

ЗАКОНОСТРОИТЕЛЬСТВО КИТАЯ НА ФОНЕ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

© 2010 г. Чэнь Су¹

За годы, прошедшие с начала политики реформ и открытости, Китай сформировал комплексную правовую систему, отвечающую требованиям рыночной экономики, а также с помощью юридических мер создал упорядоченно функционирующую систему защиты экономики. Финансовый кризис, начавшийся в 2008 г. в Америке и впоследствии распространившийся по всему миру, оказал серьезное влияние и на экономику Китая, а также стал серьезной проверкой проработанности и эффективности его правовой системы. Опыт последнего времени показал, что сформированные существующей правовой системой Китая механизмы управления и контроля экономики в целом способны локализовать негативное влияние финансового кризиса в контролируемых пределах. В то же время для более эффективного противостояния финансовому кризису требуется принять меры по усовершенствованию антикризисного механизма, укрепить правовую базу механизмов государственного макрорегулирования и макроконтроля.

Процесс реформирования экономической системы Китая также является и процессом построения социалистической правовой системы. Правовая система КНР подразделяется на семь частей: Конституция и конституционное право, гражданское и торговое право, административное право, экономическое право, общественное право, уголовное право, процессуальное право и непроцессуальные процедуры². Она насчитывает 232 действующих закона. Китайское законодательство осуществляется последовательно и планомерно. Разразившийся финансовый кризис не нарушил последовательности законодательства, а только еще более ускорил его и заставил обратить более пристальное внимание на систему антикризисных мер, их систематичность и эффективность.

1. Разработка и осуществление правовых антикризисных мер

Многие ученые Китая считают, что одной из важных причин кризиса отрасли вторичного кре-

дитования Америки является то, что американские органы надзора ослабили регулирование и надзор финансовой отрасли³. Это означает, что в американской правовой системе финансового регулирования есть недочеты. Таким образом, к тому моменту, когда финансовый кризис начал оказывать влияние на Китай, в китайском обществе уже стала популярной рекомендация по укреплению финансового законодательства страны в порядке антикризисной меры⁴.

С точки зрения строительства необходимой системы в первую очередь требуется всемерно предпринять антикризисные меры в области надзора над финансовым рынком. На данной стадии в Китае в банковской, фондовой, страховой отраслях ведется раздельное хозяйствование и управление каждой отраслью в рамках общей системы рыночного регулирования. После вступления в ВТО Китай усилил законодательство в области финансового рынка: в 2002 г. доработал Закон “О страховании”, в 2005 – Закон “О ценных бумагах”, в 2003 г. опубликовал Закон “О регулировании банковской деятельности”, а также доработал законы “О Народном банке Китая” и “О деятельности коммерческих банков”. Упомянутые действия по принятию и доработке законов отразили общую динамику законодательной политики, усилили защиту интересов инвесторов и потребителей, усовершенствовали меры по снижению финансового риска, расширили полномочия органов финансового регулирования, усовершенствовали структуру управления предприятиями финансовой отрасли, расширили правовые санкции в отношении незаконных действий.

В 2008 г. Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая в соответствии с вновь возникшими проблемами и потребностями развития банковской отрасли ускорила создание ре-

¹ Заместитель директора Института юриспруденции Академии общественных наук КНР.

² См.: У Банго. Доклад о работе Постоянного комитета Всекитайского собрания Народных Представителей, принятый в первом слушании на 11-м Съезде Всекитайского собрания Народных Представителей 8 марта 2008 г.

³ См.: Хан Лун. Финансовое право как источник финансового кризиса в США // Исследования права и бизнеса. 2009. № 2; Сюй Мэнчжоу, Чжоу Юйчжи. Анализ правовых аспектов кредитного кризиса в США // Общественные науки Цзянсу. 2009. №3.

⁴ См.: Сунь Тяньци, Чжан Сяодун. Кредитный кризис в США: причины кризиса с позиции права, антикризисное законодательство и прочие вопросы для сведения Китая // Исследования права и бизнеса. 2009. № 2.

