

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности “Юриспруденция” и “Таможенное дело” / Под ред.

М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили.

Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. 399 с.

Новый учебник “Таможенное право” представлен авторским коллективом в следующем составе: М.М. Рассолов, Н.Д. Эриашвили, В.Н. Галузо, Т.В. Лорткипанидзе, В.И. Батюк, А.Е. Кузнецов и В.В. Миронов.

Данная работа отличается новым подходом в методологии анализа и отбора актуальных проблем таможенного права, глубиной освещения вопросов.

Не касаясь сложности и специфики всего комплекса таможенно-правовой проблематики, обратимся к некоторым из них, выделив наиболее существенное.

Прежде всего – это решение вопроса об оптимальном сочетании экономики и права в отраслях российского права, в том числе в таможенном праве. Речь идет о введении в научный оборот правовой категории “таможенный товарооборот”. При определении указанного понятия авторы провели сравнительно-правовой анализ понятия “товар” учеными-экономистами и учеными-юристами (с. 67–68). Не оставлены без внимания и сопряженные с таможенным товарооборотом понятия “таможенный риск” и “система управления таможенными рисками” (с. 69–77). Разработанные указанные положения включены в *гл. 8*, являющуюся заключительной главой **разд. I “Общие положения”**.

Помимо таможенного товарооборота в *разд. I* сосредоточены и другие фундаментальные методологические положения и выводы. В частности, речь идет о принципах и субъектах таможенного права, таможенных документах и сроках, особенностях ответственности в таможенном праве¹. Авторы отказались от традиционного подхода в освещении принципов таможенного права (с. 34–40). Используя разработки проф. Р.Х. Якупова, не только определено понятие “принцип таможенного права” (через его существенные признаки – всеобщность, нормативность, функциональность и двойственность), но и установлен перечень принципов таможенного права (законность; интернационализм; гуманизм; гласность; равенство прав и свобод человека и гражданина перед законом и таможенными органами; уважение достоинства, охрана прав и свобод личности; независимость таможенных органов и подчинение их только закону; свобода перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу), причем в их взаимосвязи. Авторы отказались и от традиционного подхода при освещении вопроса о субъектах таможенного права (с. 41–54). Вместо приведения простого перечня субъектов таможенного права они коснулись их классификации с установлени-

ем характера взаимосвязи между всеми классификационными группами (субъекты с государственно-властными полномочиями и субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий). Причем классификация субъектов таможенного права приведена в соответствие с методом правового регулирования таможенного права как одной из самостоятельных отраслей российского права. Заслуживает внимания и предложенная классификация таможенных документов, составляемых управомоченными субъектами таможенного права (с. 53–58). Обычно в литературе вопрос о таможенных документах, а тем более о таможенных сроках (с. 58–62) не рассматривается, ибо и до ныне он остается дискуссионным. Детально рассмотрен вопрос об источниках таможенного права (с. 24–33). Здесь же авторами определены пределы действия правовых актов таможенного законодательства и содержание правовых актов (через таможенные нормы).

Особое место в *разд. I* уделено вопросу о возникновении и развитии таможенного дела в России (*гл. 2*, с. 14–23). Авторы и здесь, отказавшись от традиционного подхода, на основе законодательства Государства Российского и Российской Империи, советского законодательства и такового же Российской Федерации применили историко-правовой подход при исследовании развития таможенной деятельности в России на протяжении более 10 веков. Убедительность разработанных положений во многом predetermined использованием результатов историко-правового исследования Полного Собрания Законов Российской Империи, всех трех его Собраний. Результаты данного исследования закреплены в публикации одного из авторов учебника². Положения главы корреспондируют одному из завершающих структурных элементов учебника – “Хронологии основных социально-экономических и политических событий в России (конец IX – начало XXI вв.)”. Проведенное авторами историко-правовое исследование развития таможенного дела в России по значимости сопоставимо с таковым же, результаты которого закреплены в специальной на сей счет и достаточно известной публикации³.

Деятельность таможенных органов составляет предмет **разд. II “Таможенная деятельность”** (*гл. 9–19*). Методологическая основа данного раздела – понятие “функция таможенных органов”. Авторами не только определено это понятие, но и установлен основной перечень функций таможенных органов. Под функцией

¹ См. подробнее: Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Юридическая ответственность. М., 2005. С. 1–8, 171–177, 620–630 и др.

² См.: Галузо В.Н. Систематизация законодательства в России (1649–1913). Учебное пособие. М., 2007.

³ См.: Кисловский Ю.Г. История таможенного дела России. Учебник. В 2-х кн. М., 2004.

