

**ФИНАНСОВОЕ ПРАВО. Учебник для студентов экономических и юридических специальностей / Под общ. рук. М.А. Эскиндарова; отв. ред. Е.М. Ашмарина, С.О. Шохин
М.: ИЗД-ВО “ЭЛИТ”, 2009. 750 с.**

Представленный учебник “Финансовое право”, подготовленный авторским коллективом кафедры финансового права Финансовой академии при Правительстве РФ, – второе, принципиально обновленное издание учебника по финансовому праву.

Новый учебник отражает актуальную и новаторскую позицию авторов, заключающуюся в углубленном рассмотрении структуры системы финансового права в соответствии с элементами финансовой системы. Эта принципиальная позиция, обусловленная близостью и взаимной связью правовых норм, регулирующих финансовые отношения с финансовой деятельностью государства и муниципальных образований, предопределяется спецификой Финансовой академии, которая на протяжении многих лет является ведущим экономическим вузом страны. Вместе с тем в настоящее время становится совершенно очевидным, что финансово-экономические процессы и нормы права, регулирующие их, находятся в системном единстве и взаимосвязи, поскольку качество именно финансово-правового регулирования может стимулировать экономический прогресс в государстве или, наоборот, дестимулировать его. В этой связи в Финансовой академии все больше внимания уделяется преподаванию правовых дисциплин, а финансовое право является дисциплиной специализации выпускников юридического факультета академии.

Очевидно, что в этой ситуации обновленная концепция учебника, отражающая принципиально новый взгляд авторов на финансовую систему и систему финансового права, представляется интересной и своевременной.

Следует также обратить внимание на то, что до сих пор в науке финансового права нет единой обоснованной научной позиции по вопросу о том, какие отраслевые образования следует относить к Общей части финансового права, а какие – к Особой (речь идет о таких институтах, как, например, денежное обращение, валютное регулирование). Авторы настоящего учебника сделали удачную, на наш взгляд, попытку обосновать предложенную ими структуру. Так, в Общую часть финансового права помимо традиционно относимых к ней положений предложено включать институты, регулирующие денежное обращение, валютное регулирование, общие положения об учете и контроле.

Как и в предыдущем издании, авторами выдержан определенный методологический подход к предмету финансового права как к учебной дисциплине. Помимо рассмотренных ранее вопросов, касающихся Общей части дисциплины финансового права и Особой ее части, в настоящее издание включена глава,

освещающая правовые аспекты аудита и аудиторской деятельности.

Несомненно позитивным обстоятельством является включение в учебник не только глав, посвященных традиционно рассматриваемым вопросам (бюджетное, налоговое право, денежное обращение, валютное регулирование и др.), но и глав, в которых уделяется внимание правовому регулированию инвестиционной деятельности и бухгалтерского учета.

Авторы учебника стремились охватить наибольший массив информации, структурировав его в следующей последовательности. Прежде всего рассмотрены общетеоретические вопросы финансового права:

- прослежена связь финансового права с финансовыми отношениями, финансовой системой и финансовой деятельностью;

- представлены теоретические положения об отрасли финансового права, и структурирована его система;

- рассмотрены правовые основы финансового контроля и аудита.

Далее последовательно и углубленно охарактеризованы такие отраслевые финансово-правовые образования, как бюджетное право (подотрасль); налоговое право (подотрасль); государственный и муниципальный кредит; страховое дело; банковская деятельность; государственные и муниципальные ценные бумаги; денежное обращение; инвестиционная деятельность; валютное регулирование; бухгалтерский учет.

Такой комплексный подход в изложении оправдан и, возможно, является оптимальным, хотя и не бесспорным. Так, на наш взгляд, подробное рассмотрение правовых основ бухгалтерского учета избыточно в рамках настоящего учебника, поскольку представляет собой отдельную дисциплину. Вместе с тем, думается, представленный учебник украсило бы и рассмотрение правового регулирования налогового и бюджетного учета. Следовало бы уделить внимание и таким темам, как финансово-правовые основы деятельности организаций и предприятий, а также правовому регулированию финансовой деятельности централизованных внебюджетных фондов.

Конечно, с теоретической точки зрения позиция, отраженная в учебнике (структура Общей и Особой частей финансового права), не однозначна, поскольку совокупность норм, регулирующих финансово-экономические отношения, очень многообразна и не подвергнута исчерпывающему анализу, что указывает на необходимость продолжить начатую работу в намеченном направлении.

Не бесспорно также логическое изложение материала с точки зрения его структуры. Так, например, главу, содержащую характеристику правового регулирования рынка ценных бумаг, следовало бы включить в государственный и муниципальный кредит.

Думается, что спорным является и взгляд на отдельные финансово-правовые образования, представленные в качестве институтов. Так, например, государственный и муниципальный кредит давно уже предлагается рассматривать в качестве подотрасли финансового права. Одновременно следует обратить внимание на тот факт, что не выделены в отдельную главу вопросы, касающиеся правового регулирования централизованных внебюджетных фондов.

Однако указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей высокой оценки учебника. Еще раз хочется подчеркнуть, что наиболее интересной представляется попытка авторов детально структурировать систему финансового права как отрасли российского права.

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что указанные замечания не являются принципиальными и свидетельствуют об обновленном подходе к структуре относительно новой отрасли российско-

го права – финансового права, что является положительным и конструктивным обстоятельством.

В целом учебник написан на высоком теоретическом уровне, методически выдержан, достаточно легко читаем.

В заключение можно сделать вывод о том, что авторский коллектив кафедры финансового права Финансовой академии при Правительстве РФ весьма оперативно и своевременно откликнулся на новые реалии современности. Положительным является, на наш взгляд, и тот факт, что представленный учебник будет полезен не только студентам-юристам, но и экономистам, поскольку его концептуальной основой является детализированная взаимосвязь финансово-правовых отраслевых образований и финансовой системы современной России.

Рассматриваемый учебник, в котором предложен обновленный подход к системе финансового права (в ее соотношении с финансовой системой), может стать отправной точкой к созданию в Финансовой академии при Правительстве РФ своего индивидуального научного финансово-правового направления, в котором найдет отражение яркая специфика этого вуза.

**И.И. Кучеров, доктор юрид. наук,
проф., заслуженный юрист РФ**