

ВСЕ ОБ АГРАРНО-ПРАВОВОМ ЖУРНАЛЕ, УДОСТОЕННОМ НАГРАЖДЕНИЯ ЗНАКОМ ОТЛИЧИЯ XV ЮБИЛЕЙНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ВЫСТАВКИ “ПРЕССА-2008”

Ключевой вопрос современной аграрной политики России – коренное преобразование экономических аграрных отношений в деревне, ускорение ее социально-го развития. Речь идет о предоставлении российским сельскохозяйственным товаропроизводителям широких возможностей для проявления самостоятельности, предприимчивости и инициативы, решительного преодоления отчуждения сельских тружеников от собственности. Эти задачи решаются в рамках всех отраслей российского права, но особая роль в этом принадлежит **сельскохозяйственному, или аграрному, праву**.

Под аграрным правом понимается такая общность правовых норм, которые регулируют всю совокупность аграрных отношений (земельных, имущественных, трудовых и организационно-управленческих), складывающихся в процессе и в связи с ведением сельскохозяйственного производства (сельскохозяйственной и иной (в особенности социальной) деятельности).

Формирование аграрного права как новой комплексной отрасли права было обусловлено спецификой сельскохозяйственного производства, выступающей в данном случае в качестве системообразующего фактора.

Следует отметить, что в 2006 г. произошел серьезный перелом в аграрной политике страны. Впервые в новейшей истории сельское хозяйство России отнесено к числу приоритетов социально-экономической политики. Произошло включение развития агропромышленного комплекса (АПК) в приоритетный национальный проект, два года реализации которого показали, что он активизировал деятельность органов власти всех уровней – от федерального до муниципального, повысил спрос на конкретные результаты работы, вселил некоторый оптимизм и в самих сельхозтоваропроизводителей.

Важно также подчеркнуть, что в последние годы произошли значительное обновление и совершенствование аграрного законодательства России. В декабре 2006 г. принят долгожданный Федеральный закон “О развитии сельского хозяйства”, который открывает широкий простор для развития самых различных внутренних (внутрихозяйственных) и внешних аграрных отношений с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей и, что особенно важно, существенно усиливает роль государства в регулировании этих отношений и всей инфраструктуры агропромышленного комплекса страны в целом. Сам же Закон, по нашему мнению, является основополагающим источником аграрного права Российской Федерации, в основном завершающим формирование аграрного права России на современном этапе его развития.

Это, в свою очередь, обусловило и значительную активизацию научных аграрно-правовых исследований, что проявилось в издании ряда коллективных и индивидуальных монографий, а также сборников научных статей, под-

готовленных по материалам различных научных конференций по аграрному праву¹.

Развитию аграрно-правовой науки призван способствовать издающийся уже пятый год ежемесячный научно-практический и информационно-аналитический журнал “Аграрное и земельное право”. Учредителем и главным редактором является зав. кафедрой теории и истории права и государства Юридического института МИИТа, доктор юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ **Анатолий Иванович Бобылев**. Талант ученого-юриста и умелого организатора позволил в короткие сроки сделать журнал востребованным широкой юридической общественностью и отличающимся содержательностью и многообразием публикуемых материалов. Об этом убедительно свидетельствует и факт награждения журнала “Аграрное и земельное право” Знаком отличия XV юбилейной выставки “Пресса-2008” – “Золотой фонд прессы” с правом размещать этот Знак в любом из трех видов, изображенных на Свидетельстве о награждении, направленном в адрес редакционного совета журнала в феврале 2008 г. За вклад в совершенствование журнала “Аграрное и

¹ См., например: Аграрно-правовая наука России: история и тенденции развития. Екатеринбург, 2003; Научно-правовые проблемы развития аграрных, земельных и экологических отношений в Российской Федерации. Екатеринбург, 2003; Договорные отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей / Под ред. И.А. Иконичкой и З.С. Беляевой. М., 2003; *Козырь М.И.* Аграрное право России: проблемы становления и развития. М., 2003; *Его же.* Аграрное право России: состояние, проблемы и тенденции развития. М., 2008; *Устюкова В.В.* Правовое положение крестьянского и личного подсобного хозяйства в условиях аграрной реформы. М., 2000; Актуальные проблемы аграрного права России. Теория и практика / Отв. ред.: М.И. Козырь и А.И. Бобылев. М., 2004; *Пандаков К.Г., Черноморец А.Е.* Аграрно-земельная реформа: законодательство, теория, практика. Саратов, 2004; *Землякова Г.Л.* Лизинг в сельском хозяйстве России: правовое регулирование. М., 2004; *Файзуллин Г.Г.* Правовые вопросы государственного управления сельским хозяйством в России. М., 2004; *Его же.* Правовые проблемы государственного и муниципального управления сельским хозяйством: теоретические основы и пути совершенствования. Уфа, 2006; Правовое обеспечение развития сельскохозяйственной кооперации. М., 2005; Правовое обеспечение развития сельского хозяйства в России / Отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2005; *Иванова С.В.* Правовое регулирование аренды земель сельскохозяйственного назначения: теория и практика. М., 2005; *Чичкин А.В.* Правовое регулирование социального развития села. М., 2005; Проблемы правового регулирования аграрных отношений и развития аграрно-продовольственных рынков в Российской Федерации. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. М., 2006; *Бобылев А.И., Ивакин В.И.* Юридическая ответственность за нарушение правового режима природных объектов, природных ресурсов. М., 2007; *Рыженков А.Я., Черноморец А.Е.* Очерки теории права собственности (Прошлое и настоящее). Волгоград, 2005; *Чаркин С.А.* Судьба сельского хозяйства России в зеркале права (Конец XX–начало XXI века). М., 2008 и др.

