхающих озер в качестве природных объектов, целесообразно дополнить формулировку границы водного объекта выделением ее по контурам рельефа. Или по крайней мере более четко сформулировать п. 10 в) Правил определения местоположения береговой линии в приложении к Постановлению Правительства РФ от 29 апреля 2016 г. № 377, в которых закреплено требование учета морфологических особенностей водного объекта²³. Под водным объектом понимаются озера и обводненные карьеры. Необходимо распространить применимость данного положения на пересыхающие водоемы, приняв за границы верхние кромки унаследованных чаш, выравненных в рельефе.

²³ См.: постановление Правительства РФ от 29.04.2016 г. № 377 (ред. от 30.11.2019 г.) «Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» // СЗ РФ. 2016. № 19, ст. 2699.

Проблема определения береговой линии касается не только Туралинских озер.

Определение границ водоохраных зон, прибрежных защитных полос и полос общего пользования. Неопределенности с положением береговой линии порождают проблемы с установлением границ водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы и полосы общего пользования, отсчет морфометрических параметров которых ведется от положения береговой линии. Для Туралинских озер ширина водоохранной зоны, которая совпадает с прибрежной защитной полосой, равна 50 м согласно форме 2.13-гвр, составленной по материалам проекта по Государственному контракту № 4 от 18 июля 2016 г. Сведения о местоположении на местности береговой линии (границы водного объекта) отсутствуют (письмо из ЗК БВУ от 19.02.2021 г. № 154/5-К адвокату Коллегии адвокатов «Юридический центр» А.И. Гайдарову за подписью М.А. Курбанчиева). Для оз. Малое Турали водоохранная зона как бы существовала, по крайней мере в 1990 г. она упоминается в документах передачи озера в аренду кооперативу «Природа» для рыбоводства в размере 127.5 га при площади зеркала 139.7 га. На деле она не выделена на местности и по факту не учитывается при освоении побережья членами дачного кооператива СНТ «Надежда». Существование водоохранной зоны для оз. Большое Турали до 2016 г. нигде не упоминается. Если сопоставить сведения по размерам площади акватории озер (табл. 1), то для этого озера площадь

выполненного проекта по установлению водоохранных зон и не учета работ по маркировке границ на местности.

Водные кадастр и реестр: охранная грамота или тяжелое бремя? На недостатки Водного кодекса РФ в части охраны качества вод указывалось сразу после его принятия. Имелось в виду принятие основных критериев качества с ориентацией на предельно допустимые концентрации (ПДК), единые для всей России²⁴. В последнее время принцип нормирования качества вод в водных объектах изменился на более гибкие оценки с ориентацией на наилучшие доступные технологии (НДТ). Сохранение качества вод – важный, но не единственный аспект водоохраны. Необходимость создания и ведения сначала водного кадастра, а потом и реестра относятся к числу важных задач организации охраны водных объектов от деструктивных антропогенных воздействий. За время с момента создания системы учета водных объектов она развивалась и совершенствовалась, хотя всегда оставалась не лишённой определенных недостатков, которые негативно сказываются на охране пересыхающих соленых водоемов. Часть из них непосредственным образом связана с охарактеризованной проблемой определения положения береговой линии и расчетов других производных от нее морфометрических параметров.

Таблица 1

Площади акваторий (зеркал) Туралинских озер в официальных справочниках, км²

Наименование источника	оз. Б. Турали	оз. М. Турали
Гидрологическая изученность, 1964. Т. 9. Вып. 3. Табл. 4	6.7	2.0
Форма 2–13-гвр. Из письма от ЗК БВУ от 19.02.2021 № 154/5-К. По материалам проекта ГК № 4 от 18 июля 2016 г. Параметры к назначению размеров водоохраных зон и прибрежных защитных полос (50 м)	4.816	1.51
Публичная карта Росреестра. Площадь участка (18.04.2021)	4.816334	1.747524

зеркала равна площади земельного участка, стоящего в базе Росреестра. Резерва по площади как для оз. Малое Турали (0.24 км²) нет, что подтверждает отсутствие прибрежных защитных полос.

