

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НЕФТЯНОЙ СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

© 2021 г. В. Ю. Гусяков

Севастопольский государственный университет

E-mail: apkrf1@bk.ru

Поступила в редакцию 14.05.2021 г.

Аннотация. В статье рассматриваются конституционно-правовые основы публичной организации предпринимательской деятельности в Российской Федерации, что связано, с одной стороны, с конституционными принципами единого экономического пространства на территории Российской Федерации, такими как допущение различной правосубъектности в отношении права собственности на природные ресурсы, обязательное нормативное разграничение предметов ведения между различными органами государственной власти и, с другой стороны, императивным характером правового регулирования публичной организации предпринимательской деятельности, в т.ч. в нефтяной сфере. В связи с этим обращено внимание на необходимость непротиворечивости правового регулирования бухгалтерского учета, валютных операций, налоговой системы, экологической безопасности и других наиболее важных правовых институтов в регулировании предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: предпринимательство, нефть, недра, Конституция РФ, публичная организация, бухгалтерский учет, валютное регулирование.

Цитирование: Гусяков В.Ю. Конституционно-правовые основы публичной организации предпринимательской деятельности в нефтяной сфере энергетики // Государство и право. 2021. № 9. С. 117–124.

DOI: 10.31857/S102694520016734-8

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF THE PUBLIC ORGANIZATION OF BUSINESS ACTIVITY WITHIN THE OIL SECTOR OF THE ENERGY-PRODUCING INDUSTRY

© 2021 V. Yu. Gusyakov

Sevastopol state University

E-mail: apkrf1@bk.ru

Received 14.05.2021

Annotation. The article deals with constitutional and legal foundations of the public organization of business activity within the oil sector of the energy-producing industry in the Russian Federation. It is on the one hand connected with the basic constitutional principles of the common economic area in the Russian Federation such as the admission of varying legal standing in relation to proprietorial right to natural resources, the obligatory normative separation of the jurisdiction between different governmental agencies, and on the other hand the mandatory legal regulation of the public organization of business activity, particularly within the oil sector. Due to this, attention is paid to the necessity of consistency regarding the legal regulation of accounting, currency transactions, tax system, sustainability issues and other most important legal bodies of business activity regulation.

Key words: business activity, oil, subsoil, Constitution of the Russian Federation, public organization, accountancy, currency regulation.

For citation: Gusyakov, V. Yu. (2021). Constitutional and legal foundations of the public organization of business activity within the oil sector of the energy-producing industry // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 9, pp. 117–124.

Предметом регулирования публичных отраслей права являются общественные отношения, построенные на принципах власти и подчинения, а также основанные на принуждении обязанных лиц. В сфере публичных правоотношений преобладают императивные нормы, обязательные к исполнению и не подлежащие изменению или дополнению участниками правоотношений.

В целом принципы и цели публично-правового регулирования закреплены в Конституции РФ.

В юридической литературе подчеркивается, что «право имеет прямое отношение к публичному интересу и прежде всего по причине своей предназначенности к его обеспечению»¹. При этом «правовой механизм включает в себя следующие средства: а) нормативное признание публичных интересов в качестве социальной ценности; б) обеспечение их юридического приоритета в жизненных ситуациях; в) правовое обеспечение; г) система защиты; д) презумпция регулирования и решения правовых задач»².

В преамбуле Конституции РФ заложены принципы равноправия и самоопределения народов, а также суверенная государственность Российской Федерации, незыблемость ее демократической основы, необходимость обеспечения благополучия и процветания Российской Федерации, ответственность перед нынешним и будущими поколениями. Фактически в преамбуле Конституции РФ указаны основные сферы публичного интереса и закреплено признание публичных интересов в качестве социальной ценности, отражены публично-правовые интересы государства в целом, и, в частности, в сфере предпринимательской деятельности.

В нефтяной сфере энергетики публично-правовые отношения являются определяющими, основанными на конституционных положениях. Конституционные нормы закрепляют сферы регулирования публично-правовых отношений в нефтяном секторе энергетики.

