

ЗАЩИТА ПРАВ СЕЛЕКЦИОНЕРОВ КАК СТИМУЛИРУЮЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ АГРОБИЗНЕСА

© 2021 г. Е. А. Летова

Институт государства и права Российской академии наук, г. Москва

E-mail: letovaea@mail.ru

Поступила в редакцию 28.04.2021 г.

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы защиты прав на селекционные достижения в контексте развития предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства и преобразования всей отрасли в целом. Без развитого правового регулирования интеллектуальных прав на селекционные достижения невозможно стимулирование инновационной деятельности в сельском хозяйстве, что усложняет процесс наращивания темпов производства высококачественной продукции. Привлечение инвестиций в отрасль, повышение ее инвестиционной привлекательности невозможно без развитого механизма правовой защиты всех участников правоотношений в области селекционной деятельности.

Ключевые слова: селекционные достижения, интеллектуальные права, инновационная деятельность, предпринимательская деятельность, агробизнес, сельское хозяйство, селекционное вознаграждение, защита прав, компенсация, патент.

Цитирование: Летова Е.А. Защита прав селекционеров как стимулирующий фактор развития агробизнеса // Государство и право. 2021. № 8. С. 171–175.

DOI: 10.31857/S102694520016391-1

PROTECTION OF BREEDERS' RIGHTS AS A STIMULATING FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF AGRIBUSINESS

© 2021 Е. А. Letova

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow

E-mail: letovaea@mail.ru

Received 28.04.2021

Abstract. The article examines the main problems of protecting the rights to selection achievements in the context of the development of entrepreneurial activity in the field of agriculture and the transformation of the entire industry as a whole. Without a developed legal regulation of intellectual rights to selection achievements, it is impossible to stimulate innovation in agriculture, which complicates the process of increasing the rate of production of high-quality products. Attracting investments into the industry, increasing its investment attractiveness is impossible without a developed mechanism of legal protection of all participants in legal relations in the field of selection.

Key words: selection achievements, intellectual rights, innovation, entrepreneurial activity, agribusiness, agriculture, selection remuneration, protection of rights, compensation, patent.

For citation: Letova, E.A. (2021). Protection of breeders' rights as a stimulating factor in the development of agribusiness // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 8, pp. 171–175.

Важнейшим инструментом ускорения инновационного развития приоритетных направлений в области предпринимательской деятельности является наличие эффективных механизмов вовлечения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности. Сельское хозяйство не является исключением. Инновационное развитие данной отрасли народного хозяйства напрямую связано с возможностью использования субъектами предпринимательской деятельности результатов интеллектуальной деятельности, в частности таких как селекционные достижения.

Россия исторически является индустриально-аграрной, поэтому полноценное и всестороннее развитие такой отрасли экономики, как сельское хозяйство, является приоритетной задачей. Основной проблемой сложившейся ситуации в сельском хозяйстве является то, что при наличии достаточных запасов природных и техногенных ресурсов для производства продовольствия в объеме, необходимом для удовлетворения нужд потребителей, фактическое его производство составляет только половину от требуемого.

Многие специалисты в области сельского хозяйства традиционно видят проблемы отрасли в совокупности следующих факторов: высокие процентные ставки на кредит, высокие таможенные пошлины на сельскохозяйственную технику, недостаточность субсидий от государства¹, незащищенность агропромышленного комплекса перед другими отраслями² и др. Специалисты в области предпринимательского права также отмечают необходимость надежного инвестирования в сельское хозяйство³, однако для привлечения инвесторов отрасль должна обладать инвестиционной привлекательностью.

Любой вид предпринимательской деятельности в сельскохозяйственной сфере — это агробизнес. Масштабы предприятий могут быть самыми разными, начиная от небольшой семейной фермы и заканчивая крупными агрофирмами. Как и любой бизнес, отвечающий современным стандартам эффективности и инвестиционной привлекательности, агробизнес должен развиваться за счет не только государственных мер поддержки, но и наращивания собственного инновационного потенциала. Любой предприниматель должен понимать, сколько стоит его бизнес без оборудования, материалов и помещения, ведь зачастую фактическая прибыль от лицензионных договоров на использование объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих предпринимателю, может значительно превысить доход от самостоятельного использования таких объектов.

