

**Е.А. Осавелюк. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ / отв. ред. Б.С. Эбзеев. М.: Проспект, 2020. – 192 с.**

© 2021 г. **В. В. Невинский**

*Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)*

E-mail: nevinski@yandex.ru

Поступила в редакцию 22.01.2021 г.

**Аннотация.** Данна рецензия на монографию кандидата юридических наук, доцента Е.А. Осавелюк, в которой проводится сравнительный анализ статусных и иных полномочий высших органов государственной власти Российской Федерации. При этом обращается внимание на то, что статусные полномочия в наибольшей степени способствуют взаимодействию указанных субъектов и придают ему системный характер. Признается актуальность подобного системного исследования для теории и практики современного конституционного права Российской Федерации. Рецензируемая монография обладает определенной научной новизной, отличается четкостью постановки вопросов.

**Ключевые слова:** конституционные основы, статусные полномочия, высшие органы государственной власти Российской Федерации.

**Цитирование:** *[Невинский В.В.]* Е.А. Осавелюк. Конституционно-правовые основы статусных полномочий высших органов государственной власти / отв. ред. Б.С. Эбзеев // Государство и право. 2021. № 4. С. 165–167.

**DOI:** 10.31857/S102694520014039-3

**E.A. Osavelyuk. CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASES OF THE STATUS POWERS OF THE SUPREME BODIES OF STATE POWER / ed. by B.S. Ebzeev. M.: Prospect, 2020. – 192 pp.**

© 2021 **V. V. Nevinsky**

*Kutafin Moscow state Law University (MSLA)*

E-mail: nevinski@yandex.ru

Received 22.01.2021

**Abstract.** The review of the monograph of the PhD in Law, associate Professor Elena A. Osavelyuk, which provides a comparative analysis of the status and other powers of the highest state authorities of the Russian Federation, is given. At the same time, attention is drawn to the fact that the status powers most contribute to the interaction of these subjects and give it a systemic character. The relevance of such a systematic study for the theory and practice of modern Constitutional Law of the Russian Federation is recognized. The reviewed monograph has a certain scientific novelty, differs in the clarity of the questions posed.

**Key words:** constitutional foundations, the status of the authority, the supreme bodies of state power of the Russian Federation.

**For citation:** *[Nevinsky, V.V.]* (2021). E.A. Osavelyuk. Constitutional and legal bases of the status powers of the supreme bodies of state power / ed. by B.S. Ebzeev // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 4, pp. 165–167.

Рецензируемая монография Елены Алексеевны Осавельюк, кандидата юридических наук, доцента, проректора по учебной работе Института международного права и экономики им. А. С. Грибоедова, представляет собой комплексное научное исследование, посвященное конституционно-правовым основам статусных полномочий высших органов государственной власти Российской Федерации. Настоящее исследование может быть охарактеризовано как актуальное, целостное по форме, структурно логически выстроенное и завершенное изыскание в области российского конституционного права.

Несмотря на то что в отечественной конституционно-правовой науке отдельные положения темы нашли развитие в монографических и диссертационных работах, следует признать актуальность подобного системного исследования для теории и практики современного конституционного права Российской Федерации. Степень актуальности значительно повышают конституционная реформа 2020 г. на основе Закона РФ от 14 марта 2020 г. № ФКЗ-1 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и принятые в ее развитие многочисленные изменения и дополнения в конституционный статус высших органов государственной власти Российской Федерации в 2020–2021 гг.

В этой части определенный интерес представляет Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации “О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти”».

Конституционные изменения и дополнения существенно расширяют круг полномочий высших органов государственной власти России. В этих условиях автор закономерно ставит вопрос о том, не повлияли ли происходящие изменения и дополнения на конституционный статус каждого из высших органов государственной власти и сложившиеся конституционные принципы их взаимодействия (с. 108–111). Е.А. Осавельюк обращает внимание на один из центральных пунктов возможного ответа на поставленный вопрос – проведение анализа полномочий на основе обновленных критерии их классификации с учетом происходящих изменений, что является своевременным для отечественной конституционно-правовой науки (с. 112–114).

Монография отличается четкостью постановки вопросов (введение). В развитие поставленных ключевых вопросов автор структурирует содержание работы по *трем главам*. В *первой главе* проводится углубленный анализ сущности и отдельных элементов конституционно-правовых основ высших органов государственной власти в целом (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (в составе Совета Федерации и Государственной Думы), Правительства РФ, Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ) с учетом происходящих изменений. Содержание *второй главы* посвящено уточнению принятой классификации полномочий высших органов государственной власти, а также понятию и роли статусных полномочий функционирования названных органов. В *третьей главе* исследованы теоретические, конституционно-правовые и эмпирические основы собственно статусных полномочий высших органов государственной власти как важнейшей подсистемы конституционных полномочий высших органов государственной власти России. Содержание каждой главы опирается на анализ конституционно-правовой доктрины

и действующего законодательства, правоприменительной практики и тем самым создает достаточно полное и целостное восприятие поставленной проблемы и возможных путей ее решения.