Публичный интерес проявляется в общих интересах государства и общества, а также в установлении специальных полномочий органов государственной власти.

В Энергетической стратегии определены публичные цели развития нефтяного комплекса:

стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего спроса на нефть и продукты ее переработки;

активное, без ущерба для внутренних потребностей и будущих поколений граждан, участие в обеспечении мирового спроса на нефть и нефтепродукты;

обеспечение стабильных поступлений в доходную часть консолидированного бюджета в соответствии со значением энергетического сектора в формировании валового внутреннего продукта и экспорта на заданном временном этапе государственной энергетической политики;

инвестиционно-инновационное обновление комплекса, направленное на повышение энергетической, экономической и экологической эффективности его функционирования.

Перечисленные цели относятся к сфере публично-правового регулирования со стороны государства.

В последующих конституционных положениях закреплены принципы экономической деятельности, а также принципы построения публично-правовых отношений. Так, ст. 8 Конституции РФ гласит, что гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, а также поддержка конкуренции и свободы экономической деятельности. В ч. 2 указанной статьи закреплено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Согласно ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В ст. 11 Конституции РФ содержится важное правило о том, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией РФ, федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В ст. 53 Конституции РФ указано, что каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В ст. 56 Конституции РФ установлено, что в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные

¹ Тихомиров Ю.А. Современное публичное право: учеб. М., 2008. С. 140.

² Там же. С. 141.

ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Перечисленные конституционные положения определяют основы публичной организации предпринимательской деятельности в целом, включая публичную организацию в нефтяной отрасли.

Общее содержание предпринимательских отношений и публичных отношений в сфере предпринимательства раскрыто в Модельном законе о предпринимательстве, принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ³. В Модельном законе определено, в частности, что закон направлен на регулирование отношений, связанных с государственным регулированием и контролем (надзором) в сфере предпринимательства, основанные на власти и подчинении (публичные отношения в сфере предпринимательства). Основам публичной организации предпринимательской деятельности посвящен разд. III названного Закона. Так, в гл. 8 названы следующие формы публичной организации предпринимательства:

система законодательства государства и иные источники правового регулирования предпринимательства;

система публичных органов государства, осуществляющих регулирование и контроль (надзор) в сфере предпринимательства;

система способов публичной организации предпринимательства, применяемых в соответствии с законодательством государства.

К способам публичной организации предпринимательства отнесены:

государственная регистрация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также в случаях, предусмотренных законом, их имущества и сделок;

выдача разрешений на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности (лицензирование);

защита конкуренции;

тарифное регулирование;

техническое регулирование;

определение обязательных требований к бухгалтерскому учету и отчетности;

организация налогообложения в сфере предпринимательства;

определение порядка приватизации предпринимателями публичного имущества;

определение порядка национализации имущества предпринимателей;

поддержка малого и среднего предпринимательства;

внешнеторговое и валютное регулирование и контроль;

иные способы, прямо предусмотренные законодательством государства.

Указанные в Модельном законе о предпринимательстве способы публичной организации предпринимательства отражают в целом конституционные основы регулирования предпринимательской деятельности.

Например, как показывает анализ, одним из способов публичной организации предпринимательства является порядок создания и осуществления деятельности публичных акционерных компаний в нефтяной отрасли. В частности, способом публичной организации предпринимательства является государственная регистрация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также в случаях, предусмотренных законом, их имущества и сделок. Экономическая деятельность публичных акционерных обществ в нефтяной отрасли имеет специфику: формирование и использование основных и оборотных средств, спрос и предложение на рынке нефти и нефтепродуктов; инвестиции под проекты; кредитно-финансовая система; результаты осуществления хозяйственной деятельности (формирование и распределение прибыли, ценообразование и др.).

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации, в частности, находятся: формирование федеральных органов государственной власти; федеральная государственная собственность и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки и др.