Применительно к отрасли сельского хозяйства такими охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности являются, безусловно, селекционные достижения. Селекционные достижения представляют собой «объекты интеллектуальных прав, которые могут использоваться в хозяйственной деятельности и приносить доход его создателям

и патентообладателям»⁴. Стимулирование развития селекционной деятельности связано в первую очередь с соответствующим правовым регулированием селекционной деятельности. В настоящее время существует ряд проблем между селекционерами, предпринимателями, фермерами и государством, так как предоставленный законодательством механизм защиты прав селекционеров не совершенен и не предоставляет должных гарантий защиты для всех участников правоотношений, складывающихся в области селекционной деятельности.

Государственная программа по развитию сельского хозяйства на период 2013–2020 гг. была продлена до 2025 г.⁵ В программу включены такие проекты, как «Цифровизация сельского хозяйства» и «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной кооперации». Развитию селекции и семеноводства уделено важное внимание, однако инструментов реализации повышения эффективности данных направлений не предложено.

О важности селекционных достижений в развитии сельского хозяйства стоит сказать отдельно с точки зрения рассмотрения селекции как инструмента не только наращивания производственных темпов, но и обеспечения продовольственной безопасности страны. Полноценное питание людей, их здоровье и работоспособность — проблемы, актуальные для всех государств. Быстрый рост народонаселения привел к тому, что его потребности существенно стали опережать темпы производства сельскохозяйственной продукции. Критический разрыв отмечается в странах с развивающейся экономикой, что приводит к необходимости замещения национальной продукции импортной. В таких условиях важно повышение продуктивности растений и снижение затрат искусственной энергии на выращивание единицы продукции. Без селекции эту проблему решить невозможно. Селекция является инструментом повышения глобальной конкурентоспособности агропромышленного комплекса страны.

Возможности селекционного улучшения сельскохозяйственных культур являются недооцененными. Использование в хозяйственной деятельности устойчивых к различным климатическим особенностям культур является важнейшим фактором повышения урожайности. Существуют различные исследования, подтверждающие эффективность использования селекционных достижений в целях оптимизации производства различных культур⁶.

Однако, несмотря на важность развития селекции как стержневого элемента всей отрасли, правовое регулирование отношений между субъектами селекционной деятельности далеко от совершенства. Предприниматели должны быть заинтересованы в финансовой прибыльности предприятия, фермеры должны быть уверены в качестве

¹ См.: *Вождаева Н. Г., Волков И. В., Козлов В. А., Павлов А. В.* Современные тенденции и проблемы развития сельского хозяйства // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2019. Т. 8. № 2 (27).

² См.: *Фудина Е. В.* Актуальные проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса России // *International agricultural journal*. 2020. № 1. С. 127–133.

³ См.: *Шпинев Ю. С.* Инвестиции в сельское хозяйство: проблемы правового регулирования // *Аграрное и земельное право*. 2020. № 10 (190). С. 39–42.

⁴ *Синельникова В. Н.* Селекционное достижение как объект правовой охраны в Российской Федерации // *Гаврилов Э. П., Иванов А. А., Кротов М. В. и др.* Правоведение для сельскохозяйственных и ветеринарных вузов: учеб. для акад. бакалавриата. М., 2014. С. 258–287.

⁵ См.: постановление Правительства РФ от 25.08.2017 г. № 996 (в ред. от 28.05.2020 г.) «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» // *СЗ РФ*. 2017. № 36, ст. 5421.

⁶ См.: *Юшков А. Н., Савельева Н. Н., Чивилев В. В. и др.* Инновационные технологии в повышении эффективности селекционного процесса плодовых культур // *Достижения науки и техники АПК*. 2019. Т. 33. № 2. С. 27–30.

поставляемых им семян, селекционеры, в свою очередь, должны быть уверены, что их научный труд будет по достоинству вознагражден и использован по назначению. При «здоровой» системе взаимоотношений всех участников государство получает высокий уровень отечественной продукции и в перспективе развитую отрасль экономики.

Однако, как уже было отмечено выше, важнейшее звено этой цепи — это автор-селекционер. Законодательное оформление его интеллектуальных прав требует детального анализа и переосмысления, в т.ч. в ракурсе успешной практики зарубежных государств⁷, в которых права на интеллектуальные достижения в области селекции защищаются в рамках многоступенчатой самостоятельной системы, отличной от патентования.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ (Часть четвертая)⁸ автору селекционного достижения принадлежат следующие права:

- право авторства;
- исключительное право;
- другие права.