гулирующего законодательства, усилила надзор и непрерывно повышает конкретную направленность и эффективность регулирования⁵. Новое Базельское соглашение о капитале вступило в силу с 2007 г. Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая в 2007 г. выпустила Инструкции по применению в банковской отрасли Китая нового Соглашения о капитале, обязав крупные коммерческие банки применять новое Соглашение о капитале с конца 2010 г., а остальные коммерческие банки – на добровольной основе подавать ходатайства о применении после 2011 г. Такой единообразный с международным порядок регулирования, несомненно, поднимет общий уровень банковского регулирования Китая, повысит уровень управления банковской отрасли Китая, ее конкурентоспособность, стимулирует ее развитие. Чтобы стимулировать подготовительные работы по применению нового Соглашения о капитале и обеспечить его применение с конца 2010 г., Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая в сентябре 2008 г. разработала первую группу надзорных инструкций по исполнению нового Соглашения о капитале, включая Инструкцию по классификации кредитных рисков банковских вкладов коммерческих банков, Инструкцию по системе внутренней градации кредитных рисков коммерческих банков, Инструкцию по расчету резервного капитала под специальные кредитные операции коммерческих банков, Инструкцию по расчету резервного капитала в целях уменьшения кредитных рисков коммерческих банков, Инструкцию по расчету операционных рисков резервного капитала коммерческих банков. Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая требует, чтобы расчетные методы, касающиеся резервного капитала, вводились в действие с момента получения банком от Комиссии по регулированию банковской деятельности разрешения на применение нового Соглашения о капитале. Надзорные требования и технические нормативы, касающиеся присвоения класса риска, системы внутренней классификации, классификации специальных кредитных операций и управления рисками, вступили в силу с 1 октября 2008 г. Также были определены пять направлений регулирования, установивших соответствующие требования и нормативы, исполнение которых является необходимым требованием для перехода банком на новое Соглашение о капитале. Исполняющие новое Соглашение о капитале банки должны произвести оценку удов-

летворительности реализации пяти направлений. Касательно тех областей и звеньев, по которым не удалось достигнуть норматива, необходимо представить проект о мерах по исправлению в ограниченные сроки⁶.

В сфере фондового рынка в целях усиления регулирования и надзора над фондовыми компаниями, установления рамок для их действий, минимизации рисков фондовых компаний, защиты законных прав клиентов и общественных интересов, а также стимулирования развития фондовой отрасли в целом Госсовет КНР в апреле 2008 г. принял Положение о надзоре за фондовыми компаниями, где конкретизировал и усилил меры по контролю за фондовыми компаниями. Одновременно Госсовет КНР издал Положение по управлению рисками фондовых компаний, согласно которому в случае обнаружения Комиссией по регулированию фондовой деятельности в фондовой компании угрозы большого риска в компанию может быть направлена рабочая группа по мониторингу трансфера средств, распоряжения капиталами, перестановки кадров, использования печатей, заключения и исполнения договоров и другой управленческо-хозяйственной деятельности и одновременного направления докладов о ситуации в местные органы народного правительства. В соответствии с конкретной ситуацией в отношении фондовых компаний могут быть приняты меры по приостановке и реорганизации деятельности, передаче полномочий управления и слиянию компаний.

Кроме усиления надзора за фондовыми компаниями также был усилен надзор за компаниями, котирующимися на рынке. В марте 2008 г. Комиссия по регулированию фондового рынка КНР опубликовала Методы регулирования слияния имущества компаний, котирующихся на рынке, которые касаются компаний, котирующихся на рынке, а также компаний-держателей акций или компаний, владеющих контрольным пакетом, и вводят нормы и законодательно обоснованные меры контроля в отношении сделок по покупке, продаже имущества и других сделок с имуществом (кроме текущей хозяйственной деятельности), достигающих определенных масштабов и приводящих к значительному изменению или движению капитала.

В сфере страхового рынка самой крупной законодательной мерой стало внесение измене-

⁵ См.: Ежегодный отчет Комиссии по регулированию банковской деятельности КНР за 2008 г.