В процессе проведения анализа системы публичных органов, осуществляющих регулирование и контроль (надзор) в нефтяной сфере энергетики выявлено, что требуется совершенствование системы управления, в частности, путем создания единого органа управления.

В области технического регулирования требуется создание непротиворечивой единообразной правовой основы, обеспечивающей рациональную

³ Принят в г. Санкт-Петербурге 27.11.2015 г. Постановлением № 43-8 на 43-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (в официальных источниках не публиковался).

добычу и использование нефтяных ресурсов. Как показал анализ материалов практики, возникают споры по вопросам несоблюдения требований технического законодательства, положений технических проектов, лицензионных требований и др.

Важнейшая публично-правовая сфера — это определение обязательных требований к бухгалтерскому учету и отчетности. Постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 283 была утверждена Программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности⁴.

Цель реформирования системы бухгалтерского учета — приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с требованиями рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности. Ныне идет процесс реформирования порядка учета и отчетности добывающих компаний. Как верно подчеркивается в юридической и экономической литературе, «страны, экспортирующие полезные ископаемые и нефть, в большей степени сталкиваются с проблемами недобросовестного государственного управления»⁵.

Согласно положениям приказа Минфина России от 1 июля 2004 г. № 180 «Об одобрении Концепции развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу»⁶ дальнейшее развитие бухгалтерского учета и отчетности необходимо осуществлять по следующим основным направлениям:

- 1) повышение качества информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности;
- 2) создание инфраструктуры применения МСФО;
- 3) изменение системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности;
- 4) усиление контроля качества бухгалтерской отчетности;
- 5) существенное повышение квалификации специалистов, занятых организацией и ведением бухгалтерского учета и отчетности, аудитом бухгалтерской отчетности, а также пользователей бухгалтерской отчетности.

Как показывает отечественный и мировой опыт, развитие бухгалтерского учета и отчетности должно происходить в тесной связи с изменениями экономической ситуации в стране и отвечать характеру и уровню развития хозяйственного механизма.

В области организации налогообложения в нефтяной отрасли в течение последних лет Правительством РФ принят ряд мер, направленных на стимулирование добычи углеводородного сырья, сокращение фискальной нагрузки на нефтяную и газовую отрасли, а также модернизацию нефтепереработки в Российской Федерации. В частности, установлены:

понижающие коэффициенты к ставке НДС для трудноизвлекаемых запасов;

для новых морских месторождений углеводородного сырья установлен ряд налоговых преференций по основным видам налогов, в т.ч. НДС, а также предусмотрено освобождение от уплаты вывозной таможенной пошлины на определенный срок для углеводородного сырья, добытого на новых морских месторождениях;

продлена пониженная ставка НДС при добыче нефти на участках недр, расположенных на территории Республики Саха (Якутия), Иркутской области, Красноярского края и иных территориях;

распространены «налоговые каникулы» по НДС на газ горючий природный и газовый конденсат, добытый на территории полуострова Гыданский;

предусмотрен дифференцированный подход к установлению ставки НДС при добыче газа горючего природного в зависимости от условий разработки месторождений и иных факторов.

Одним из возможных направлений совершенствования системы налогообложения и ее оптимизации считается поэтапный переход от налогового маневра к налогообложению добавленного дохода нефтяных компаний⁷.

Представляется, что оптимальные налоговые системы должны выполнять стимулирующую и регулирующую функции: 1) стимулировать освоение низкорентабельных месторождений или не прекращать разработку залежей в периоды низких цен на нефть; 2) регулировать использование сверхдоходов, образующихся при эксплуатации высокоэффективных нефтедобывающих объектов.

В связи с этим представляется целесообразным, что механизм системы налогообложения нефтяной отрасли в условиях финансового кризиса должен включать такие налоги, как дифференцированный НДС, налог на дополнительный доход, платежи на воспроизводство МСБ. В этом

⁴ См.: СЗ РФ. 1998. № 11, ст. 1290.