Со стороны г. Каспийска на прилегающих землях ведется частная застройка, а прибрежная зона захламляется строительным мусором. При выделении земли дачным кооперативам требования Водного кодекса РФ к наличию полос общего пользования не учтено местными властями в обоих случаях, и выхода из создавшегося положения, при условии сохранения озер в качестве водных объектов, не прослеживается. В случае с Туралинскими озерами проблема определения береговой линии и ограничительных зон, связанная с природными особенностями водных объектов, сочетается с технической проблемой низкого качества

Порядок ведения водного реестра установлен постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2007 г. № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра»²⁵. В соответствии с данным постановлением в государственный водный реестр были включены данные государственного водного кадастра Российской Федерации по состоянию на 1 января 2007 г. Один из трех разделов – «Водные объекты и водные ресурсы» – ключевой в плане накопления первичной информации о водоеме. Согласно п. 7 в) в него вносятся сведения «об

²⁴ См.: Шапоренко С.И., Леонов А.В., Дерий А.В., Федоров В.Д. Противоречия нового Водного кодекса Российской Федерации и вопросы охраны водных объектов // Известия РАН. Сер. Географическая. 2009. № 1. С. 14–22.

²⁵ См.: СЗ РФ. 2007. № 19, ст. 2357.

особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях». Эти сведения предоставляются Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (п. 12 в)).

Постановление не конкретизирует сведения, которые должны быть внесены в реестр при регистрации водного объекта. Информацию об их перечне можно почерпнуть из форм, которые должны предоставлять по запросу заинтересованным потребителям: 1.14-гвр, 1.15-гвр, 1.16-гвр, 1.17-гвр, 1.18-гвр. Весь перечень составлен таким образом, что он дает представление о реальном водном режиме пересыхающего водоема. Для пересыхающего соленого озера он должен быть откорректирован, примерно таким образом, как приведено в *табл. 2*.

В последнее десятилетие стало уделяться внимание учету водопользователей и контролю за поступлением от них налогов, состыковке информации по водным объектам с реестром недвижимости на базе геоинформационных систем, другим задачам. Но при этом формы подачи сведений о водоемах, которые требовалось внести в реестр, не менялись.

Проблемы при внесении водного объекта в реестр, корректировки характеристик и исключения из реестра. Правила внесения сведений в государственный водный реестр утверждены приказом Министерства природных ресурсов РФ от 16 июля 2007 г. № 186²⁶. За Росгидрометом сохранялась обязанность ведения государственного водного кадастра, а приказом Минприроды России от 2 ноября 2007 г. № 284 (внесена корректировка приказом от 07.02.2019 г. № 81) был

Таблица 2

Предлагаемая примерная корректировка сведений, вносимых в кадастр и реестр и представляемых потребителям для пересыхающих озер аридного региона

Форма сведений	Действующая общая формулировка	Предлагаемая формулировка для пересыхающих соленых озер
1.14-гвр	Средние месячные и на 1-е число месяца уровни воды озер и водохранилищ	Средняя дата начала формирования устойчивого водного зеркала. Средняя дата исчезновения сплошного зеркала
1.15-гвр	Характерные уровни воды озер и водохранилищ	Повторяемость безводных лет. Средняя продолжительность безводного сезона. Средняя продолжительность обводненного сезона. Средний максимальный уровень воды
1.16-гвр	Температура воды озер и водохранилищ (у берега)	- - -
1.17-гвр	Температура воды на акватории озер и водохранилищ	Температура воды на акватории в поверхностном и придонном слоях
1.18-гвр	Состояние и качество вод	Состояние и качество вод и донных отложений

Если предлагаемые формулировки первых трех форм не вызывают возражений, то по отношению к последним двум можно дать следующее краткое разъяснение. Характерной особенностью соленых пересыхающих озер является резкая устойчивая стратификация по минерализации, температуре и другим параметрам, определяющим состояние и качество вод. В связи с этим и предлагается вести

утвержден порядок представления и состав сведений для внесения в Росреестр. Для водных объектов, на которых отсутствуют пункты государственной наблюдательной сети, было сделано допущение о предоставлении сведений по мере обследования таких водных объектов. Для таких случаев были утверждены специальные формы 3.1–3.3, одна из которых (для водоемов) представлена в *табл. 3*.