⁶ См.: Инструкции по применению в банковской отрасли Китая нового Соглашения о капитале Комиссии по регулированию банковской деятельности КНР.

ний в Закон “О страховании” в феврале 2009 г. По мере развития страховой отрасли с каждым днем становится все больше видов страхования и форм структуры страхового механизма, однако требуется расширение способов и областей использования страховых капиталов. По мере роста страхового рынка увеличивается количество (и разновидности) незаконных действий. В настоящее время ощущается серьезная нехватка полномочий органов страхового надзора, что затрудняет развитие отрасли. Во время нарастания масштабов страхового рынка и увеличения числа разнообразных страховых споров необходима конкретизация положений о ведении деятельности, а также прав и обязанностей сторон, участвующих в страховой деятельности, усиление защиты интересов бенефициариев и застрахованных лиц. Измененный Закон “О страховании” более рационально организует отношения между сторонами, участвующими в страховой деятельности, усиливает защиту интересов страхователей и застрахованных лиц, усовершенствует правила деятельности и базовую систему страховой отрасли, расширяет компетенцию органов по надзору, усиливает контроль над управлением страховыми компаниями.

В целях стандартизации операций по передаче государственного имущества финансовых организаций, стимулирования упорядоченного движения государственного имущества, усиления контроля и регулирования деятельности финансовых организаций по передаче государственного имущества, поощрения честности, справедливости и прозрачности сделок и повышения с помощью рыночного механизма эффективности размещения финансовых ресурсов Министерство финансов в марте 2009 г. опубликовало Методы управления передачей государственного капитала финансовых организаций. Данные Методы имеют большое значение для охраны государственного имущества, предупреждения его потерь и т.д. Они конкретно определяют, что главными способами передачи государственного имущества финансовых организаций являются сделки посредством механизма торговли имущественным правом и сделки через систему фондовой торговли; в случае соответствия нормативным требованиям допускается передача государственного имущества финансовых организаций путем прямого соглашения. Применительно к передаче государственного имущества финансовых организаций необходимо строго придерживаться принципов честности, справедливости, публичности, принципов нормативного управления, единой политики и поступенчатого управления.

На фоне финансового кризиса построение более рациональной модели экономического развития, стимулирование эффективного использования различных ресурсов становятся еще более необходимыми и важными. Циклическая экономика — это оптимальная модель стратегии непрерывного развития, она заменяет традиционную модель линейного роста, дает большой экономический эффект при относительно низких затратах на развитие. В августе 2008 г. Китай принял Закон “О стимулировании циклического развития”. Данный Закон посредством юридических мер продвигает концепции, модели и методы циклического развития экономики, органично соединяет системную экономию ресурсов и защиту окружающей среды с экономическим развитием и прогрессом общества и обеспечивает зависимость экономического развития от состояния ресурсов и окружающей среды, а также положительное влияние экономического развития на экономию ресурсов и улучшение окружающей среды. Так достигается положительная циклическость, соответствующая стратегии непрерывного развития. При создании структуры вышеназванный Закон делает краеугольным камнем требования “сокращать объемы, эффективно использовать сырье, превращать отходы в ресурсы”, направляет усилия на разрешение важных вопросов, стоящих перед циклической экономикой Китая, среди которых — снижение энергопотребления и загрязнения окружающей среды. С одной стороны, он увеличивает сдерживающие факторы в отношении высокого потребления и больших отходов, с другой — в полной мере раскрывает активность участия в развитии циклической экономики правительства, предприятий, народных масс, отраслевых объединений и других субъектов, формирует в обществе единую силу, направленную на циклическое развитие экономики.

