

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ИЗОБРЕТАТЕЛЬСКОГО ПРАВА (1917–1924 гг.)

© 2009 г. В. И. Афанасьева¹

Октябрьская революция 1917 г. внесла существенные изменения в регулирование отношений, связанных с авторскими правами. 29 декабря 1917 г. в сфере авторского права был принят первый советский Закон – Декрет ЦИК РСФСР “О государственном издательстве”². Советская власть признала недействительными все договоры с издателями, на основании которых издатель становился собственником произведения. Устанавливался и запрет на распространение произведений без согласия автора.

Исключение составляли лишь произведения, признанные достоянием республики. Новые законы, защищая права авторов, представляли интересы и государства. После смерти автора все причитающиеся ему гонорары переходили в пользу государства. Нуждающиеся нетрудоспособные родственники автора имели право на получение содержания из сумм гонорара в порядке, установленном Декретом СНК РСФСР “Об отмене наследования” от 28 апреля 1918 г.³ В собственности государства переходили все архивы умерших русских писателей, композиторов и ученых, хранившиеся в библиотеках и музеях. За Наркоматом просвещения было закреплено право первого издания произведений из этих архивов.

В соответствии с Декретом “О государственном издательстве”, “учитывая книжный голод в стране”, Народной комиссией по просвещению было предложено немедленно приступить к широкой издательской деятельности и выпуску в первую очередь дешевых изданий русских классиков. Декрет предоставил комиссии право объявлять государственную монополию сроком не более чем на пять лет на сочинения, которые подлежат изданию. Таким образом, эти произведения переходят “из области частной собственности в область общественную”⁴. Указанные действия были осуществлены в отношении 23 русских писателей, уже умерших к тому времени⁵.

Декрет СНК РСФСР “О признании научных, литературных, музыкальных и художественных произведений государственным достоянием” от 26 ноября 1918 г.⁶ продолжил эту линию, предоставив возможность признавать достоянием республики любые произведения, а их авторам – обеспечивать гонорар по установленным ставкам.

В соответствии с Декретом “Об отмене наследования” Декрет от 26 ноября 1918 г. отрицательно решил вопрос о переходе авторского права по наследованию⁷. Однако наследникам гарантировалось содержание в размере прожиточного минимума, хотя круг наследников и срок действия наследственных прав не оговаривались. Достоянием государства были объявлены произведения 47 писателей и 17 композиторов⁸. Все права по распоряжению произведений, не объявленных достоянием государства, сохранялись за авторами этих произведений.

Декрет СНК РСФСР “О прекращении силы договоров на приобретение в полную собственность произведений литературы и искусства” от 10 октября 1919 г.⁹ объявил недействительными все договоры издательств с авторами, на основании которых научные, литературные, художественные или музыкальные произведения перешли в полную собственность издательств¹⁰. Издательства могли приобретать у авторов только право на издание произведения на ограниченный издательским договором срок.

Таким образом, государство национализировало все объекты авторского права. Выстраивая централизованную систему управления экономикой, Советское правительство стремилось к полному обобществлению производства.

В становлении советского изобретательского права в первые годы советской власти немало важную роль сыграл В.И. Ленин, придававший

¹ Профессор кафедры истории права и государства Российской академии правосудия, доктор юридических наук.

² См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 14. Ст. 201.

³ См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 34. Ст. 456.

⁴ Гордон М.В. Советское авторское право. М., 1995. С. 22.

⁵ См.: Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. Учебник. М., 2003. С. 37.

⁶ См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1918. № 86. Ст. 900.

⁷ См.: Антимонов Б.С., Флейшиц Е.А. Авторское право. М., 1957. С. 24.

⁸ См.: Сергеев А.П. Указ. соч. С. 37.

⁹ См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1919. № 51. Ст. 492.

¹⁰ См.: Гордон М.В. Указ. соч. С. 24.

большое значение научно-техническим достижениям и изобретениям.

25 января 1918 г. постановлением Народного комиссариата торговли и промышленности Комитет по техническим делам (в царское время руководивший патентным делом) передается под юрисдикцию Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ), а спустя два месяца преобразуется в подотдел изобретений Отдела организации производства ВСНХ РСФСР. Ему были поручены “постановка и разработка заданий и широкое содействие техническому творчеству и инициативе масс” путем оказания технической и материальной помощи изобретателям и содействие “применению полезных изобретений, усовершенствований и моделей”¹¹.