Заслуживает внимания инициативный подход к обновлению оснований классификации полномочий высших органов государственной власти Российской Федерации и группирования по этим основаниям отдельных конституционных полномочий. Разработанная автором классификация может быть признана оригинальной с точки зрения введения в научный оборот категории «статусные полномочия» и выделения статусных полномочий, позволяющих определить их влияние на положение соответствующих высших органов государственной власти в целом. При этом, по мнению исследователя, «статусные полномочия» представляют собой группу полномочий соответствующего высшего органа государственной власти, которые в максимальной степени отражают сущностные, в т.ч. функциональные, характеристики его конституционно-правового статуса (с. 127, 128).

Многие содержащиеся в исследовании положения, выводы и рекомендации являются новыми, обоснованными, достоверными. В частности, это касается авторского предложения о выделении трех групп конституционных полномочий Президента РФ: полномочия, посредством которых реализуется конституционно-правовой статус Президента РФ; полномочия, обеспечивающие непосредственное осуществление конституционно-правового статуса Президента РФ; иные полномочия, не отражающие существенные характеристики конституционно-правового статуса Президента РФ (с. 137–142).

Предложения Е.А. Осавельюк основываются на дополнительном анализе достаточно исследованных «инфраструктурных» теоретико-правовых и конституционно-правовых положений. Однако они используются в контексте поставленных автором задач, обеспечивая тем самым прочную теоретико-методологическую базу. Это касается таких известных категорий, как «конституционно-правовой статус», «принципы организации и деятельности высших органов государственной власти», «полномочия», «система и структура органов государственной власти».

Особое значение придается в работе основным направлениям взаимодействия Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ (с. 135, 136). Это позволило автору дать целостное представление о конституционно-правовом статусе каждого из названных органов, в т.ч. об их статусных и иных конституционных полномочиях.

Ученому удалось убедительно продемонстрировать несколько факторов, влияющих на осуществление полномочий высших органов государственной власти России, а именно принципов организации и деятельности высших органов государственной власти, формы правления и государственного режима, что дополняет комплексный характер исследования.

Монографическое исследование основано на привлечении широкого спектра научной литературы, объемного законодательного и правоприменительного материалов, юридической практики, включая решения Конституционного Суда РФ.

Интерес к проблематике классификации полномочий высших органов государственной власти России не ослабевает на протяжении многих лет: обозначить собственную позицию относительно данного вопроса стремятся

и именитые ученые-конституционалисты, и те, кто делает лишь первые шаги на научном поприще. При этом обилие разнообразных точек зрения и подходов не снижает степень актуальности настоящей темы, ибо конституционно-правовое регулирование и практическое осуществление конституционно-правовых полномочий высших органов государственной власти Российской Федерации испытывают воздействие внутренних и внешних факторов, постоянно обновляющих правовую действительность и требующих динамичного «маневрирования» статусными полномочиями этих органов.

В монографии есть немало дискуссионных предложений и выводов. Но в целом она является собой актуальное, обладающее определенной научной новизной и практической значимостью исследование. Нельзя не отметить, что автор проявляет научную добросовестность, не допускает безымянное заимствование. Основные положения и выводы достоверны, доктринально и нормативно обоснованы.

\* \* \*

Монографическое исследование Е.А. Осавелюк вносит существенный вклад в обобщение сложившихся представлений о классификации полномочий высших органов государственной власти Российской Федерации, привнося вместе с тем собственное видение решения существующих проблем. Оно обогащает отечественную науку

конституционного права. Основные положения и выводы исследования могут быть полезными в процессе государственного строительства, выработки потенциальных подходов к построению системы высших органов государственной власти. Монография может быть интересной и полезной для исследователей в области конституционного права, практикующих юристов в системе высших органов государственной власти Российской Федерации, иных работников государственного аппарата и всех интересующихся вопросами организации и функционирования высших органов государственной власти России и зарубежных стран.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

*Осавелюк Е.А. Конституционно-правовые основы статусных полномочий высших органов государственной власти / отв. ред. Б.С. Эбзеев. М., 2020. С. 108–114, 127, 128, 135–142.*

## REFERENCES

*Osavelyuk E.A. Constitutional and legal bases of the status powers of the supreme bodies of state power / ed. by B.S. Ebzeev. M., 2020. P. 108–114, 127, 128, 135–142 (in Russ.).*

## Authors' information

### NEVINSKY Valery V. –

Doctor of Law, Professor, honored lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of Kutafin Moscow State Law University (MSLA);  
9 Sadovaya-Kudrinskaya str.,  
123995 Moscow, Russia

## Сведения об авторе

**НЕВИНСКИЙ Валерий Валентинович –**  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист РФ, профессор кафедры  
конституционного и муниципального права  
Московского государственного юридического  
университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА);  
123995 г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9