таможенных органов предложено понимать “совокупность действий таможенных органов, предусмотренных таможенным законодательством и направленных на осуществление таможенной политики” (с. 82). Выделено 10 функций таможенных органов: таможенное оформление; таможенная статистика; обеспечение таможенных режимов; специальные таможенные процедуры; обеспечение таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности; таможенный контроль; правоохранительная деятельность; рассмотрение обращений; участие в правотворчестве; международное сотрудничество (с. 83). Причем для каждой функции таможенных органов указано правовое обоснование в виде ссылок на конкретные статьи Таможенного кодекса РФ 2003 г. Так, например, правовая основа функции таможенное оформление закреплена в ст. 58–154 подразд. 1 разд. II, а также в п/п. 1 ст. 403 Кодекса. Для каждой из перечисленных функций таможенных органов выделена отдельная глава (гл. 10–19).

В разд. III “Обеспечение законности деятельности таможенных органов”, включающем одну гл. 20 (с. 342–364), определены виды контроля и надзора за деятельностью таможенных органов. В частности, определены содержание ведомственного контроля, судебного контроля и прокурорского надзора за деятельностью таможенных органов.

Следует отметить, что в новом, четвертом, издании учебника учтены изменения в законодательстве, а также решения Конституционного Суда РФ и иных органов судебной власти по состоянию на 1 марта 2008 г.

Завершается учебник **библиографическим списком, алфавитно-предметным указателем и программой учебного курса “Таможенное право”**. Привлекает внимание обширный справочно-библиографический аппарат, который, несомненно, позволит читателям обратиться к первоисточникам и тем самым углубить и упрочить полученные знания. Кроме того, читатель (в первую очередь речь идет о студентах (курсантах) высших учебных заведений Российской Федерации, для которых и предназначено данное издание) имеет возможность проверить свои знания. Для этого авторами по завершении каждой главы учебника предусмотрен рубрикатор “Вопросы для самоконтроля”, в котором сформулированы контрольные вопросы относительно содержания конкретной главы учебника.

Нами освещена лишь часть проблем, аспектов, работок, содержащихся в книге. Однако позитивной особенностью рассматриваемой работы является ее импульсивное свойство, начало: вызывать, инициировать и продолжать размышления о нерешенных теоретических и прикладных вопросах таможенного права, обозначать, намечать и расшифровывать их, упоминая о прогрессирующих новых аспектах и в то же время возвращаясь к некоторым из “старых” проблем. В частности, к таким, как понятие и определение таможенного права, состав (структура) таможенного дела, “внутренние” таможни, генезис таможенного права и ряд других.

Иногда “проскальзывает” определение: таможенное право есть некое специальное право. А разве все другие правовые отрасли, а также комплексные правовые образования не являются в некотором определенном смысле специальными, поскольку регулируют и “чисто” отраслевые, а также и комплексные по характеру и содержанию общественные отношения?

Полагаем, что проблему специфики характера и содержания таможенного дела и права следует в дальнейшем исследовать более активно и углубленнее исследовать. Особенно в свете учета норм ст. 1, 2 ТК РФ 2003 г., в соответствии с которыми таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. При всем исключительном значении и содержании вышеприведенных норм для характеристики таможенного дела и права они не могут заменить или подменить собою такие фундаментальные таможенно-правовые институты, которые выделены в самостоятельные разделы (главы) ТК РФ 2003 г., как, например: принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу (гл. 2), таможенная статистика и Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и др. И в особенности – таможенные процедуры (разд. II); таможенные платежи (разд. III); таможенный контроль (разд. IV); таможенные органы (разд. V). В рассматриваемом аспекте более четкой, “прозрачной” представляется позиция (норма) ст. 1 (гл. 1 ТК РФ 1993 г.), включавшая в содержание (состав, структуру) таможенного дела многие из вышеуказанных основополагающих институтов (феноменов) таможенного дела и права. Есть, конечно, в том числе резервные аспекты в смысле объема и широты освещения – институты таможенного права стран СНГ, а также ЕС и другие научно-дискуссионные и прикладные вопросы: об этапах становления таможенного права, роли в этом процессе таможенных кодексов и всего таможенного законодательства. Думается, что углубленного правового анализа еще ждет ключевая проблема о природе и статусе таможенных органов.

Нами затронута только часть существенных аспектов и граней, которые характеризуют современное состояние таможенного права.

С уверенностью можно сказать, что рассматриваемая книга – полезный и заметный вклад в разработку проблематики таможенного права, активно способствующий углубленному его изучению и познанию, расширению диапазона представлений читателя о таможенном деле и праве в современный период.

Б.Н. Габричидзе,
доктор юрид. наук, проф.;
А.Г. Чернявский,
доктор юрид. наук, проф.