

О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ
МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СИСТЕМНЫХ СВЯЗЕЙ:**
монография / Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина и др.;
под ред. Д.А. Липинского. М.: РИОР, 2020. – 578 с.

© 2021 г. А. В. Малько¹, *, А. М. Хужин², **

¹Поволжский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России), г. Саратов

²Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации

*E-mail: alex25-58@mail.ru

**E-mail: alfirhuzhin@mail.ru

Поступила в редакцию 01.02.2021 г.

Аннотация. Рецензируется коллективная монография, показаны ее новизна и научная значимость. Рецензентами подчеркивается вклад авторского коллектива в развитие науки теории государства и права.

Ключевые слова: юридическая ответственность, национальная безопасность, юридическая безответственность, системные связи, механизм взаимодействия.

Цитирование: Малько А.В., Хужин А.М. О юридической ответственности и безответственности в контексте национальной безопасности

Национальная безопасность, юридическая ответственность и безответственность: проблемы механизма взаимодействия и системных связей / Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина и др.; под ред. Д.А. Липинского // Государство и право. 2021. № 6. С. 209–211.

DOI: 10.31857/S102694520015044-9

ON LEGAL RESPONSIBILITY AND IRRESPONSIBILITY IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY

**NATIONAL SECURITY, LEGAL RESPONSIBILITY
AND IRRESPONSIBILITY: PROBLEMS OF THE MECHANISM
OF INTERACTION AND SYSTEMIC CONNECTIONS:**
monograph / D.A. Lipinsky, N.V. Makareiko, A.A. Musatkina et al.;
ed. by D.A. Lipinsky. Moscow: RIOR, 2020. – 578 pp.

© 2021 A. V. Mal'ko¹, *, A. M. Khuzhin², **

¹Volga Institute (the brunch) of the All-Russian state University of justice (Russian Law Academy
of the Ministry of Justice of Russia), Saratov

²Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

*E-mail: alex25-58@mail.ru

**E-mail: alfirhuzhin@mail.ru

Received 01.02.2021

Abstract. The collective monograph is reviewed, its novelty and scientific significance are shown. The reviewers emphasize the contribution of the authors' team to the development of the science of the theory of state and law.

Key words: legal responsibility, national security, legal irresponsibility, system connections, interaction mechanism.

For citation: Mal'ko, A.V., Khuzhin, A.M. (2021). On legal responsibility and irresponsibility in the context of national security

National security, legal responsibility and irresponsibility: problems of the mechanism of interaction and systemic connections / D.A. Lipinsky, N.V. Makareiko, A.A. Musatkina et al.; ed. by D.A. Lipinsky // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 6, pp. 209–211.

В 2020 г. вышла в свет фундаментальная монография под редакцией доктора юридических наук, профессора Дмитрия Анатольевича Липинского, известного специалиста современной теории права по проблемам юридической ответственности. Вместе со своими единомышленниками (д-ром юрид. наук, доц. Н.В. Макареико, канд. юрид. наук, доц. А.А. Мусаткиной А.А., д-ром юрид. наук, проф. А.А. Фоминым, канд. юрид. наук, доц. А.Н. Станкиным, канд. юрид. наук, доц. Е.В. Чукловой) проф. Д.А. Липинскому удалось написать яркий, оригинальный и концептуальный научный труд. Постараемся «штрихами рецензентов» объяснить сделанный нами вывод.

Уже само заглавие монографии «Национальная безопасность, юридическая ответственность и безответственность: проблемы механизма взаимодействия и системных связей» делает заявку на оригинальность подхода, выбранного авторами по данной проблематике. Это обстоятельство подтверждается с первых строк книги, где во введении указано: «Представленное научное исследование направлено на разрешение задачи нейтрализации юридической безответственности, а также разработку системы мер юридической ответственности, призванных нивелировать или минимизировать угрозы национальной безопасности» (с. 4). В таком ключе сопоставление национальной безопасности и юридической ответственности, а также их влияние на устранение юридической безответственности поставлено впервые в современной правовой науке.

Внимательно читая гл. 1 «Нормативная система национальной безопасности», убеждаешься, что авторы достаточно скрупулезно подошли к проблеме правового регулирования национальной безопасности и ее влиянию на юридическую безопасность. Прежде чем обратиться к собственно юридическому исследованию данных явлений, они очерчивают предметную область познания с позиции анализа нормативной правовой базы. Делается вывод, что «в настоящее время в Российской Федерации идет активная работа, которая направлена на правовое обеспечение национальной безопасности. Она осуществляется на различных уровнях нормативного правового регулирования» (с. 33). При этом отмечается, что требуется весьма критический анализ всего массива нормативной правовой базы в данной предметной области, что и демонстрируется на последующих страницах работы. Именно эти «нормативные изъяны» и стали для авторского коллектива основанием постановки вопроса о юридической безответственности.

В гл. 2 «Юридическая безответственность как угроза национальной безопасности» проводится исследование юридической ответственности и безответственности как парных юридических категорий. Примечательно, что сравнение юридической безответственности происходит не только с признаками

позитивной ответственности (с. 115–118), но и традиционной негативной юридической ответственности (с. 119, 120). В итоговом параграфе данной главы посредством системного метода проводится анализ юридической ответственности, юридической безответственности и национальной безопасности в их взаимосвязи. Анализ Стратегии национальной безопасности позволил авторам показать декларативность закрепления в ней юридической ответственности, а также отсутствие в последней четких ориентиров в сфере обеспечения национальной безопасности. Справедливо отмечается, что «юридическая безответственность порождает не только не достижение поставленных целей, но и приводит к различного рода злоупотреблениям в виде представления ложной информации о достигнутых результатах, что порождает иллюзию достигнутых результатов и новый круг безответственности субъектов» (с. 138).