Таблица 3

Пример формы представления сведений по неизученным водоемам (форма 3.2)

Название водоема	Принадлежность к бассейну реки	Координаты центра (десятичные)		Площадь водосбора <*>, км ²	Площадь зеркала, км ²
		широта	долгота		
1	2	3	4	5	6

учет характеристик не только поверхностного слоя водной толщи, но и придонного слоя. В теплое время года при нахождении озера в сухом состоянии его чаша может разрушаться механически, как, например, при добыче песка со дна оз. Большое Турали. Такие факты должны отражать сведения о донных отложениях так же, как и показатели качества воды, характеризующие общее состояние водного объекта для возможного принятия охранных мероприятий.

Таким образом, несмотря на то что все основные характеристики по водным объектам — Туралинским озерам — отсутствовали, озера были внесены в Росреестр. На наши запросы в ЗК БВУ были получены ответы, подтвердившие отсутствие основной необходимой информации. Отсутствие информации вполне объяснимо невозможностью ее получения в связи

²⁶ См.: БНА РФ. 2007. № 40.

с особенностями гидрологического режима (точнее, его отсутствием) у пересыхающих соленых озер. И здесь очевидна необоснованность применения единых требований к территории Российской Федерации для включения водных объектов в реестр без учета особенностей аридных регионов, когда даже единственный морфометрический параметр — площадь зеркала — невозможно определить единственным числовым значением.

Закрепленная за Росгидрометом обязанность внесения сведений не разъясняется механизмом ее применения. В реальности обследования водоемов проводятся в научных или изыскательских целях специализированными организациями. Их результаты, как правило, являются собственностью заказчиков, а они делиться ей не обязаны. В итоге внесенные в кадастр и реестр водные объекты с пустыми графами характеристик, как правило, такими «обезличенными» и остаются. Дополнительные сведения о них не поступают.

Особенно неопределенной оказывается процедура исключения водного объекта из Росреестра. Для некоторых высыхающих озер она особенно актуальна. Естественный путь эволюции может заканчиваться полным высыханием, без образования водного зеркала даже в редкие периоды выпадения экстремальных атмосферных осадков. К такому критическому состоянию приблизились Туралинские озера, существующие благодаря редким искусственным попускам воды из находящегося рядом коллектора. Наличие статуса «водный объект» при неадекватной применимости водного законодательства перестает нести природоохранную функцию, а только мешает проведению мелиоративных мероприятий на занимаемой им территории. Это в полной мере относится к Туралинским озерам.

Д.О. Сиваков²⁷ гидроресурсы в твердом агрегатном состоянии (ледники и снежники) характеризует как находящиеся на периферии правового регулирования. Сравнивая редакции Водного кодекса РФ 1995 и 2006 гг., он отмечает резкое сокращение к ним внимания почти по всем позициям.

Заключение. Бессточные соленые озера аридных регионов часто существуют на грани исчезновения благодаря современной аридизации климата и антропогенного преобразования водосборов, лишаящих их устойчивого водного питания. Нуждающиеся в особой охране, они оказываются в правовой неопределенности в связи с многочисленными недоработками в системе водного законодательства.

Из примера Туралинских озер следует, что в качестве первоочередных мер необходимо откорректировать базовые определения Водного кодекса РФ, касающиеся границ водоемов (береговой линии),

