

Трибуна молодых ученых

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

© 2010 г. Е.В. Нелюбина¹

Международное законодательство в области прав человека направлено на защиту всех прав, включая социальные, которые обеспечивают свободную, безопасную, спокойную и здоровую жизнь. В середине XX в. социальные права были закреплены в ряде международно-правовых документов. В результате права человека были выведены из узких рамок внутренних проблем любой отдельной страны и стали предметом забот международного сообщества. На сегодняшний день возрастает роль международного права, что выражается, во-первых, в более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, регулирующих социальные права и свободы человека, которые должны соблюдаться государствами, во-вторых, в создании международных органов по контролю за выполнением обязательств, взятых на себя государствами.

Согласно п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации не только общепризнанные принципы и нормы международного права, но и международные договоры Российской Федерации являются составной частью российской правовой системы. Причем Конституция устанавливает приоритет международных договоров над любыми законами, включая конституционные. Поэтому изучение социальных прав человека необходимо начинать с анализа международных правовых актов, определяющих объем социальных прав, их содержание и основные направления обеспечения. В связи с этим считается очень важным выяснение содержания норм, составляющих международно-правовой институт социальных прав.

Социальные права человека и гражданина, обязанности государств по их обеспечению получили закрепление в важнейших международно-правовых актах универсального (общемирового) и регионального (европейского) характера. Универсальный уровень закрепления социальных прав человека является важной гарантией признания мировым сообществом данного права и налагает на государства обязанности по использованию механизмов его обеспечения; региональный уровень – содержит рекомендации, которые следует учитывать государству при определении своей социальной политики. Важнейшие международно-правовые документы, закрепившие универсальные нормы: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах инвалидов, Конвенция относительно охраны материнства, Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка и другие, принятые Организацией Объединенных Наций, – занимают особое место в системе международных актов. Это связано прежде всего с их широким международно-правовым признанием, а также с развитием в указанных документах об-

щепризнанных принципов и норм международного права². Основными международно-правовыми документами регионального характера можно назвать Европейскую социальную конвенцию, Хартию Европейского Сообщества об основных социальных правах трудящихся и др.

Важнейшую роль в становлении международно-правового института защиты социальных прав человека играет Устав Организации Объединенных Наций³. Это был первый международный акт, закрепивший принцип всеобщего уважения основных прав и свобод человека без какой-либо дискриминации. В данном документе социальные права, как и другие права, специально не выделяются. Однако среди положений Устава, относящихся к правам и свободам человека и представляющих интерес для уяснения важности принятых государствами правовых обязательств, в том числе и в области признания и соблюдения социальных прав, особое место занимают ст. 55 и 56 гл. IX “Международное экономическое и социальное сотрудничество”. В данных статьях отмечается, что “с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии”⁴ и все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия для достижения всеобщего уважения и соблюдения прав человека.

Важную роль в становлении и признании социальных прав сыграла Всеобщая Декларация прав человека, принятая и провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.⁵ Это был первый универсальный международный акт, в котором наряду с классическими и политическими правами провозглашены и закреплены социальные права, которые должны быть предоставлены каждому человеку. Положения данного документа относятся к общепризнанным принципам и нормам международного права, которые наряду с международными договорами Российской

¹ Аспирантка кафедры конституционного и муниципального права Института государства и права Тюменского государственного университета.

² Гриценко Е.В. Соотношение конституционно защищаемых ценностей и международных принципов и норм в области прав человека: проблема поиска баланса при осуществлении судебного конституционного контроля в Российской Федерации // Материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Санкт-Петербург, 13–14 ноября 2008 г. / Отв. ред. В.Д. Зорькин. М., 2009. С. 151.

³ См.: Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства: международные и конституционные правовые аспекты. СПб., 2003. С. 76.

⁴ Иваненко В.А., Иваненко В.С. Указ. соч. С. 77.

⁵ См.: Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. Сборник универсальных и региональных международных документов. М., 1997. С. 14–17.

Федерации являются составной частью правовой системы России и нашли отражение в Основном Законе Российской Федерации.

Всеобщая декларация закрепила следующие социальные права человека, в основу которых положен принцип равноправия:

право на социальное обеспечение и осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства (ст. 22);

право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы, право на равную оплату за равный труд (ст. 23);

право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, дополняемое при необходимости другими средствами социального обеспечения, право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 23);

право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск (ст. 24);

право на необходимый жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание (ч. 1 ст. 25);

право на особое попечение и помощь материнства и младенчества (ст. 25 ч. 2);

право на образование (ст. 26).