Создаются Петроградский и Московский областные союзы изобретателей, в уставах которых говорится о содействии “развитию разработки новых заданий путем коллективного творчества”¹². Возникают первые общественные объединения изобретателей – Ассоциация изобретателей и Ассоциация натуралистов.

В августе 1918 г. юристы и инженеры научно-технического отдела ВСНХ приступили к разработке нормативных актов по изобретательству. Итогом данной работы стал проект положения о Комитете по делам изобретений, открывавшийся разделом “Права изобретателя и права государства”. В проекте положения наметились принципы социалистического изобретательского права¹³.

В октябре 1918 г. Президиумом ВСНХ РСФСР были утверждены “Основные принципы Положения об изобретениях”¹⁴. Устанавливался временный порядок регистрации и аттестации заявок на изобретение. С этого времени фактически и юридически не признавались действующими патентные акты царской России. В Положении излагались главные принципы, на которых в дальнейшем основывалось все советское изобретательское право.

В 1919 г. на базе подотдела изобретений создается Комитет по делам изобретений, в состав которого входили: общая канцелярия, бюро предварительной консультации, комиссия новизны, технический отдел, правовой отдел, оценочная комиссия и бюро жалоб.

Формально действие Патентного закона “Положение о привилегиях на изобретения и усовершенствования” от 20 мая 1896 г. на территории Российского государства сохранялось до 1919 г., когда был принят Декрет “Об изобретениях (По-

ложение)” от 30 июня 1919 г., подписанный Председателем СНК РСФСР В.И. Лениным, отменявший “все законы и положения о привилегиях на изобретения, изданные до опубликования декрета” (п. 10)¹⁵.

Таким образом, была уничтожена созданная в Российском государстве на рубеже XIX–XX вв. патентная система охраны изобретений. Результаты интеллектуальной деятельности объявлялись всенародным достоянием и поступали в распоряжение государства.

Декретом была открыта новая страница советского периода в области правовой охраны изобретений.

Одновременно этим же Декретом было утверждено Положение об изобретениях¹⁶, отражавшее идеологическую линию социально-экономической политики нового государства, заключавшуюся в концентрации собственности, включая промышленную, в том числе и путем ее национализации.

С этого времени за государством признавалось право отчуждать в свою пользу любое изобретение, признанное полезным. Был определен и орган, уполномоченный производить оценку полезности изобретений, на уровне ведомственных документов регламентировать требования, предъявляемые к изобретению: Комитет по делам изобретений при НТО ВСНХ РСФСР, обладавший более широкими функциями, чем обычное патентное ведомство¹⁷. Эти требования содержались в Правилах о заявках на изобретения и усовершенствования и опубликованы в приложении к газете “Экономическая жизнь”¹⁸.

Декрет ввел новую форму правовой охраны изобретений – авторское свидетельство, призванное обеспечивать соответствующее новым требованиям сочетание интересов изобретателя и государства. Авторские права на изобретение сохраняются за изобретателем, а имущественные принадлежат государству.

Само понятие “изобретение” в Декрете не раскрывалось, однако анализ его норм показывает, что им могло быть признано любое полезное техническое новшество безотносительно к его новизне. С данного момента государство отчуждает у автора это право (т.е. право самостоятельно распоряжаться своим изобретением).

В обмен за право распоряжаться изобретением государство должно было уплачивать изобре-

¹⁵ РГАЭ. Ф. 3429. Оп. 7. Д. 1. Л. 5.

¹⁶ См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1919. № 34. Ст. 341.

¹⁷ См.: Собрание законов и распоряжений Союза ССР. 1924. № 9. Ст. 47; Кирзнер А.М., Петровский В.В. Патентное и авторское право. Л., 1927. С. 66–69.

¹⁸ См.: Экономическая жизнь. 1919. № 38.

¹¹ Патентное право в России. Сборник. М., 2002. С. 45–67.

¹² Там же.