земельное право” награждены дипломами и ставшие Почетными членами Общероссийской общественной организации качественных средств массовой информации “Российский союз прессы” главный редактор, проф. А.И. Бобылев и работавший в течение трех лет ответственным редактором автор этих строк.

Благодаря активному участию авторов и читателей из года в год повышается теоретический уровень и растет практическая значимость журнала, содержание которого в 2008 г. признано Оргкомитетом Международной профессиональной юбилейной выставки “Пресса-2008” как лучшее экспонируемое периодическое издание, способствующее интеллектуальному, нравственному обогащению человека.

Редакционный совет будет и впредь заботиться о высоком теоретическом уровне публикаций статей по актуальным вопросам современного аграрного, земельного, природоресурсного и экологического права.

Журнал “Аграрное и земельное право” призван активно содействовать надлежащему правовому обеспечению развития сельского хозяйства, решению проблем продовольственной безопасности страны; становлению и успешному функционированию мелкого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве; претворению в жизнь разработанных Правительством РФ антикризисных мер; рациональному использованию и охране земель и других природных ресурсов; усилению правовой охраны окружающей среды.

В журнале содержатся такие рубрики, как теория аграрного и земельного права; история развития аграрных, земельных, экологических отношений; организационно-правовые формы ведения сельского хозяйства; производственно-хозяйственная и финансовая деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей; социальное развитие села; местное самоуправление; правовой режим земель; охрана окружающей среды; природоресурсное право; актуальные проблемы развития и совершенствования законодательства и др.

Журнал “Аграрное и земельное право” пользуется популярностью у читателей. Он выполняет не только активную творческую роль в развитии науки аграрного права, но и является своеобразным интегратором аграрного права как комплексной отрасли современного российского права.

Аграрно-правовая наука России своими научными методами призвана способствовать завершению формирования целостной системы аграрного законодательства, которая станет прочной правовой базой и для завершения формирования новой комплексной специализированной отрасли аграрного права. А это, в свою очередь, позволит обеспечить решение таких задач, как

- создание стабильной системы государственной поддержки аграрно-промышленного комплекса;
- формирование эквивалентных межотраслевых отношений сельского хозяйства и обслуживающей его промышленности;
- совершенствование внутриотраслевых экономических отношений в АПК;
- создание надежной и доступной системы кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание условий для гарантированного сбыта производимой продукции, решение инвестиционной,

инновационной, институциональной, социальной и других проблем современного российского села².

Все эти актуальные проблемы, несомненно, должны быть в поле зрения и исследования представителей аграрно-правовой науки.

Проводимые в стране в течение многих лет аграрная и земельная реформы объективно обуславливают необходимость совершенствования и научного осмысления всего механизма правового регулирования аграрных отношений.

В связи с этим особенно актуальными являются исследование проблем правового обеспечения осуществления действенной аграрной политики, в частности, анализ правового положения возникающих новых форм организации сельскохозяйственного и агропромышленного производства, а также назревшие вопросы формирования отвечающей требованиям сегодняшнего дня структуры АПК и научно обоснованной системы отраслевых органов государственного управления им снизу доверху. Особое внимание должно быть уделено и вопросам правового обеспечения рационального использования и охраны природных, трудовых и материальных ресурсов в АПК, установлению и юридическому закреплению справедливых земельных, имущественных, трудовых и социальных прав и обязанностей крестьян, способствующих возрождению в них чувства хозяина на земле, демократизации всего уклада крестьянской жизни и труда.

Все это существенно раздвигает рамки аграрного права, призванного обеспечить претворение в жизнь основных направлений современной аграрной политики Российского государства, совершенствовать правовое регулирование аграрных отношений в нашей стране.