Подробное регулирование получили нормы о неимущественных правах селекционеров, а также административные нормы, касающиеся механизма патентования новых сортов и видов. Защите же имущественных прав патентообладателей селекционных достижений и авторов-селекционеров отведено всего лишь две статьи Гражданского кодекса РФ: ст. 1446 «Нарушение прав автора селекционного достижения или иного патентообладателя» и ст. 1447 «Публикация решения суда о нарушении исключительного права на селекционное достижение». При детальном изучении этих норм, становится очевидным, что они носят лишь декларативный характер, т.к. законодатель не устанавливает санкций за перечисленные правонарушения. Поэтому при защите нарушенных прав стоит руководствоваться общими положениями об интеллектуальной собственности, однако «использование этих норм для защиты прав селекционеров возможно только с учетом специфики объектов исключительных прав — новых сортов растений и пород животных»⁹.

Особый интерес вызывают положения об условиях охраноспособности селекционного достижения. Так, согласно п. 3 ст. 1413 ГК РФ новизна селекционного достижения сохраняется в том случае, если на дату подачи заявки на выдачу патента семена или племенной материал данного селекционного достижения не передавались, в т.ч. по лицензионному договору. В данном случае речь идет о так называемой коммерческой новизне селекционного достижения, отличной от аналогичного критерия новизны, предъявляемого к другим объектам патентного права. Требование новизны изобретения имеет ярко выраженный информационный характер, предполагая неизвестность соответствующего технического решения из общедоступных сведений. Новизна селекционного достижения может быть охарактеризована как хозяйственная или экономическая новизна. В этом наблюдении проиллюстрирован экономический потенциал селекционного достижения в рамках предпринимательской деятельности.

⁷ См.: Иванов А. Ю., Куликов Р. С., Харченко М. М. и др. Исследовательский проект «Селекция 2.0». М., 2020. С. 179–209.

⁸ См.: СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. I), ст. 5496.

⁹ Синельникова В. Н. Указ. соч.

25 августа 2017 г. Правительство РФ утвердило Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы¹⁰. К основным приоритетам в Программе отнесены: формирование условий для развития научной, научно-технической деятельности и получение результатов, необходимых для создания технологий, продукции, товаров и оказания услуг, обеспечивающих независимость и конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса, привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс. Инвестирование значительных средств в научно-технические разработки и материальную базу есть главное условие достижения высоких результатов в селекционной деятельности, но селекция успешно развивается тогда, когда селекционеры имеют собственные средства, получаемые не от государства, а за счет сбора лицензионных платежей (роялти).

Механизм определения и сбора роялти (селекционного вознаграждения) практически не развит в российском законодательстве¹¹. Однако именно проблема отсутствия финансовой заинтересованности и нехватка средств для организации и проведения изыскательных работ для российских селекционеров стоит остро. Несовершенство законодательства сказывается и на отношениях с зарубежными контрагентами, ведь они не заинтересованы в поставках качественных семян на отечественный рынок без уверенности в том, что их права не будут нарушены.

Возможным выходом из сложившейся ситуации может быть применение законодательства по аналогии, но возникает проблема нахождения наиболее близкого по содержанию объекта. Несмотря на то что новые сорта охраняются патентами, патент на селекционное достижение не тождествен патенту, о котором говорится в гл. 72 ГК РФ.

Представляется необходимым закрепить минимальные ставки по сбору роялти для упрощения их расчета и применения в спорных ситуациях. Абзац 3 п. 5 ст. 1235 ГК РФ закрепляет, что лицензионное вознаграждение может быть предусмотрено в договоре в форме фиксированных разовых или периодических платежей, процентных отчислений от дохода (выручки) или в иной форме. Эффективными являются ставки в виде процентных отчислений от общей выручки от реализации продуктов использования объектов охраны. Таким образом, законодательно закреплён механизм сбора селекционного достижения, но не установлено минимальных ставок вознаграждения за использование объекта охраны. Правительство РФ вправе устанавливать минимальные ставки, порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения за использование результатов интеллектуальной деятельности¹². Однако связь размера роялти с ценой на семена ставит размер селекционного вознаграждения в зависимость от рыночных условий, что говорит

¹⁰ См.: постановление Правительства РФ от 25.08.2017 г. № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» // СЗ РФ. 2017. № 36, ст. 5421.