¹³ См.: РГАЭ. Ф. 3429. Оп. 7. Д. 1. Л. 5–5 об.

¹⁴ См.: РГАЭ. Д. 140. Л. 2–2 об., 11–11 об.

тателю предварительное поощрительное вознаграждение, премию “за пользование таковым, если это изобретение жизнью признается практичным и выгодным”¹⁹.

Принцип вознаграждения в сочетании с предварительным поощрением в условиях социализма оказался наиболее перспективным, так как на его основе действовала вся система материального стимулирования советских изобретателей²⁰.

Изобретения объявлялись достоянием государства за исключением секретных, относящихся к области обороны или особо важных для страны, поступали в общее пользование всех граждан и учреждений на условиях, особо оговоренных в каждом отдельном случае. Изобретателю гарантировались признание и охрана его авторского права, а также право на вознаграждение, которое удостоверялось особым охранным документом – авторским свидетельством.

Размер вознаграждения определялся специальной оценочной комиссией Комитета, носил характер особых премиальных, не подлежащих налоговому обложению. Но, поскольку это вознаграждение было ничтожным, то большинство авторов, не желая подвергать свои изобретения риску национализации, не принимали мер к применению своих изобретений в промышленности²¹.

Принятию этого Закона предшествовала огромная и серьезная работа по созданию и реорганизации структур управления изобретательством с начала 1918 по июнь 1919 г. В это время начинают создаваться столичные, областные, местные союзы изобретателей. Проводится серьезная доработка Закона, принципы и порядок работы которого проверяются на практике: порядок регистрации, отзыв о “новизне” и “пригодности”, техническая экспертиза и т.д.

В декабре 1920 г. ВСНХ РСФСР утвердил первое Положение о Комитете по делам изобретений, на который возлагались: прием, рассмотрение и регистрация заявлений о сделанных изобретениях, усовершенствованиях и моделях; выдача изобретателям заявочных и авторских свидетельств и предварительное обсуждение для представления на утверждение Коллегии НТО ВСНХ как вопроса о вознаграждении авторов полезных изобретений, так и о размере и способах вознаграждения; конструктивная и опытная разработка и испытание изобретений; оказание технического и материального содействия отдельным

изобретателям и т.д.; учет изобретений, усовершенствований и моделей, признанных полезными, и определение сферы и условий их применения; широкое содействие применению полезных изобретений, усовершенствований и моделей; принятие мер к побуждению инициативы путем конкурсов, разрешающих современные задачи народного хозяйства в соответствии с последними достижениями науки и техники, и другими способами, а также содействие широкому массовому творчеству; широкое распространение среди рабочих масс данных о важнейших изобретениях.

Согласно Положению Комитет подразделялся на отделения: отделение заявок на изобретения и модели; техническое отделение; отделение распространения изобретений²².

Вознаграждение изобретателю выплачивалось из особого фонда премий изобретателям, который утверждался для Комитета Президиумом ВСНХ. Положение 1920 г. предусматривало организацию при Комитете по делам изобретений Бюро предварительной консультации (БПК) с отделениями на местах.

В марте 1921 г. Комитет организовал заседание межведомственной комиссии по выработке мероприятий, направленных на защиту прав русских изобретателей за границей.

Через месяц состоялось межведомственное совещание, в котором приняли участие представители ВЦСПС, Комитета по делам изобретений, Наркомвнешторга, Наркомюста, Наркоминдела. Обсуждался вопрос о пересмотре действующих законодательных актов об изобретениях для приведения их в соответствие с западноевропейскими нормами, а также возможность поступления иностранных заявок и приобщение Советского государства к Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г.

Спустя месяц В.И. Ленин подписал Декрет “О Патентной комиссии при Высшем совете народного хозяйства по вопросам об ограждении прав иностранных изобретателей в РСФСР и русских изобретателей за границей (Положение)”. Патентной комиссии поручалась разработка следующих вопросов: согласование законов с условиями, которые требуются для привлечения заявок иностранцев в России в связи с импортной и концессионной политикой РСФСР; содействие русским изобретателям при их заявках за границей; определение правового положения русских изобретателей и патентодержателей в отношении государств, отделившихся от бывшей Российской империи²³.