Разумеется, в журнале “Аграрное и земельное право” наряду со статьями по аграрному праву публикуются без каких-либо ограничений и материалы по другим отраслям права, которые условно относятся к аграрному циклу научных статей. Это публикации по земельному, водному, лесному и горному праву, а также по природоресурсному и экологическому праву. Более того, в каждом номере журнала, выходящем в объеме 19 п.л., первостепенное значение имеют именно эти отрасли правовой науки. Это объясняется в первую очередь произошедшим недавно обновлением и кодификацией соответствующего законодательства и наличием множества сложных и пока еще нерешенных вопросов, связанных с происходящим переходом нашей страны к рыночной экономике и внедрением частной собственности на средства производства, в том числе на землю и другие природные ресурсы.

Следует также иметь в виду, что на организации научных исследований по аграрному праву отрицательно сказывается то обстоятельство, что действующий в настоящее время Государственный образовательный стандарт необоснованно исключил из числа общепрофессиональных правовых дисциплин “Аграрное право”, что наносит непоправимый урон качеству аграрно-правовой подготовки студентов юридических, экономических и сельскохозяйственных вузов. Поэтому мы поддерживаем неоднократно вносимые предложения об ускорении внесения изменений в Государственный общеобразовательный стандарт и о включении в

² См.: Воронин Б.А. Актуальные проблемы аграрно-правовой науки в Российской Федерации. Екатеринбург, 2002. С. 4.

него “Аграрного права” как основного курса с преподаванием в юридических, экономических и сельскохозяйственных вузах страны³.

Такое решение данного вопроса согласуется и с номенклатурой по научным специальностям по правовым наукам, в составе которых выделена самостоятельная научная специальность 12.00.06 – природоресурсное право; **аграрное право**; экологическое право.

В “Основных направлениях агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001–2010 годы”⁴ правильно указывается на то, что проведение государственной политики в области развития АПК требует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, которые позволят сформировать целостную систему аграрного законодательства и устранить пробелы и противоречивость в действующем.

Отдавая должное проведенной в последние годы работе по совершенствованию аграрного законодательства, в то же время на страницах журнала “Аграрное и земельное право” правильно отмечалось, что сложившееся в настоящее время аграрное законодательство Российской Федерации весьма обширно по своему объему, разнообразно по кругу регулируемых общественных отношений и нередко чрезвычайно сложно для восприятия. Поэтому предлагалось активизировать работу не только по подготовке и принятию новых аграрных законов (что само по себе очень важно), но и по систематизации и кодификации аграрного законодательства. По нашему мнению, изменения должны произойти и в самих формах правовых нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сельском хозяйстве России. В связи с этим в журнале вносились и обосновывались предложения о разработке и принятии Аграрного кодекса РФ, при-

званного стать основным нормативным правовым актом, на базе которого можно было бы существенно улучшить правовое регулирование отношений в сельском хозяйстве и АПК в целом⁵.

Следует отметить, что в юридической литературе высказано и отрицательное отношение к идее принятия Аграрного кодекса РФ. Так, Е.Л. Минина в связи с этим пишет: «Не являясь сторонником теории аграрного права, считаю, что и в принципе нет необходимости в таком федеральном законе, который являлся бы “базовым”, “основополагающим” по отношению к законам, регулирующим отдельные вопросы сельскохозяйственного развития»⁶.

Хотя аргументация Е.Л. Мининой по этому вопросу, на наш взгляд, не является убедительной, сам факт наличия противоположных мнений подсказывает необходимость проведения в редакции журнала “Аграрное и земельное право” “круглого стола” для обсуждения научной концепции кодификации аграрного законодательства, в том числе и в форме Аграрного кодекса РФ.

В заключение отметим, что по достигнутому теоретическому уровню и практической значимости журнал “Аграрное и земельное право” достоин признания, на наш взгляд, включения ВАК Минобразования и науки РФ в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук, в частности по специальности 12.00.06 – природоресурсное право; аграрное право; экологическое право.

М. И. Козырь,
доктор юрид. наук, проф.

³ Подробнее об этом см.: Палладина М.И. Об аграрном праве как учебной дисциплине, отрасли права и отрасли науки // Аграрное и земельное право. 2007. № 4. С. 24–30.

⁴ См.: Информационный бюллетень Министерства сельского хозяйства РФ. 2001. № 1–2. С. 12.

⁵ См.: Козырь М.И. Актуальные проблемы совершенствования аграрного законодательства Российской Федерации на современном этапе // Аграрное и земельное право. 2008. № 4. С. 7–8.

⁶ Минина Е.Л. Законодательное обеспечение аграрной политики в России // Журнал рос. права. 2008. № 5. С. 50.