⁵ Кондрат Е. Н. Правонарушения в финансовой сфере России. Угрозы финансовой безопасности и пути противодействия. М., 2014.

⁶ См.: Бухгалтерский учет. 2004. № 16.

⁷ См.: Горбунова Е. Н. К вопросу о реформировании налоговой политики России в нефтяной отрасли: от «налогового маневра» к налогообложению добавленного дохода нефтяных компаний // Юрист. 2016. № 23. С. 36–40; Романова В. В. Тенденции правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли // Юрид. мир. 2015. № 12. С. 53–57.

направлении целесообразно развитие государственного регулирования.

На уровне корпоративного регулирования необходимо оптимизировать налоговые обязательства, используя возможности формирования учетной политики.

Следующая важная публичная сфера в нефтяной отрасли — определение порядка приватизации предпринимателями публичного имущества.

В современных экономико-социальных и политических условиях в соответствии с положениями Закона о приватизации принят Указ Президента РФ от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»⁸. В данный перечень включены предприятия, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, в т.ч. предприятия нефтяной отрасли (Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть», г. Москва). Издано также распоряжение Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 227-р (в ред. от 17.03.2018 г.) «Об утверждении прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017—2019 годы».

Одной из сфер публичной организации государственного регулирования предпринимательской деятельности является определение порядка национализации имущества предпринимателей. Важность государственного регулирования национализации отмечается в работах Е.П. Губина⁹. В ст. 235 ГК РФ к основаниям прекращения права собственности отнесена национализация. Под национализацией понимается обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц. Национализация производится на основании ст. 306 ГК РФ с возмещением стоимости этого имущества и других убытков.

В доктрине конституционного и гражданского права неоднократно отмечалось, что в федеральном законодательстве фактически отсутствует правовое регулирование условий и порядка реквизиции и национализации¹⁰.

⁸ См.: СЗ РФ. 2004. № 32, ст. 3313.

⁹ См.: Губин Е.П. Национализация как инструмент государственного регулирования рыночной экономики // Росс. судья. 2005. № 2. С. 42—46.

¹⁰ См.: Гаджиев К.Т. Защита конституционных прав человека при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд // Государственная власть и местное

В судебной практике в связи с отсутствием специального закона о национализации принимаются решения о признании недействительными действий и принимаемых подзаконных актов о национализации. В Российской Федерации остается актуальным вопрос о принятии специального закона¹¹. В сфере национализации, как и в отношениях приватизации, переплетаются частноправовые и публично-правовые интересы. Отсутствие специального закона приводит к возникновению спорных ситуаций. Очевидно, что необходим специальный закон о национализации.

В проекте федерального закона № 500676-5 «О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников»¹² предлагалось следующее понятие национализации: «возмездное изъятие (национализация) имущества, находящегося в собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, — принудительное обращение такого имущества в собственность Российской Федерации или в государственную собственность субъекта Российской Федерации с предварительным и равноценным возмещением Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации собственнику установленной арбитражным судом его стоимости и понесенных в результате такого изъятия убытков, осуществляемое в целях предотвращения или устранения негативных социально-экономических последствий, явившихся следствием использования собственником такого имущества в предпринимательской деятельности». Т.е. национализация могла быть осуществлена при обнаружении признаков неэффективного использования имущества. Предлагалось также определение социально неэффективного собственника — это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, действия или бездействие которого при использовании находящегося в его собственности имущества в предпринимательской деятельности повлекли негативные последствия.

Полагаем, что данный проект целесообразно дополнить специальными правилами о национализации

самоуправление. 2009. № 3; Белых В.С. Основные направления совершенствования части первой Гражданского кодекса Российской Федерации // Предпринимательское право. 2010. № 1; Виницкий А.В. Публичная собственность. М., 2013.