Несмотря на свой политический характер, Всеобщая декларация прав человека за последние годы фактически превратилась из политической декларации в документ политико-правового характера. Большинство стран – членов ООН признали Всеобщую декларацию прав человека и закрепили ее основные положения в своих конституциях.

Как отмечает О.И. Тиунов, «Положения Всеобщей декларации прав человека стали в практике государств восприниматься как обычно-правовые эталоны, согласно которым следует устанавливать национальное законодательство»⁶. Принятие Декларации – документа уникального, впервые в международной практике официально закрепившего целый каталог прав и свобод, стало важной вехой в развитии межгосударственного сотрудничества в области защиты прав человека⁷.

Таким образом, Всеобщая декларация прав человека положила начало глобальному признанию прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности⁸. На основе идей и принципов Декларации был разработан ряд конвен-

ций и договоров, в первую очередь таких международных актов, как Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в которых дается детализированный перечень прав человека. Кроме того, эти пакты составляют своеобразный международный кодекс прав человека и гражданина, а государства-участники взяли на себя обязательство принять необходимые законодательные меры по обеспечению предусмотренных в данных документах прав и свобод и вместе с Всеобщей декларацией образуют Международный билль о правах.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был принят Генеральной Ассамблеей 19 декабря 1966 г. (для СССР вступил в силу 3 января 1976 г.)⁹. Данный документ обладает высшей юридической силой, является основополагающим универсальным международным договором в области прав человека в международном праве, детализирует перечень прав человека и гражданина в указанных сферах правовых отношений, развивая правовые принципы, установленные Всеобщей декларацией прав человека. В Пакте закреплена следующий перечень социальных прав человека:

право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом; ст. 6 Пакта обязывает государства-участники воздерживаться от действий, поощряющих или разрешающих принудительный труд;

право на труд в справедливых и благоприятных условиях, предусматривающее справедливый уровень заработной платы, чтобы гарантировать достойную жизнь, а также справедливые и благоприятные условия труда;

право на социальную защиту и социальное страхование; охрана семьи и содействие семье;

право на достаточный жизненный уровень и на максимально достижимый уровень физического и психического здоровья;

право на образование; в ст. 13–14 Пакта признается, что образование является одним из важнейших условий осуществления и обеспечения прав человека и что оно способствует укреплению прав человека и основных демократических принципов. Данные статьи гарантируют детям право на бесплатное и обязательное начальное образование, где бы они ни жили; кроме того, в них закреплено право на равный доступ к образованию и равное использование возможностей в области образования; предусмотрена свобода выбирать направления образования; гарантировано право на защиту учеников от бесчеловечности дисциплинарных мер; обоснована свобода преподавания.

Таким образом, закрепленные в Пакте социальные права приобрели характер основных, фундаментальных прав. Способ изложения социальных прав в Пакте имеет ряд особенностей, которые можно отнести к достоинствам данного документа, поскольку достаточно общие формулировки юридических возможностей граждан сопровождаются детальным определением обязанностей государства. Более того, ряд статей содержит указания на то, что осуществление социальных прав со стороны государства должно сопровождаться созданием условий, в которых возможна полная реализация этого права.

⁹ См.: Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990. С. 20–32.

⁶ Тиунов О.И. Международное гуманитарное право. М., 1999. С. 5.

⁷ См.: Иваненко В.С. Всеобщая декларация прав человека и Конституция Российской Федерации // Правоведение. 1998. № 4. С. 12.

⁸ См.: Зорькин В.Д. Конституция и права человека в современном мире // Конституция Российской Федерации: доктрина и практика. Материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Санкт-Петербург, 13–14 ноября 2008 г. / Отв. ред. В.Д. Зорькин. С. 37.

Во второй половине XX в. было принято значительное число международных конвенций по отдельным категориям прав человека и гражданина.

Так, например, важными международными актами в сфере защиты прав матери и ребенка, а также семьи, являются Декларация прав ребенка¹⁰, Конвенция о правах ребенка¹¹, Конвенция относительно охраны материнства¹², Конвенция относительно ночного труда подростков в промышленности¹³.

