

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. Учебник / Отв. ред.: Г.Е. Быстров, Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Изд-во “ПРОСПЕКТ”, 2007. 656 с.

Рецензируемый учебник “Экологическое право”, подготовленный авторским коллективом кафедры аграрного и экологического права Московской государственной юридической академии, в полной мере отвечает требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 – Юриспруденция. Он существенно дополняет и развивает на высоком теоретическом уровне имеющиеся учебники и учебные пособия по экологическому праву, вышедшие за последние годы.

В состав авторского коллектива входят: доктор юрид. наук, проф. Г.Е. Быстров, докторант, доц. Н.Г. Жаворонкова, доктор юрид. наук, проф. И.О. Краснова, доктор юрид. наук, проф. Э.С. Навасардова, канд. юрид. наук, проф. Р.К. Гусев, канд. юрид. наук, доц. Т.С. Бакунина, канд. юрид. наук, доц. Р.Б. Рюмина, канд. юрид. наук, доц. Г.В. Выпханова, канд. юрид. наук, доц. О.А. Зиновьева, канд. юрид. наук, доц. Е.Л. Максимов.

Издание учебника представляется особенно актуальным в настоящее время в связи с принятием многочисленных законов и других нормативных правовых актов РФ, регулирующих экологические правоотношения, а также в связи с проводимой административной реформой, существенно изменившей систему и полномочия органов государственной власти РФ, субъектов РФ и особенно органов местного самоуправления в экологической сфере.

Одним из следствий реформы системы государственного управления в нашей стране было то, что ранее изданные учебники и учебные пособия мгновенно устарели. Поэтому выход в свет учебника, который учитывает последние изменения в области права, можно считать своевременным и необходимым для преобразования учебного процесса по дисциплине “Экологическое право”.

Учебник, общим объемом 41 п.л., состоит из 22 глав, посвященных основным проблемам экологического права, изучаемым в юридических вузах. Структура учебника позволяет судить о комплексном, последовательном и полном освещении теоретических и практических проблем охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, что, безусловно, обеспечит глубокое и всестороннее освоение студентами дисциплины “Экологическое право”.

В представленной рукописи учебника нашли отражение новейшие научные данные, законодательные и иные нормативные правовые акты, статистические данные, примеры регионального и муниципального правотворчества, а также результаты действующей правоприменительной практики в экологической сфере.

Содержание представленной на рецензию работы отражает высокий уровень научных разработок эколого-правовых проблем, которые в доступной форме

освещают актуальные и сложные проблемы экологического права. Авторами также учтены последние концепции и направления развития отраслей природо-ресурсного законодательства: лесного, горного, водного и др.

В первой и второй главах учебника последовательно излагаются исторические тенденции, современное состояние развития экологического права. Рассматриваются концептуальные позиции виднейших юристов-экологов на предмет, структуру и систему экологического права как самостоятельной отрасли российского права. В главе третьей “Источники экологического права” на основе общетеоретических подходов теории государства и права анализируется обширная система законодательных и иных нормативных правовых актов, включающих акты по охране окружающей среды, акты природоресурсного законодательства и экологизированные акты других отраслей права.

В главе четвертой рассмотрен один из основополагающих институтов экологического права – конституционные права граждан в области охраны окружающей среды. Содержание этих прав раскрывается на основе анализа не только российского законодательства, но и новейших международно-правовых актов, таких как Орхусская Конвенция “О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по делам, касающимся окружающей среды” и др.

На основе исторического опыта, фундаментальных положений Конституции РФ анализируются такие важнейшие правовые институты, как право собственности на природные ресурсы и право природопользования. Раскрыта специфика правового регулирования отношений в водном, горном, фаунистическом и др. законодательстве.

Достоинством учебника можно признать широкое использование гражданского законодательства и гражданско-правовой доктрины при исследовании таких важнейших институтов, как возникновение прав на природные ресурсы, сделки с природными ресурсами, виды природопользования и т.д.

Особого внимания заслуживает глава седьмая “Экологическое управление”, в которой впервые рассматриваются новейшая система и структура государственных органов исполнительной власти в свете административной реформы, анализируется их компетенция. Подробно раскрываются такие важнейшие управленческие функции, как нормотворчество, контроль, мониторинг, лицензирование, распоряжение природными ресурсами и т.д.

В главе тринадцатой анализируется один из центральных институтов экологического права “Юридическая ответственность за экологические правонарушения”. Подробно исследуются дисциплинарная, уголовная, материальная и имущественная виды от-

ветственности, причем автором проводится анализ различных точек зрения юристов-экологов, обосновывающих существование и специфику самостоятельного вида юридической ответственности, – эколого-правовой ответственности. Особенно украшает данную главу рассмотрение такого сложного и важного в практическом и теоретическом плане механизма, как приостановление и прекращение экологически вредной деятельности.

Главы рукописи учебника, посвященные рассмотрению вопросов использования и охраны отдельных природных ресурсов, выполнены не только на основе действующего природоресурсного законодательства, но и с использованием нового лесного, водного законодательства, что позволяет проследить основные тенденции его развития. На основе глубокого теоретического анализа системы нормативных правовых актов в данных сферах, а также правоприменительной практики авторы убедительно показывают значимость природоресурсного права в экономической, политической и социальной жизни России.

В главе девятнадцатой подробно и фундаментально анализируются проблемы правового регулирования охраны атмосферного воздуха, озонового слоя и воздействия на климат на основе таких новейших международно-правовых актов, как Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, к которому Россия присоединилась в 2004 г. Отличительным достоинством данной главы является то, что в ней широко использован материал, иллюстрирующий процедуру реализации этого документа.

Особого внимания заслуживают главы 21 и 22 “Международное экологическое право”, “Экологическое право зарубежных стран”, в которых анализируются

опыт правового регулирования экологических проблем в национальных правовых системах США, западной Европы и т.д.; а также новейшие международно-правовые документы Европейского Союза, такие как Шестая Директива ЕС по охране окружающей среды.

Рассматриваемый труд даст фундаментальные знания и принесет реальную пользу читателям при изучении экологического права и их практической деятельности.

Рецензируемый учебник представляет интерес не только для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов России, но и для практических работников, связанных с применением экологического законодательства и регулированием экологических правоотношений.

В.К. Донченко, директор Санкт-Петербургского Научно-исследовательского экологического центра безопасности РАН, доктор экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ, действительный член Русского географического общества;

И.А. Соболев, профессор кафедры международного права Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юрид. наук, заслуженный работник высшей школы РФ, почетный работник высшего профессионального образования РФ, действительный член Русского географического общества