¹¹ См.: Кожокар И.П. Аксиологические дефекты нормативной подсистемы механизма гражданско-правового регулирования // Право и экономика. 2016. № 8. С. 4—8; Букреев В.В., Рудык Э.Н., Смирнов О.В. Противодействие недружественному поглощению и рейдерству предприятий минерально-сырьевого комплекса России (имущественный аспект) // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2012. № 6. С. 14—33.

¹² Редакция, внесенная в Государственную Думу ФС РФ, текст по состоянию на 11.02.2011 г. (в официальных источниках не публиковался).

предприятий нефтяной отрасли, как это предусмотрено в законодательстве о приватизации.

Следующая сфера публичной организации государственного регулирования предпринимательской деятельности — поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства. С вопросами развития конкуренции непосредственно связан и вопрос поддержки малого и среднего предпринимательства в нефтяной сфере.

Эти вопросы находятся в зоне особого внимания со стороны государства¹³. В Постановлении Правительства РФ от 31 марта 1997 г. № 360 были заложены основные направления совершенствования экономических отношений и развития конкуренции в нефтегазовом комплексе, в т.ч. на основе поддержки развития малого и среднего бизнеса и предоставления ему независимым производителем недискриминационного права доступа к магистральным транспортным системам¹⁴. В распоряжении Правительства РФ от 21 апреля 2003 г. № 494-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования»¹⁵ подчеркивалось, что в целях обеспечения эффективной работы предприятий добывающей промышленности необходимо осуществлять содействие формированию добывающих компаний, имеющих высококонкурентную способность на мировом рынке добычи и переработки минерального сырья, а также расширения участия предприятий малого и среднего бизнеса в области использования минерального сырья и недропользования. В распоряжении Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 1039-р «Об утверждении Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года»¹⁶ для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к разработке месторождений, не представляющих интереса для крупных компаний, предусматриваются:

разработка критериев определения участков недр, не представляющих интереса для крупных компаний;

упрощение порядка предоставления таких участков недр в пользование в целях разработки и добычи полезных ископаемых;

обеспечение возможности переуступки прав пользования такими участками недр в пользу

субъектов малого и среднего предпринимательства на рыночных условиях.

Принят также общий Закон, направленный на развитие малого предпринимательства¹⁷, но специальных положений о формировании малого предпринимательства в отдельных отраслях экономики он не содержит.

Еще одна сфера публичной организации государственного регулирования предпринимательства — внешнеторговое и валютное регулирование и контроль.

Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»¹⁸ определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот.

В соответствии с указанным Законом Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2013 г. № 155¹⁹ Министерство экономического развития РФ определено как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий мониторинг цен на сырую нефть марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском).

В связи с тем, что в сфере осуществления внешнеторговой деятельности большой объем занимает экспорт нефти и нефтепродуктов, требуется совершенствование таможенной политики и налогового регулирования²⁰. Материалы судебной и иной практики свидетельствуют о необходимости совершенствования законодательства об экспорте нефти.

В целях обеспечения реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного экономического сотрудничества принят Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (в ред. от

¹³ См.: распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2009. № 48, ст. 5836.

¹⁴ См.: СЗ РФ. 1997. № 19, ст. 2230.

¹⁵ См.: СЗ РФ. 2003. № 17, ст. 1637.

¹⁶ См.: СЗ РФ. 2010. № 26, ст. 3399.

¹⁷ См.: Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 27.11.2017 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 31, ст. 4006.

¹⁸ См.: Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 23, ст. 821.

¹⁹ См.: СЗ РФ. 2013. № 9, ст. 951.

²⁰ См.: Ткаченко С.В. Пробелы регулирования правоотношений по налогообложению акцизами средних дистиллятов // Налоги. 2017. № 3. С. 40–43.

07.03.2018 г.) «О валютном регулировании и валютном контроле»²¹.