¹¹ См.: Мурая Л. И. Системы сбора роялти за использование охраняемых сортов растений в зарубежных странах // Инновационное развитие — от Шумпетера до наших дней: экономика и образование: сб. науч. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. 2015. С. 287–294.

¹² См.: постановление Правительства РФ от 21.03.1994 г. № 218 «О минимальных ставках авторского вознаграждения за некоторые виды использования произведений литературы и искусства» // САПП РФ. 1994. № 13, ст. 994.

о необходимости комплексной поддержки селекционеров. При изучении судебной практики становится понятно, что даже при установлении фиксированной ставки селекционных платежей их размер настолько мал¹³, что обойти стороной вопрос рыночной стоимости семян не удастся. Тем не менее законодательное закрепление таких ставок может снизить риск нарушения прав селекционеров в части незаконного использования результатов их интеллектуальной деятельности.

Изучая судебную арбитражную практику по спорам, связанным с защитой интеллектуальной собственности, следует отметить, что наиболее распространенными исками о защите прав интеллектуальной собственности, связанными с нарушением прав на селекционные достижения, являются требования о возмещении убытков или о выплате компенсации за нарушения, совершенные в период временной правовой охраны, в соответствии с положениями ст. 1436 ГК РФ. Положения о возможности взыскания компенсации, предусмотренной ст. 1252 ГК РФ, не распространяются на селекционные достижения. Было бы целесообразно законодательно закрепить размер причитающихся автору выплат в случае нарушения его прав по аналогии с закреплением минимального размера компенсации в отношении объектов авторского права. В случае применения иных способов защиты мы говорим о применении общих положений интеллектуальной собственности, но опять же без учета специфики объекта правовой защиты, который представляет собой биологический объект, подверженный как человеческому влиянию, так и естественным воздействиям. Таким образом, специальные способы защиты, предусмотренные гл. 73 ГК РФ, посвященной селекционным достижениям, носят декларативный характер. В то же время перечень общих способов защиты ограничен.

Говоря о защите прав авторов-селекционеров, интерес представляет также режим защиты селекционных достижений, полученных в соавторстве. Гражданский кодекс РФ предоставляет авторам, не являющимся патентообладателями, право получения авторского свидетельства. Примечательно, что данный документ не является охраняемым, что, в свою очередь, ставит соавтора, не являющегося патентообладателем, в неравное положение. В дальнейшем это может привести к противоречиям между соавторами, в т.ч. и в части распределения селекционного вознаграждения. Представляется необходимым законодательно уточнить, для каких целей выдается авторское свидетельство, например, право автора на получение вознаграждения от патентообладателя за использование селекционного достижения. Иначе возникает дублирование прав, ведь патент на селекционное достижение также подтверждает авторство.

Защита прав селекционеров представляет собой комплекс межотраслевых норм, направленных на предоставление авторам наилучших условий реализации их научного потенциала. Необходимость применения норм разноотраслевого законодательства и норм по аналогии есть показатель того, как сложно и вместе с тем недостаточно эффективно выстроена система защиты прав на селекционные достижения.

* * *

Государство должно осознавать, что высокий уровень развития сельского хозяйства возможен только при сотрудничестве ученых и производителей, поэтому необходимо

прежде всего совершенствовать законодательство. Производители должны быть заинтересованы в приобретении новых разработок и иметь для этого необходимые средства и условия, а разработчики должны быть уверенными, что коммерческое применение их продуктов будет находиться под охраной, что обеспечит их заинтересованность в создании успешных на рынке селекционных достижений.