Финансовый кризис привел к тому, что среди предприятий увеличилась доля нарушения договорных обязательств, возросло число экономических споров, вплоть до того, что на большом количестве предприятий из-за прямого или косвенного влияния финансового кризиса возник кризис платежеспособности. Чтобы эффективно препятствовать влиянию финансового кризиса на производственную мощь предприятий и трудоустройство населения, Высший Народный Суд КНР недавно опубликовал Замечания о выполнении работы во время мирового финансового кризиса. В них отмечается, что на фоне углубления влияния мирового финансового кризиса экономика Китая также сбавляет темпы своего развития. Очевидно, что сохранять стабильное

развитие становится все более сложной задачей. Влияние финансового кризиса постепенно распространилось на сферу правосудия. Например, упала способность субъектов экономических отношений к исполнению обязательств, увеличивается трудность разрешения споров путем примирения, возросло количество разновидностей финансовых, инвестиционных, трудовых и других споров, нарастают трудности по размещению имущества в процессе финансово-экономических процедур. Активное реагирование на изменяющуюся макроэкономическую обстановку ставит новые вопросы. Предоставление правового обеспечения курсу на “сохранение роста, сохранение народного благосостояния, сохранение устойчивости” – приоритетная задача Народного Суда на сегодняшний день и на период ближайшего будущего. Данные Замечания предлагают некоторые базовые принципы и конкретные меры для качественного исполнения работы, надежного ведения каждого дела в ситуации финансового кризиса. Например, в рамках закона необходимо правильно применять соответствующие правила. Кроме того, в условиях изменяющейся макроэкономической политики государства и возникающих новых требований к судебной работе следует добросовестно воплощать в работе дух государственной макроэкономической политики, чтобы соответствовать общим требованиям государства и общества к судебной практике. Необходимо увеличить интенсивность и эффективность работы, быстро запускать в производство заявки на выпуск требуемой продукции. Следует также изучать теорию управления, способы и методы работы, избегать обострения противоречий. Надлежит органически объединить политические, юридические и общественные результаты работы. Придерживаясь единого планирования, опираясь на закон, следует соответствующим образом обеспечить законные права и интересы заказчиков и исполнителей. Нужно также надлежащим образом соблюдать баланс между интересами сторон, строго защищать законные права заинтересованных сторон.

Повышение конкурентоспособности государства в условиях всемирной экономической глобализации – чрезвычайно важная задача. Китайское правительство уже осознало, что право интеллектуальной собственности будет играть важную роль в будущей всемирной конкурентной борьбе и придает серьезное значение работе по защите таких прав. В апреле 2008 г. на заседании Постоянного комитета Госсовета КНР была рассмотрена и в принципе одобрена Государственная стратегическая программа по интеллектуальной

собственности. Этот документ был опубликован в июне 2008 г. Данная Программа определила цели развития до 2020 г., а именно: превратить Китай в страну с достаточно высоким уровнем создания, использования, управления и охраны интеллектуальной собственности, усовершенствовать правовую среду в области интеллектуальной собственности. Значительным образом укрепить возможности рыночных субъектов по эффективному использованию интеллектуальной собственности, глубоко внедрить понятие права интеллектуальной собственности в сознание людей. Обеспечить высокий уровень независимой интеллектуальной собственности, достаточный для формирования государства с инновационным потенциалом. В полной мере задействовать интеллектуальную собственность для стимулирования развития экономики, повышения культуры и построения современного общества. Государственная стратегия интеллектуальной собственности в Китае от позиции “становление” перешла на позицию “осуществление”, а это означает, что работа с интеллектуальной собственностью в стране вышла на новый этап развития, обещая большой эффект в будущем.

2. Укрепление правовой системы в целях совершенствования структуры рыночной экономики

Реформы экономической структуры в Китае по-прежнему находятся в процессе развития. Финансовый кризис, хотя и замедлил темпы экономического роста в стране в определенной степени, но не оказал негативного влияния на цели и задачи экономических преобразований в целом. Наоборот, в некоторой степени темпы реформ даже ускорились.

В условиях экономической глобализации многие страны придают большое значение использованию антимонопольного законодательства, защите свободной рыночной конкуренции, предупреждению и пресечению монополистической деятельности отечественных и иностранных компаний, защите законных прав и интересов производителей и потребителей, а также поощрению технологических инноваций и технологического прогресса, обеспечению последовательного, скоординированного, здорового развития национальной экономики. Китай должен укреплять социалистическую рыночную экономическую систему и в то же время эффективно поддерживать рыночную конкуренцию. В условиях регулируемой конкуренции необходимо в полной мере раскрыть эффективность рыночного распределения ресурсов.