Глава 3 «Роль и значение юридической ответственности в механизме правовых и иных средств, обеспечивающих национальную безопасность» позволила раскрыть три группы средств в механизме обеспечения национальной безопасности, где важная роль отведена юридической ответственности. Авторы справедливо делают вывод о том, что «функции юридической ответственности в механизме обеспечения национальной безопасности обусловлены наличием в нем институционального правового блока и стоящими перед ним целями» (с. 157).

Далее последовательно, системно и основательно проводится добротный анализ юридической ответственности, юридической безответственности и национальной безопасности в различных сферах правового регулирования. Данные предметные области подвергаются исследованию в процессуальной сфере (гл. 4), конституционной (гл. 5), трудовой (гл. 6), финансовой (гл. 7), уголовной (гл. 8), административной (гл. 9), гражданской (гл. 10). Настоящий широкий спектр сфер правового регулирования юридической ответственности, юридической безответственности и национальной безопасности свидетельствует о глубине и фундаментальности проведенного монографического исследования. Более того, авторами обнаруживается различная природа взаимосвязи данных явлений в зависимости от сферы правового регулирования. Делаются выводы и рекомендации по совершенствованию действующего отраслевого законодательства.

В гл. 11 «Юридическая ответственность органов государственной власти и должностных лиц за обеспечение национальной безопасности» выделяется особая группа субъектов, «от эффективности деятельности которых зависит, насколько защищены жизненно важные интересы личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Авторами выделяются проявления юридической безответственности органов государственной власти и должностных лиц

в сфере обеспечения национальной безопасности (с. 490). Делается акцент на служебную дисциплину данной категории должностных лиц как одной из основ национальной безопасности.

Завершающая гл. 12 «Угрозы национальной безопасности в России и за рубежом» подводит итоги исследования и акцентирует внимание на коррупционных рисках, криминальных и иных антисоциальных угрозах, непосредственно влияющих на состояние системы национальной безопасности. Отдельно следует выделить параграф о правовых аспектах обеспечения экономической безопасности в условиях развития цифровой экономики. В рецензируемой работе делается вполне обоснованный вывод о том, что «цифровизация экономики влечет за собой возникновение новых угроз, которые должны быть заблаговременно диагностированы и заблокированы. С учетом данных явлений должен быть ориентирован вектор нормативного правового регулирования в указанной сфере» (с. 541). Глава завершается (параграф «Общесоциальные ценности в стратегиях национальной безопасности Российской Федерации и Германии») интересным сравнением, не в пользу отечественного законодательства. «Нам есть к чему идти, чему учиться и к чему стремиться!», — такая мысль посетила рецензентов по прочтении этой главы монографии.

Традиционно в *заключениях* подводятся итоги исследования и делаются наиболее важные выводы. Заслуженно указывается на то, что впервые выявлены признаки юридической ответственности и юридической безответственности как парных правовых категорий во взаимосвязи с национальной и юридической безопасностью. Раскрыто, как юридическая безответственность влияет на состояние национальной безопасности в целом и правовой, в частности. Впервые определены институциональные и право-реализационные характеристики юридической безответственности, а также показаны взаимосвязи национальной

и правовой безопасности с правонарушениями и юридической безответственностью, а также сделан еще ряд выводов по рассматриваемой проблематике.

Проведенное исследование теоретико-методологических основ национальной безопасности в разрезе проблем юридической ответственности и безответственности позволило авторскому коллективу сделать ряд предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере правового регулирования, что не должно остаться незамеченным со стороны законодательных органов.

Представленная работа написана научным языком, выводы и заключения, делаемые авторами, вполне логичны и соответствуют действующему законодательству и складывающейся судебной-арбитражной практике. В качестве аргументации использованы позиции ведущих российских и зарубежных ученых.

Уверены, что данное научное достижение может стать фундаментальной основой для дальнейшего исследования в указанном направлении. Надеемся, что в ближайшее время выйдет в свет книга, в которой найдут свое отражение те нерешенные проблемы, о которых говорится в заключении работы.

* * *

На основании вышеизложенного полагаем, что монография является значимой концептуальной научной разработкой одной из актуальных проблем современной юриспруденции. Считаем, что материалы исследования могут оказаться полезными ученым-правоведам, занимающимся разработкой аналогичных и смежных проблем как на общетеоретическом, так и на отраслевом уровнях, небезынтересен этот труд будет и для практикующих юристов. Рекомендуем к прочтению настоящую монографию всем интересующимся юридической наукой и практикой для обогащения представлений по заявленной тематике.

Сведения об авторах

МАЛЬКО Александр Васильевич — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России); 410003 Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Радищева А.Н., д. 55

ХУЖИН Альфир Мисхатович — доктор юридических наук, доцент Нижегородской академии Министерства внутренних дел Российской Федерации; 603950 г Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, д. 3, БОКС—268

Authors' information

MAL'KO Aleksander V. — Doctor of Law, Professor, Honored worker of science of the Russian Federation, Professor of the Department of state and legal disciplines of the Volga region Institute (branch) of the All-Russian state University of justice (Russian Law Academy of the Ministry of justice of Russia); 55 named of Radishchev A.N. str., 410003 Saratov region, Saratov, Russia

KHUZHIN Alfir M. — Doctor of Law, associate Professor, Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 3 Ankudinovskoe shosse, 603950 Nizhny Novgorod, BOX—268, Russia