

---

**КРИТИКА  
И БИБЛИОГРАФИЯ**

---

**Н.М. Добрынин. РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ: ГЕНЕЗИС, ЭВОЛЮЦИЯ.  
Избранные публикации. В 2-х т. Новосибирск: Наука, 2008. 317 с.; 494 с.**

Конституционно-правовая наука Российской Федерации находится в постоянном развитии и становлении. Проблематика развития федеративных отношений в России относится к одному из важнейших разделов конституционного права – основам государственного устройства, а изменения во взаимоотношениях федерального центра и субъектов Федерации, произошедшие к настоящему времени, делают весьма актуальными научные исследования в данной сфере.

В этой связи несомненную ценность представляет аргументированная позиция исследователей, которые обладают своим собственным комплексным видением перспектив и возможностей федеративного строительства в стране. Среди них можно уверенно назвать доктора юрид. наук, проф. Н.М. Добрынина. Недавно им была подготовлена к изданию обобщающая двухтомная работа *“Российский федерализм: генезис, эволюция. Избранные публикации”*.

В ней содержатся научные работы автора, посвященные исследованию проблем конституционного права и российского федерализма, начиная с 1995 г. Не останавливаясь подробно на их содержании, считаю важным отметить некоторые особенности, присущие позиции Н.М. Добрынина.

*Во-первых*, он отстаивает свой тезис о том, что краеугольным камнем эффективной системы федеративных отношений являются самостоятельность и независимость субъектов Федерации в реализации принадлежащих им полномочий. Этот принцип федерализма находит свое отражение и в соответствующих решениях Конституционного Суда России. Вместе с тем Н.М. Добрыниным признается и главенство федерального закона, ограниченное, однако, сферой ведения Федерации и предметами совместного ведения. При этом он полагает необходимым с учетом особенностей отечественного федерализма (и трудно с ним не согласиться) установление конкретного перечня собственных полномочий субъектов Российской Федерации.

*Во-вторых*, по мнению автора, только экономически сильные и самодостаточные субъекты Федерации способны на практике реализовать свою самостоятельность в решении вопросов, относимых к их ведению. Поэтому для отечественного федерализма построение адекватной экономической базы является фундаментальной задачей, в качестве средства реализации которой Н.М. Добрынин ранее выдвинул идею преобразования федеративного устройства.

В его работах предлагается и подробно анализируется комплекс мероприятий, которые, как представляется, будут способствовать успешным преобразованиям; сформулирован алгоритм преобразования субъектного состава России с целью формирования экономически самодостаточных субъектов Федерации

через объединение дотационных и экономически самостоятельных территорий.

При этом научная позиция Н.М. Добрынина в вопросах построения новой модели федеративного устройства отличается известной взвешенностью и разумной осторожностью. Он настойчиво предостерегает от *“укрупнения ради укрупнения”*, подчеркивает, что основным критерием любых преобразований должны стать защита интересов населения регионов и экономическая целесообразность.

*В-третьих*, следует отметить характерное для исследований автора стремление расширить горизонты конституционно-правовой науки путем применения междисциплинарного подхода в исследовании проблем федерализма, широкого привлечения достижений экономической и управленческой науки для обоснования и развития научной позиции. Комплексность, системный подход к исследуемому предмету, присущие работам Н.М. Добрынина, проявляются в идеях, предлагаемых им в своих монографиях, о совершенствовании системы государственного управления социально-экономическим развитием в субъектах Федерации. Описанный автором алгоритм управления социально-экономическим развитием субъекта Федерации должен стать, по его мнению, организационной основой эффективного управления на региональном уровне.

Настоящее издание является своеобразным обобщением итогов многолетней работы Н.М. Добрынина по исследованию проблем российского федерализма, нашедшей свое выражение в многочисленных авторских статьях по проблематике конституционного права и федеративных отношений в Российской Федерации, которые публиковались на протяжении более 10 лет, формируя значительный вклад в обсуждение перспективных возможностей и опасностей, подстерегающих федерализм в России на путях его совершенствования.

В этой связи несомненный интерес с точки зрения науки конституционного права представляет работа Н.М. Добрынина *“Федерализм: историко-методологические аспекты”*, в которой им скрупулезно исследуются исторические предпосылки формирования федеративного государственного устройства в России и конкретные этапы построения федерализма. В вошедших в сборник работах обобщается опыт как научно-преподавательской деятельности автора в Тюменском государственном университете, так и многолетней практической работы в органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Тюменской области.

Настоящее издание вызовет, вне всякого сомнения, серьезный интерес как исследователей в сфере конституционного права и федеративных отношений, так и преподавателей и студентов государственно-правовых

дисциплин, чему способствуют широко представленные в издании учебно-методические материалы.

Следует отметить, что обобщающий труд Н.М. Добрынина позволяет оглянуться назад и увидеть огромный массив проделанной исследовательской и учебно-методической работы. Но было бы неверно считать это только ретроспективным обобщением. Предлагаемая нашему вниманию публикация, бесспорно, – шаг вперед в осмыслении исследовательского пути автора, подво-

дящий итоги очередного его этапа, и исходный пункт для дальнейшей творческой деятельности в сфере науки конституционного права и исследования проблем федерализма.

**В.Д. Зорькин, Председатель Конституционного  
Суда РФ, доктор юрид. наук, проф.,  
заслуженный юрист РФ**