Особо важное место занимают вопросы государственного регулирования хозяйственной деятельности нефтяных компаний, связанной с использованием природными ресурсами. В подготовленной Секретариатом Конституционного Суда РФ Информации «Конституционно-правовые аспекты совершенствования нормотворческой деятельности (на основе решений Конституционного Суда Российской Федерации 2013–2015 годов)»²², которая посвящена дефектам нормотворчества, выявленным Конституционным Судом РФ на протяжении 2013–2015 гг. при разрешении дел о конституционности соответствующего нормативного регулирования, приведен такой пример: в Постановлении Конституционного Суда РФ от 2 июня 2015 г. № 12-П по делу о проверке конституционности ч. 2 ст. 99, ч. 2 ст. 100 Лесного кодекса РФ и положений постановления Правительства РФ «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярье» признаны положения ч. 2 ст. 99 ЛК РФ и постановления Правительства РФ «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» не соответствующими Конституции РФ, ее ст. 9 (ч. 1) во взаимосвязи со ст. 19 (ч. 1 и 2), ст. 34 (ч. 1), ст. 35 (ч. 1), ст. 42 и 55 (ч. 3) в той мере, в какой — в силу неопределенности нормативного содержания, порождающей их неоднозначное истолкование и, следовательно, произвольное применение, — при установлении на их основании размера возмещения вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, в частности при разрешении вопроса о возможности учета фактических затрат, понесенных причинителем вреда в процессе устранения им загрязнения лесов, образовавшегося в результате разлива нефти и нефтепродуктов, данные положения не обеспечивают надлежащий баланс между законными интересами лица, добросовестно реализующего соответствующие меры, и публичным интересом, состоящим в максимальной компенсации вреда, причиненного лесам. Тем самым выявлено отсутствие в системе действующего правового регулирования непротиворечивого правового механизма возмещения вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства. Проблемы возмещения вреда природным объектам остро стоят в сфере деятельности нефтяных компаний.

²¹ См.: СЗ РФ. 2003. № 50, ст. 4859.

²² См.: URL: <http://www.ksrf.ru/> (по состоянию на 04.07.2016).

* * *

В целом на основе анализа необходимо отметить, что пока в Российской Федерации не создана целостная непротиворечивая правовая основа государственного регулирования предпринимательской деятельности. А государственное регулирование предпринимательской деятельности в целом и инновационной деятельности, в частности, как подчеркивается в Распоряжении Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, пока недостаточно конкурентоспособно²³.

В литературе отмечается, что нормы права в сфере экономики имеют тенденцию к специализации по отраслям производства или видам деятельности²⁴. Полагаем, что в рамках этой тенденции целесообразно сформировать в соответствии с конституционными основами законодательство, регламентирующее предпринимательские отношения в нефтяной отрасли, в т.ч. создать правовую основу, обеспечивающую государственное регулирование в нефтяном секторе экономики. Как отправная точка может быть предложена Государственная программа «О правовой основе государственного регулирования отношений в нефтяной отрасли энергетики Российской Федерации». Считаем, что отраженные в Модельном законе о предпринимательстве направления, формы, способы государственного регулирования предпринимательской деятельности и выявленные судебной практикой средства государственного регулирования предпринимательской деятельности соответствуют конституционным основам регулирования предпринимательства и могут быть положены в основу системной правовой базы, обеспечивающей государственное регулирование предпринимательской деятельности в нефтяной отрасли в Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Белых В.С.* Основные направления совершенствования части первой Гражданского кодекса Российской Федерации // *Предпринимательское право*. 2010. № 1.
2. *Букреев В.В., Рудык Э.Н., Смирнов О.В.* Противодействие недружественному поглощению и рейдерству предприятий минерально-сырьевого комплекса России (имущественный аспект) // *Имущественные отношения в Российской Федерации*. 2012. № 6. С. 14–33.
3. *Винницкий А.В.* Публичная собственность. М., 2013.

²³ См.: СЗ РФ. 2012. № 1, ст. 216.

²⁴ См.: *Предпринимательское право Российской Федерации*: учеб. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017. С. 91.