¹⁹ РГАЭ. Ф. 3429. Оп. 7. Д. 1. Л. 5-об.

²⁰ См.: Вестник Комитета по изобретательству. 1933. № 12 (110). С. 13–18.

²¹ См.: Колесников А.Л. Об истории разработки Патентного закона 1924 г. // Вопросы изобретательства. 1989. № 8. С. 18–22

²² См.: Кирзнер А.М., Петровский В.В. Указ. соч. С. 66–69.

²³ См.: Ст. 8. Декрета “О введении в действие ГК РСФСР” от 31 октября 1922 г.

Для патентования изобретения за рубежом был установлен разрешительный порядок, предусматривавший обязательную предварительную подачу заявки на изобретение в России. Положение предусматривало и судебную ответственность за нарушение процедуры патентования изобретений и обращения с секретными изобретениями.

Необходимость восстановления разрушенного Первой мировой и Гражданской войнами хозяйства обусловила переход к новой экономической политике – нэпу. Данный переход поставил во главу угла систему государственного капитализма с поощрением частной инициативы и с привлечением арендаторского капитала в фабрично-заводское предприятие мелкой и средней индустрии и иностранного капитала в государственные концессии. Он неизбежно должен был повлечь за собой изменение идеологического подхода к вопросу о правовой защите изобретений в сложившемся торгово-промышленном обороте²⁴.

Таким образом, задача законов о патентах на изобретения, промышленные образцы (рисунки и модели) состояла в том, чтобы возродить созидательную активность всех без исключения слоев населения страны на основе материальной заинтересованности в результатах своей творческой деятельности.

Новая экономическая политика требовала своего закрепления в виде новой патентной охраны изобретений. Разработанное в 1921–1924 гг. и принятое 12 сентября 1924 г. Положение о патентах на изобретения²⁵ было приспособлено к условиям производства с привлечением частного капитала в период нэпа, к хозяйственному строительству в новых условиях и в границах, установленных советской властью. Патентным законом 1924 г. предусматривалась только одна форма охраны изобретений – патент, право на изобретение закреплялось за патентообладателем.

Патент (от лат. *patens* – открытый, ясный) – документ, выдаваемый компетентным государственным органом и удостоверяющий признание заявленного объекта изобретением (промышленным образцом, полезной моделью), приоритет изобретения, авторство и исключительное право на изобретение²⁶. По данному Закону обладатель – владелец патента сам решает вопрос о том, как поступить с изобретением: продать его, выдать лицензию (разрешение на его использование) или не совершать ни того, ни другого. Без соглашения

патентообладателя никто не мог применять запатентованное изобретение. Патент выдавался сроком на 15 лет, считая со дня подачи заявки. Условием сохранения его являлась своевременная уплата патентной пошлины. Однако патент не мог быть истребован на изобретения, объектом которых являлись: вещество, полученное химическим путем; лечебное вещество; способы профилактики, диагностики или лечения заболеваний людей или животных. Но на способы изготовления химических и лечебных веществ патенты могли быть получены. Была запрещена выдача патентов на изобретения, признанные в установленном порядке секретными. Не допускалась выдача патентов на дополнительные изобретения. Патентами также не охранялись новые селекционные достижения.

15 сентября 1924 г. было принято постановление ЦИК и СНК Союза ССР “О введении в действие Положения о патентах на изобретения”, вводилась патентная форма охраны изобретений на территории СССР, устанавливался срок действия патента – 15 лет; патент мог свободно отчуждаться и передаваться для использования третьими лицами по усмотрению патентообладателя. Однако в случае невозможности достижения добровольного соглашения с патентообладателем государство оставляло за собой право принудительно отчуждать патент в свою пользу или устанавливать принудительную лицензию в пределах потребности государственных предприятий и учреждений с выплатой патентообладателю соответствующего вознаграждения.

Патент мог передаваться по наследству, причем он не входил в наследственную массу. Это была важная льгота, поскольку действующее гражданское законодательство того периода ограничивало размер наследства суммой 10 тыс. руб. золотом.