В августе 2007 г. в Китае был издан Закон “О противодействии монополиям”, который вступил в силу 1 августа 2008 г. и начал эффективно применяться, привлекая внимание общественности.

Что касается компаний-монополистов, то Антимонопольный комитет Министерства коммерции КНР утвердил три постановления. Было принято решение одобрить сделки по приобретению компанией “INBEV N.V./S.A.” корпорации “ANHEUSER-BUSCH COMPANIES INC.”, а также приобретению японской компанией “MITSUBISHI RAYON” корпорации “LUCITE INTERNATIONAL GROUP”, но на дополнительных ограничительных условиях, а американскому концерну “Coca-Cola” было отказано в приобретении компании “HUIYUAN JUICE GROUP LTD”⁷.

Основа социалистической экономической системы Китайской Народной Республики – социалистическая общественная собственность на средства производства, т.е. общенародная собственность и коллективная собственность трудящихся масс. Государство гарантирует укрепление и развитие секторов экономики, основанных на государственной собственности⁸.

Государственные активы Китая в целом можно разделить на три категории: предприятия с государственным имуществом; государственный аппарат, государственные хозяйства, использующие государственные институты административного управления активами; а также все государственные земли, минеральные ресурсы, леса, оборотные средства и другие ресурсы.

Предприятия с государственным имуществом составляют большую долю государственных активов, имеют особый статус и играют важную роль. С момента начала реформы экономической структуры государственная система управления активами претерпевала многократные изменения для создания эффективных мер надзора над активами и сделками предприятий с государственным имуществом.

В октябре 2008 г. был обнародован Закон “О государственных активах предприятий”, который направлен на защиту государственного имущества на предприятиях, акционером которых является государство. В соответствии с Законом государственные активы предприятий являются имуществом, находящимся в государственной, т.е. общенародной собственности; реализация возни-

кающих в отношении данного имущества прав от лица государства осуществляется Государственным Советом КНР. Деятельность предприятия должна осуществляться на основе принципов разделения полномочий, невмешательства в самостоятельную работу предприятия при разделении полномочий государства и предприятий и осуществлении общественного контроля. При этом государство обязано содействовать концентрации государственного капитала в ключевых отраслях, затрагивающих вопросы государственной безопасности и функционирования экономической системы в целом, улучшению отраслевой структуры экономики, реформированию и развитию государственных предприятий, повышению их качественных характеристик. Контроль на местах осуществляется местными народными управлениями от имени государства. Отрасли, затрагивающие вопросы государственной безопасности, контролируются Государственным Советом.

Закон КНР “О государственных активах предприятий”, направленный на систему управления государственными активами, будет способствовать дальнейшему улучшению рыночной экономики, а также станет условием для борьбы с нынешним финансовым кризисом, так как Закон обеспечивает безопасность государственных активов и ограничение распоряжением государственными активами предприятий на условиях разумного управления и стандартизированных операций.

Несмотря на то что китайское правительство усилило контроль над экономическими и нормативными мерами, хотя и не приняло меры по упрощенному контролю, оно не вернулось в прошлое с плановой экономикой, а продолжает в полной мере стимулировать рыночные механизмы, являющиеся целью реформы комплекса административного управления.

В соответствующих министерствах Госсовета продолжается отмена или изменение административных ведомственных нормативных документов, так как многие из них не удовлетворяют нынешним потребностям в области социального развития и управления. Например, в январе 2008 г. Госсовет объявил о проверке 655 административных правовых нормативных актов, действовавших вплоть до 2006 г. После проверки Госсовет постановил, что основное содержание новых законов или административных норм заменяет 49 административных правил, которые подлежат упразднению; другие 43 административных закона и нормативных акта утратили актуальность, либо объект применения, и были объявлены не-

⁷ См.: Сообщения Министерства коммерции. 2008. № 95; 2009. № 22, 28.

⁸ См.: § 6–7 Конституции КНР.