водоохранных и прибрежных защитных полос применительно к пересыхающим водоемам аридных регионов. Предварительно необходимо ввести определение момента становления отчленяющейся части морской акватории (лагуны, залива, пролива) самостоятельным водоемом (озером). Целесообразно ввести специальные требования к параметрам, характеризующим водный режим и морфометрические характеристики водоемов, а также уточнить законодательство в вопросах постановки и исключения высыхающих озер из Государственного водного реестра.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Абдурашидов А.М.* Антропогенная деградация Туралинских озер и пути их восстановления // Экологическая безопасность в условиях антропогенной трансформации природной среды: материалы Всеросс. школы-семинара, посвященной памяти Н.Ф. Реймерса и Ф.Р. Штильмарка (22–23 апреля 2021 г., г. Пермь). Пермь, 2021. С. 344–346.
2. *Гуревич Е.В.* Когда объект перестает быть водным // Геоинфо. Независимый электронный журнал // www.geoinfo.ru (дата обращения: 11.03.2021).
3. *Ильинский В.П., Клебанов Г.С.* Теоретические схемы использования богатых сульфатами морских и озерных рассолов и их опытно-промышленное испытание. Л., 1934.
4. *Касимов Н.С., Геннадиев А.Н., Лычагин М.Ю.* Эколого-геохимические проблемы Прикаспия // Изменения природно-территориальных комплексов в зонах антропогенного воздействия / отв. ред. В.М. Котляков. М., 2006.
5. *Кац Н.Я.* Болота земного шара. М., 1971.
6. *Краснова Е.Д., Воронов Д.А., Демиденко Н.А. и др.* К инвентаризации реликтовых водоемов, отделяющихся от Белого моря // Комплексные исследования Бабьего моря, полуизолированной беломорской лагуны: геология, гидрология, биота — изменения на фоне трансгрессии берегов (Труды Беломорской Биостанции МГУ, т. 12). М., 2016. С. 211–241.
7. *Краснова Е.Д., Мардашова М.В.* Как морской залив превращается в озеро // Природа. 2020. № 1. С. 16–27.
8. Опустынивание засушливых земель России: новые аспекты анализа, результаты, проблемы. М., 2009.
9. Пульсирующее озеро Чаны. Л., 1982.
10. *Рычагов Г.И.* Плейстоценовая история Каспийского моря. М., 1997.
11. *Санин М.В., Костюковский В.И., Шапоренко С.И. и др.* Озеро Сарыкамыш и водоемы-накопители коллекторно-дренажных вод. М., 1991.
12. *Свиточ А.А., Янина Т.А.* Малакофауна опорного разреза каспийского голоцена Турали (Дагестан) // Доклады РАН. 2003. Т. 389. № 4. С. 513–518.
13. *Сиваков Д.О.* Водное право России и зарубежных государств. М., 2010.
14. *Сиденко П.Д.* Туралинские озера Дагестанской АССР // Бюллетень Института Галургии. 1940. № 4–5. С. 13–23.
15. *Шапоренко С.И.* Динамика отчленяющихся прибрежных водоемов Кандалакшского залива Белого моря // VI Все-

²⁷ См.: *Сиваков Д.О.* Водное право России и зарубежных государств. М., 2010.