Большое идеологическое значение имело решение о восстановлении действия патентов, выданных еще царской Россией. Данным постановлением, с одной стороны, аннулировались все патенты, выданные до октября 1917 г.: “патенты (привилегии) на изобретения, выданные не советскими органами, не имеют никакой силы” (ст. 2), с другой – предусматривалась возможность их восстановления (ст. 3–4). Лицам, утратившим право на патент, выданный царской властью, а равно лицам, сделавшим заявки в соответствующие учреждения до установления на данной территории советской власти, предоставлялось право ходатайствовать о выдаче патента в соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР “О введении в действие Положения о патентах на изобретения”. Для этого владельцам патентов царской России предоставлялось право в течение одного года со дня издания Закона о патентах

²⁴ См.: Михайловский И.О. Патентно-правовые отношения в условиях государственного капитализма // Вестник Комитета по делам изобретений. 1924. 1 нояб. С. 61–66.

²⁵ См.: Собрание законов СССР. 1924. № 9. Ст. 97.

²⁶ См.: Большой юридический словарь / Под ред. А.А. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 1997. С. 476.

ходатайствовать перед Комитетом по делам изобретений о выдаче им соответствующего советского патента. Правда, новый патент выдавался на срок не 15 лет, а за вычетом времени, в течение которого патентообладатель пользовался старым патентом²⁷. В области правовой охраны изобретений Положение о патентах на изобретения основывалось на опыте отечественного законодательства и законодательства зарубежных стран.

Первым нормативным актом Советского государства, в котором упоминалось об охране промышленных образцов, была общая инструкция Комитета по делам изобретений к Декрету 1919 г. “Положение об изобретениях” (ст. 17). В ней устанавливалось, что “модели, как простейшие изобретения, отличающиеся главным образом внешней формой, а также предложения, отличительные признаки которых не могут быть определены в особой формуле, регистрируются Комитетом явочным порядком, т. е. без экспертизы представленных описаний, чертежей и образцов”²⁸.

В 1923 г. для обсуждения был опубликован проект Закона о промышленных образцах, а 12 сентября 1924 г. одновременно с Законом о патентах принято постановление ЦИК и СНК СССР “О промышленных образцах (рисунках и моделях)”²⁹.

Согласно ст. 1 указанного Закона к охраняемым промышленным образцам относились: новые по виду и форме художественно-промышленные рисунки, предназначенные для воспроизведения в соответствующих изделиях; новые по виду, форме, устройству или расположению частей мо-

дели, предназначенные для промышленности, кустарного производства, торговли, ремесла, домашнего обихода и т.д. Под моделью как видом промышленного образца понимался объект, близкий к изобретению. Не случайно создателю нового технического решения предоставлялось по своему усмотрению подавать заявку на изобретение или образец. При отказе в выдаче патента на изобретение заявитель, сохраняя за собой приоритет, мог просить о закреплении за ним права на образец (ст. 29–30).

Права обладателя патента на промышленный образец были аналогичны правам владельца патента на изобретение. Они подтверждались выдачей заявителю специального удостоверения на промышленный образец и действовали в течение трех лет с возможностью последующего двукратного продления срока соответственно на три и четыре года. Нарушения исключительных прав на промышленный образец, как и нарушения прав обладателя патента на изобретение, влекли за собой возмещение убытков, а также уголовное наказание.

Таким образом, продукт интеллектуальной деятельности переставал быть конкурентоспособным товаром, а его создатель становился работником государства, получавшим за свой сверхсрочный труд нормируемую заработную плату. Была установлена и развивалась система отчуждения интеллектуального продукта от его создателя, закрепленная в правовых нормах и просуществовавшая почти 70 лет. Огосударствление всей системы интеллектуального труда, установление государственной монополии на него позволяли, с одной стороны, направлять интеллектуальную деятельность общества на обслуживание общественной системы, с другой – присваивать результаты интеллектуальной деятельности, на минимальном уровне возмещая затраты труда.

²⁷ См.: Кирзнер А.М., Петровский В.В. Указ. соч. С. 1–2.

²⁸ Там же. С. 256–259.

²⁹ См.: Собрание законов СССР. 1924, № 9. Ст. 98; Вестник Комитета по делам изобретений. 1924. № 1. С. 2–24.