действительными. В марте 2009 г. Министерство промышленности и информации упразднило восемь правил бывшего Министерства почты и телекоммуникаций. Министерство финансов в январе 2008 г. объявило, что финансовые правила и нормативные акты, изданные в Китае до декабря 2005 г. и действующие до сих пор, в 10-й раз подвергнутся полной проверке по каждому пункту. Под доработку в общей сложности попало 559 нормативных документов; было отменено 298, 260 документов утратили актуальность. В январе 2008 г. Министерство коммерции отменило четыре нормативных документа, в том числе и “Временные правила для агентов внешней торговли”, объявив два нормативных документа, в числе которых “Временные правила по созданию совместных внешнеторговых предприятий”, утратившими юридическую силу.

Рыночная цена является важным механизмом для функционирования рынка. Китай продолжает проработку основных правил рыночного ценообразования на товары с учетом взаимосвязи между интересами народа и стоимостью коммунальных и иных услуг, а также цен на сырьевые товары. Ценовые пределы, либо фиксированные цены, устанавливаются во время заседаний Правительства. В 2008 г. Государственная комиссия по развитию и реформе Госсовета обнародовала “Правила слушания фиксированных Правительством цен”, в соответствии с которыми происходит определение фиксированных цен (включая корректировки). В процессе определения цен Правительство проводит заседания в форме слушаний и консультаций с предприятиями, потребителями и заинтересованными сторонами, где аргументируются обязательные и возможные изменения цен.

3. Регулирование трудовых отношений, благоприятствующих социальному развитию и стабильному строю

Гармоничный социальный порядок, учет интересов всех сторон – основной залог преодоления финансового кризиса, который замедлил экономическое развитие Китая, привел к повышению уровня безработицы, вызвал рост напряженности между предприятиями и работниками. В сложившейся ситуации Китай усилил работу по созданию законов о труде и социальном обеспечении. При укреплении законодательства о труде принятые юридические меры должны помогать предприятиям в преодолении серьезных трудностей и способствовать их развитию, а также в полной мере защищать права работников предприятий. При укреплении законодательства в области со-

циального обеспечения необходимо стремиться к созданию законодательно утвержденной системы социального обеспечения, которая бы учитывала интересы всех членов общества и соответствовала существующим условиям Китая.

Из-за огромных противоречий объема спроса и предложения рабочей силы в стране, серьезных структурных противоречий рабочей силы, отсутствия стандартизации развития рынка трудовых ресурсов, отставания профессионального образования и обучения, граждане, потерявшие работу, сталкиваются с общим кругом проблем при трудоустройстве. В январе 2008 г. в Китае был принят разработанный в 2007 г. Закон “О стимулировании занятости”, целью которого явилось создание долгосрочного механизма по стимулированию трудоустройства населения. В соответствии с данным Законом Китай придает огромное значение увеличению занятости в условиях нового этапа в социально-экономическом развитии страны, проводит активную политику в области трудоустройства населения, поддерживает курс на самостоятельный выбор работы трудящимися, рыночное регулирование занятости, стимулирование трудоустройства, прикладывает все усилия для увеличения занятости населения. Согласно Закону трудящиеся обладают правами на равноправное трудоустройство и самостоятельный выбор работы. Они не должны подвергаться дискриминации по расовому, национальному, половому, религиозному и другим признакам. Государство осуществляет политику занятости всего населения, создает и улучшает систему равноправного трудоустройства городского и сельского населения, занимается трудоустройством деревенского населения, не занятого в сельском хозяйстве. Данный Закон заметно повысил эффективность системы трудоустройства Китая и стал важным звеном в совершенствовании системы стимулирования занятости, справедливого трудоустройства, обслуживания трудоустройства и управления занятостью, профессионального образования и обучения, содействия трудоустройству, а также надзора и контроля в этой сфере.