Российская Федерация должна перенять опыт зарубежных стран, успешно осуществляющих правовое регулирование селекционной деятельности. Например, в ФРГ система оборота селекционных достижений выстроена таким образом, что сама по себе она является самодостаточной, даже без государственной поддержки. Причин тому много: развитый механизм сбора селекционного вознаграждения, в том числе и за продукцию, происходящую от уже охраняемых сортов, сосредоточение селекционного потенциала в частных руках, система качественного отбора семян, обладающих коммерческой привлекательностью и т.д. Важно также отметить, что в мировой практике положения международных договоров трактуются в пользу селекционеров, при этом обеспечивая баланс интересов. Примечательно и то, что Российская Федерация — участница многих международных союзов по охране новых сортов растений. Например, Международного союза по охране новых сортов растений (UPOV), деятельность которого направлена на создание системы охраны прав селекционеров и получение выгод от селекционной деятельности. Целью создания UPOV является стимулирование разработки новых сортов растений, которые в конечном счете внесут свой вклад в устойчивость мировой продовольственной системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Возжаева Н. Г., Волков И. В., Козлов В. А., Павлов А. В.* Современные тенденции и проблемы развития сельского хозяйства // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. Т. 8. № 2 (27).
2. *Иванов А. Ю., Куликов Р. С., Харченко М. М. и др.* Исследовательский проект «Селекция 2.0». М., 2020. С. 179–209.
3. *Мурая Л. И.* Системы сбора роялти за использование охраняемых сортов растений в зарубежных странах // Инновационное развитие — от Шумпетера до наших дней: экономика и образование: сб. науч. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. 2015. С. 287–294.
4. *Синельникова В. Н.* Селекционное достижение как объект правовой охраны в Российской Федерации // *Гаврилов Э. П., Иванов А. А., Кротов М. В. и др.* Правоведение для сельскохозяйственных и ветеринарных вузов: учеб. для акад. бакалавриата. М., 2014. С. 258–287.
5. *Фудина Е. В.* Актуальные проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса России // International agricultural journal. 2020. № 1. С. 127–133.
6. *Шпинев Ю. С.* Инвестиции в сельское хозяйство: проблемы правового регулирования // Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 39–42.
7. *Юшков А. Н., Савельева Н. Н., Чивилев В. В. и др.* Инновационные технологии в повышении эффективности селекционного процесса плодовых культур // Достижения науки и техники АПК. 2019. Т. 33. № 2. С. 27–30.

¹³ См.: постановление Президиума ВАС РФ от 29.05.2007 г. № 1769/07 // В официальных источниках не публиковалось.

REFERENCES

1. *Vozhdaeva N.G., Volkov I.V., Kozlov V.A., Pavlov A.V.* Modern trends and problems of agricultural development // *Azimuth of scientific research: economics and management*. 2019. Vol. 8. No. 2 (27) (in Russ.).
2. *Ivanov A. Yu., Kulikov R.S., Kharchenko M.M., etc.* Research project "Breeding 2.0". M., 2020. P. 179–209 (in Russ.).
3. *Murray L.I.* System for the collection of royalties for the use of protected varieties of plants in foreign countries // *Innovative development from Schumpeter to the present day: the economy and education: collection of scientific works in proceedings of the International scientific and practical conf.* 2015. P. 287–294 (in Russ.).
4. *Sinelnikova V.N.* Selection achievement as an object of legal protection in the Russian Federation // *Gavrilov E.P., Ivanov A.A., Krotov M.V., etc.* Jurisprudence for agricultural and veterinary universities: textbook for academic baccalaureate. M., 2014. P. 258–287 (in Russ.).
5. *Fudina E.V.* Actual problems and prospects of development of the agro-industrial complex of Russia // *International agricultural journal*. 2020. No. 1. P. 127–133 (in Russ.).
6. *Shpinev Yu. S.* Investments in agriculture: problems of legal regulation // *Agrarian and land law*. 2020. No. 10 (190). P. 39–42 (in Russ.).
7. *Yushkov A.N., Savelyeva N.N., Chivilev V.V., etc.* Innovative technologies in improving the efficiency of the selection process of fruit crops // *Achievements of science and technology of the agro-industrial complex*. 2019. Vol. 33. No. 2. P. 27–30 (in Russ.).

Сведения об авторе

ЛЕТОВА Елизавета Алексеевна —

аспирант, младший научный сотрудник сектора предпринимательского и корпоративного права Института государства и права Российской академии наук; 119019 г. Москва, ул. Знаменка, д. 10

Authors' information

LETOVA Elizaveta A. —

post-graduate, junior researcher of the Business and Corporate Law Sector, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences; 10 Znamenka str., 119019 Moscow, Russia