4. *Гаджиев К.Т.* Защита конституционных прав человека при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 3.
5. *Горбунова Е.Н.* К вопросу о реформировании налоговой политики России в нефтяной отрасли: от «налогового маневра» к налогообложению добавленного дохода нефтяных компаний // Юрист. 2016. № 23. С. 36–40.
6. *Губин Е.П.* Национализация как инструмент государственного регулирования рыночной экономики // Росс. судья. 2005. № 2. С. 42–46.
7. *Кожокарь И.П.* Аксиологические дефекты нормативной подсистемы механизма гражданско-правового регулирования // Право и экономика. 2016. № 8. С. 4–8.
8. *Кондрат Е.Н.* Правонарушения в финансовой сфере России. Угрозы финансовой безопасности и пути противодействия. М., 2014.
9. Предпринимательское право Российской Федерации: учеб. / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017. С. 91.
10. *Романова В.В.* Тенденции правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли // Юрид. мир. 2015. № 12. С. 53–57.
11. *Тихомиров Ю.А.* Современное публичное право: учеб. М., 2008. С. 140, 141.
12. *Ткаченко С.В.* Пробелы регулирования правоотношений по налогообложению акцизами средних дистиллятов // Налоги. 2017. № 3. С. 40–43.
2. *Bukreev V.V., Rudyk E.N., Smirnov O.V.* Counteraction to unfriendly takeover and raiding of enterprises of the mineral resource complex of Russia (property aspect) // Property relations in the Russian Federation. 2012. No. 6. P. 14–33 (in Russ.).
3. *Vinnitsky A.V.* Public property. M., 2013 (in Russ.).
4. *Gadzhiev K.T.* Protection of constitutional human rights during the seizure of land plots for state and municipal needs // State power and local self-government. 2009. No. 3 (in Russ.).
5. *Gorbunova E.N.* On the issue of reforming the tax policy of Russia in the oil industry: from the “tax maneuver” to taxation of the added income of oil companies // Lawyer. 2016. No. 23. P. 36–40 (in Russ.).
6. *Gubin E.P.* Nationalization as an instrument of state regulation of the market economy // Russ. judge. 2005. No. 2. P. 42–46 (in Russ.).
7. *Kozhokar I.P.* Axiological defects of the normative subsystem of the mechanism of civil law regulation // Law and economics. 2016. No. 8. P. 4–8 (in Russ.).
8. *Kondrat E.N.* Offenses in the financial sphere of Russia. Threats to financial security and ways to counteract them. M., 2014 (in Russ.).
9. Business Law of the Russian Federation: textbook / ed. by E.P. Gubin, P.G. Lakhno. 3rd ed., reprint. and additional. M., 2017. P. 91 (in Russ.).
10. *Romanova V.V.* Trends in the legal regulation of public relations in the oil industry // Legal world. 2015. No. 12. P. 53–57 (in Russ.).
11. *Tikhomirov Yu. A.* Modern public law: textbook. M., 2008. P. 140, 141 (in Russ.).
12. *Tkachenko S.V.* Gaps in the regulation of legal relations on taxation by excise taxes of medium distillates // Taxes. 2017. No. 3. P. 40–43 (in Russ.).

REFERENCES

1. *Belykh V.S.* The main directions of improving part one of the Civil Code of the Russian Federation // Business Law. 2010. No. 1 (in Russ.).
12. *Tkachenko S.V.* Gaps in the regulation of legal relations on taxation by excise taxes of medium distillates // Taxes. 2017. No. 3. P. 40–43 (in Russ.).

Сведения об авторе:

ГУСЯКОВ Вячеслав Юрьевич — кандидат юридических наук, доцент Севастопольского государственного университета; 299053 г. Севастополь, ул. Университетская, д. 33

Authors' information

GUSYAKOV Vyacheslav Yu. — PhD in Law, associate Professor of Sevastopol state University; 33 Universitetskaya str., 299053 Sevastopol, Russia