В ходе претворения в жизнь Закона “О стимулировании занятости” государство поощряет увеличение числа рабочих мест всеми видами предприятий в процессе создания производств или расширения хозяйствования в рамках закона; поощряет развитие отраслей промышленности и сферы услуг, где концентрируется значительное число трудовых ресурсов, помогает малым и средним предприятиям, всеми силами увеличивает количество рабочих мест. Государство также

поощряет, поддерживает, направляет развитие частных предприятий, борется с безработицей, увеличивает число рабочих мест. Оно развивает торговлю в Китае и за рубежом, способствует международному экономическому сотрудничеству, увеличивает возможности трудоустройства населения. В соответствии с Законом государство развивает профессиональное образование, поощряет развитие профессионального обучения, способствует повышению профессиональной квалификации трудящихся, стимулирует навыки, необходимые при устройстве на работу, и способности к открытию бизнеса. Народным правительствам всех уровней необходимо создавать и улучшать систему помощи при трудоустройстве, принимать дополнительные меры по облегчению налогового бремени, уменьшению выплат по кредитам, выплатам дотаций по социальному страхованию, премий, оказывать первоочередное содействие и основную помощь людям, сталкивающимся с трудностями при трудоустройстве, путем создания рабочих мест в общественно-полезной сфере.

Законодательство КНР, регламентирующее трудовые договоры, основывается на Трудовом кодексе, принятом в июле 1994 г. Система трудовых договоров сыграла очень важную роль в отказе от практики распределения трудовых ресурсов, использовавшейся в традиционной плановой экономике, создании системы двусторонних отношений выбора между работником и работодателем, подходящей для социалистической рыночной экономики, осуществлении рыночного распределения трудовых ресурсов, стимулировании гармоничной стабильности трудовых отношений. Однако в процессе реализации системы трудовых договоров возникали определенные проблемы, например, неподписание работодателями трудовых договоров, сокращение сроков действия договоров, злоупотребление испытательным сроком, одностороннее разрывание контрактов работодателем и т.д.⁹ В январе 2008 г. вступил в силу Закон “О трудовых договорах”, принятый в июне 2007 г., который обобщил опыт функционирования системы трудовых договоров с момента принятия Трудового кодекса. Закон содержит всестороннюю систему и положения, учитывающие интересы всех сторон по многочисленным вопросам касательно трудовых договоров (подписание, исполнение, изменение, расторжение, прекращение действия договоров, контроль и надзор за их исполнением и т.п.). Данный Закон стал главной юридической

гарантией в установлении гармоничных трудовых отношений. После вступления в силу Закона “О трудовых договорах” к нему было приковано всеобщее внимание всех слоев общества, некоторые статьи Закона вызвали разные точки зрения и разные трактования. Для устранения социальных спорных вопросов, в особенности ошибочного толкования Закона “О трудовых договорах” работодателями, для содействия точному пониманию и исполнению данного правового акта и дальнейшему усилению его эффективности Государственный совет в сентябре 2008 г. утвердил и опубликовал постановление «Об исполнении Закона “О трудовых договорах”»¹⁰.

В законодательной деятельности Китая в долгосрочной перспективе делается упор на законодательство, которое осуществляет прямую стандартизацию и регулирование экономической деятельности, такое как гражданское и торговое право, экономические законы и т.п. Социальные законы, включая законодательство о труде и социальном обеспечении, долгое время оставались без внимания. Как уже давно отмечали исследователи, охват системы социального обеспечения в Китае невелик, степень развития социального обеспечения невысока, законодательная система социального обеспечения характеризуется разрозненностью и отсутствием комплексности, наличием большого количества пробелов в законодательной области. Система законодательной базы социального обеспечения находится на низком уровне, ей недостает юридической эффективности¹¹. Однако, несмотря на это, законодательство в социальной сфере долгое время не подвергалось коренным изменениям. В настоящее время социальное обеспечение до сих пор основывается на использовании системы административных актов, ведомственных положений, региональных положений и актов. Выработка таких положений разными ведомствами и регионами привела к низкому уровню исполнения социального законодательства (в особенности, регулирующего социальное обеспечение), недостаточной эффективности, отсутствию систематичности и комплексности. Принятие в Китае концепции и политики социально-экономического строительства, основанного на развитии науки, ускорило разработку социального законодательства. Для того чтобы как можно быстрее ликвидировать

¹⁰ Там же. С. 244.