- российский гидрологический съезд 28 сентября – 1 октября 2004 г. Тезисы докладов. Секция 6. Проблемы русловых процессов, эрозии и наносов. СПб., 2004. С. 129–131.
16. Шапоренко С.И. Каково же будущее Арала? // Химия и жизнь, 1989. № 8. С. 7.
 17. Шапоренко С.И., Корнеева Г.А., Пантюлин А.Н., Перцова Н.М. Особенности экосистем отшнуровывающихся водоемов Кандалакшского залива Белого моря // Водные ресурсы. 2005. Т. 32. № 5. С. 517–532.
 18. Шапоренко С.И., Краснова Е.Д. Экологические аспекты зимних термических процессов в беломорских лагунах (район ББС) // Труды V Всеросс. конф. «Ледовые и термические процессы на водных объектах России», 11–14 октября 2016 г., г. Владимир: сб. М., 2016. С. 450–455.
 19. Шапоренко С.И., Леонов А.В., Дерий А.В., Федоров В.Д. Противоречия нового Водного кодекса Российской Федерации и вопросы охраны водных объектов // Известия РАН. Сер. Географическая. 2009. № 1. С. 14–22.
 20. Эльдаров М.М. Озера Низменного Дагестана // Физическая география Низменного Дагестана. Труды естественно-географического ф-та. Махачкала, 1972. Вып. VII. С. 90–107.
 21. Shaporenko S.I. Balkhash Lake // Enclosed seas and large lakes of eastern Europe and middle Asia / ed. by A.F. Mandych. Amsterdam, 1995. P. 155–197.
 - ground of coastal transgression (Proceedings of the White Sea Biostation, Moscow State University, vol. 12). M., 2016. P. 211–241 (in Russ.).
 7. Krasnova E.D., Mardashova M.V. How the sea bay turns into a lake // Nature. 2020. No. 1. P. 16–27 (in Russ.).
 8. Desertification of the arid lands of Russia: new aspects of analysis, results, problems. M., 2009 (in Russ.).
 9. The pulsating lake Chany. Leningrad, 1982 (in Russ.).
 10. Rychagov G.I. Pleistocene history of the Caspian Sea. M., 1997 (in Russ.).
 11. Sanin M.V., Kostyukovsky V.I., Shaporenko S.I., etc. Lake Sarykamysh and reservoirs-accumulators of collector-drainage waters. M., 1991 (in Russ.).
 12. Svitoch A.A., Yanina T.A. Malakofauna of the reference section of the Caspian Holocene Turali (Dagestan) // Reports of the Russian Academy of Sciences. 2003. Vol. 389. No. 4. P. 513–518 (in Russ.).
 13. Sivakov D.O. Water law of Russia and foreign countries. M., 2010 (in Russ.).
 14. Sidenko P.D. Turali lakes of the Dagestan ASSR // Herald of the Institute of Galurgii, 1940. No. 4–5. P. 13–23 (in Russ.).
 15. Shaporenko S.I. Dynamics of the coastal basins separated from the Kandalaksha Bay of the White Sea // VI All-Russian Hydrological Congress September 28 – October 1, 2004. Abstracts. Section 6. Problems of channel processes, erosion and sediments. SPb., 2004. P. 129–131 (in Russ.).
 16. Shaporenko S.I. What is the future of the Aral Sea? // Chemistry and Life. 1989. No. 8. P. 7 (in Russ.).
 17. Shaporenko S.I., Korneeva G.A., Pantyulin A.N., Pertsova N.M. Features of the ecosystems of the basins separated from the Kandalaksha Bay of the White Sea // Water Resources. 2005. Vol. 32. No. 5. P. 517–532 (in Russ.).
 18. Shaporenko S.I., Krasnova E.D. Environmental aspects of winter thermal processes in the White Sea lagoons (BBS area) // Proceedings of the V All-Russian conference “Ice and thermal processes on water bodies of Russia”, October 11–14, 2016, Vladimir: collection. M., 2016. P. 450–455 (in Russ.).
 19. Shaporenko S.I., Leonov A.V., Deriy A.V., Fedorov V.D. Contradictions of the new Water code of the Russian Federation and issues of protection of water bodies // Izvestiya Russian Academy of Sciences. Geographical series, 2009. No. 1. P. 14–22 (in Russ.).
 20. Eldarov M.M. Lakes of Low Dagestan // Physical Geography of Low Dagestan. Proceedings of the natural-geographical faculty. Issue VII. Makhachkala: Publishing house “Daguchpedgiz”, 1972. P. 90–107 (in Russ.).
 21. Shaporenko S.I. Balkhash Lake // Enclosed seas and large lakes of eastern Europe and middle Asia / ed. by A.F. Mandych. Amsterdam, 1995. P. 155–197.

REFERENCES

1. Abdurashidov A.M. Anthropogenic degradation of the Turali lakes and ways of their restoration // Ecological safety in the conditions of anthropogenic transformation of the natural environment: materials of the All-Russian School-Seminar, dedicated to the memory of N.F. Reimers and F.R. Shilmark (April 22–23, 2021, Perm). Perm, 2021. P. 344–346 (in Russ.).
2. Gurevich E.V. When the object ceases to be water // Geoinfo. Independent electronic journal // www.geoinfo.ru (accessed: 11.03.2021) (in Russ.).
3. Ilyinsky V.P., Klebanov G.S. Theoretical schemes for the use of sea and lake brines rich in sulfates and their experimental-industrial testing. Leningrad, 1934 (in Russ.).
4. Kasimov N.S., Gennadiev A.N., Lychagin M. Yu. Ecological and geochemical problems of the Caspian region // Changes in natural-territorial complexes in zones of anthropogenic impact / res. ed. V.M. Kotlyakov. M., 2006 (in Russ.).
5. Katz N. Ya. Swamps of the globe. M., 1971 (in Russ.).
6. Krasnova E.D., Voronov D.A., Demidenko N.A., etc. For inventory of relict basins separated from the White Sea // Comprehensive studies of the Babi Sea, a semi-isolated White Sea lagoon: geology, hydrology, biota – changes against the back-

Сведения об авторе

ШАПОРЕНКО Сергей Иванович – кандидат географических наук, старший научный сотрудник лаборатории гидрологии Института географии Российской академии наук; 119017 г. Москва, Старомонетный пер., д. 29 ORCID0000-0003-4152-8031

Authors' information

SHAPORENKO Sergey I. – candidate of geographical sciences, senior researcher at the Hydrology Laboratory, Institute of Geography Russian Academy of Sciences; 29 Staromonetny lane, 119017 Moscow, Russia