¹¹ См.: У Юэ, Ло Цзе. Первое исследование строя, сохраняющего специфику китайского общества // В кн.: Реформа социального страхования и развитие законодательства / Под ред. Цзоу Хайлинь. Пекин, 2005. С. 7–8.

⁹ См.: Синь Чуньин. Закон о трудовых договорах и пояснения по исполнению правил. Пекин, 2008. С. 1.

отставание законодательства в социальной сфере, особенно при необходимости поддерживать доверие общества с помощью развитой системы социального обеспечения в условиях финансового кризиса, Китай начал разработку закона “О социальном страховании”. Текущий проект закона регулирует пенсионное, медицинское страхование, страхование от производственных травм, безработицы, страхование деторождения. Проект включает эффективное руководство по каждому виду страхования и точно определяет права и обязанности застрахованных лиц по каждому виду страхования. Проект закона также регулирует единое планирование и контроль фонда социального страхования, поддержку социального страхования правительством и т.д. Для того чтобы обеспечить создание научного эффективного закона, Всекитайское Собрание Народных Представителей опубликовало полный текст проекта закона “О социальном страховании” с целью сбора мнений и законодательных предложений членов всего общества.

В Замечаниях о выполнении работы во время мирового финансового кризиса, опубликованных Высшим Народным Судом Китая, также сделан упор на необходимость дальнейшего совершенствования работы с населением. Следует предоставить “зеленый коридор” и создать механизм быстрого первоочередного рассмотрения дел по предоставлению социального обеспечения, трудовым спорам, требованиям по выплате зарплаты, алиментов, расходов на воспитание и содержание, задолженностей по заработной плате работникам из-за ликвидации и банкротства компаний. Для предприятий с большой численностью занятых при рассмотрении таких дел необходимо, чтобы не возникало проблем с выдачей зарплаты, оплатой расходов по социальному и медицинскому страхованию трудящихся. При возникновении проблем с выдачей зарплаты и покрытием необходимых расходов надо в первую очередь обеспечивать защиту интересов работников этих предприятий. Данные Замечания также регулируют необходимость создания механизма по согласованию отчетов. Для решения серьезных вопросов, возникших в результате осуществления работы,

которые влияют на региональное экономическое развитие, следует своевременно подавать доклады вышестоящим ведомствам, информировать соответствующие органы о сложившейся ситуации, добиваться руководства партийного комитета и поддержки правительства. Кроме того, Замечания определяют направление совершенствования механизма исполнения и мирного разрешения споров, охраны законных прав и интересов исполнителей, а также оказания надлежащей заботы, разрешения фактических проблем предприятий, оказавшихся в сложной ситуации, повышения общественной пользы от исполнения работы. Они также способствуют удовлетворению жалоб по обязательственному праву, обеспечению нормального хозяйственного развития предприятий и нормальной жизни путем выполнения большего количества задач в работе по исполнению, разрешению споров и скоординированности отношений работодателей и работников.

Итак, на фоне финансового кризиса правовая система КНР в целом оказалась достаточно эффективной. *Во-первых*, правовые антикризисные меры отличаются конкретной направленностью, осуществимостью и обоснованностью. *Во-вторых*, финансовое законодательство имеет прямой антикризисный эффект. Китайское финансовое законодательство стало органичной частью реформирования финансовой системы. В финансовом законодательстве предусмотрены не только вопросы противостояния финансовому кризису, но и вопросы усовершенствования и реформирования финансовой системы в целом, упорядоченного внедрения мер строгого контроля над финансовым механизмом, а также вопросы полного раскрытия возможностей финансового рынка. *В-третьих*, во время усовершенствования антикризисного механизма Китай не просто предпринял точечные действия в стиле “болит голова – лечим голову, болят ноги – лечим ноги”, но, рассматривая проблему под углом системного решения социальных проблем, всесторонне усовершенствовал социалистическую систему права, своевременно и в полной мере развил эффективность антикризисных правовых методов.