Первым документом, посвященным исключительно правам детей, была Декларация прав ребенка 1959 г. Закрепив положения о том, что “человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет”, и “что ребенок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения”, она предложила структуру прав ребенка, состоящую из десяти принципов, которыми должны руководствоваться все, кто отвечает за осуществление прав детей. На основе главных принципов Декларации была принята Конвенция о правах ребенка, к которой официально присоединилось большинство государств мира. Конвенция является наиболее полным провозглашением прав детей. В ней закреплена правовая и социально-экономический статус ребенка, который устанавливает возраст (до 18 лет), до достижения которого лицо считается ребенком, а также закрепляет такие права ребенка, как право на отдых и досуг, право на образование, право каждого на социальное обеспечение и уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития; право неполноценного ребенка на особую государственную поддержку с целью предоставления эффективного доступа к услугам в области образования, получения профессии, медицинского обслуживания, восстановления здоровья и в итоге наиболее полного включения такого ребенка в обычную жизнь. Конвенция об охране материнства содержит положения о защите прав женщин-матерей и об обязанности государства предоставить им гарантии в виде отпуска на период беременности и родов (в период беременности отпуск не менее 12 недель, из которых по крайней мере шесть должны приходиться на послеродовой период). В период отпуска по беременности и родам приказ об увольнении женщин считается незаконным. Конвенция о ночном труде подростков в промышленности запрещает привлекать к ночным работам подростков, не достигших 18-летнего возраста.

Существенную роль в международно-правовом регулировании социального обеспечения (право на социальную защиту) являются конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда. Например, можно

вспомнить не ратифицированную нашей страной Конвенцию о минимальных нормах социального обеспечения¹⁴. Этот документ содержит основополагающие нормы, виды, размеры, условия предоставления социального обеспечения, устанавливает обязанность государств выплачивать 9 видов пособий (на медицинскую помощь профилактического или лечебного характера; по болезни с целью восстановления временно утраченной трудоспособности; по безработице; по старости; по беременности и родам; по инвалидности или в случае потери кормильца; пособия в случае телесного повреждения на производстве, а также профессионального заболевания; семейные пособия). Конвенция о равноправии в области социального обеспечения¹⁵ закрепляет предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства равных прав с гражданами страны в сфере социального обеспечения. Этот документ также не ратифицирован Россией.

Большое значение в данной сфере имеет и такой документ, как Конвенция об основных целях и нормах социальной политики (к сожалению, нашей страной не ратифицирован)¹⁶, поскольку данный международный акт содержит обязательства государств предоставить независимым производителям и наемным работникам условия для повышения своего жизненного уровня, а также указания по определению прожиточного минимума, который должен устанавливаться с учетом таких основных потребностей семей трудящихся, как продукты питания и их калорийность, жилище, одежда, медицинское обслуживание и образование.

Право на труд и его защита предусмотрены в конвенциях, принятых Международной организацией труда. Например, в международной Конвенции о принудительном или обязательном труде провозглашено запрещение принудительного труда во всех его формах. Там же дается определение принудительного или обязательного труда, под которыми понимается “всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг”¹⁷. Конвенция об охране заработной платы¹⁸ определяет порядок выплаты и вычетов из заработной платы, Конвенция о дискриминации в области труда и занятий устанавливает обязанность государств-членов бороться с любыми формами дискриминации

¹⁴ См.: Конвенция № 102 Международной организации труда “О минимальных нормах социального обеспечения” // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. 1. Женева, 1991. С. 1055–1086.

¹⁵ См.: Конвенция № 118 “О равноправии граждан страны, иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения” (Принята 28 июня 1962 г. на 46-й сессии Генеральной конференции МОТ).

¹⁶ См.: Конвенция № 117 Международной организации труда “Об основных целях и нормах социальной политики” (Принята 22 июня 1962 г. на 46-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. 2. Женева, 1991. С. 1321–1329.

¹⁷ Конвенция № 29 Международной организации труда “Относительно принудительного или обязательного труда” (Принята 28 июля 1930 г. на 14-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX. М., 1960. С. 219–232.

¹⁸ См.: Конвенция № 95 Международной организации труда “Относительно защиты заработной платы” (Принята 1 июля 1949 г. на 32-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. М., 1967. С. 412–420.

¹⁰ См.: Декларация прав ребенка (Принята 20 ноября 1959 г. рез. 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. С. 385–388.

¹¹ См.: Конвенция о правах ребенка (Принята 20 ноября 1989 г. рез. 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 242–257.

¹² См.: Конвенция № 103 Международной организации труда “Относительно охраны материнства (Пересмотрена в 1952 г.) / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX. М., 1960. С. 302–309.

¹³ См.: Конвенция № 90 Международной организации труда “Относительно ночного труда подростков в промышленности (Пересмотрена в 1948 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX. М., 1960. С. 284–292.

в упомянутой сфере (ст. 2)¹⁹. Конвенция о равном вознаграждении²⁰ закрепляет положение о том, что вознаграждение за труд равной ценности выплачивается без дискриминации по признакам пола. Конвенция о политике в области занятости отмечает, что в целях “ликвидации безработицы, неполной занятости каждый член Организации провозглашает и осуществляет в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости” (ст. 1)²¹. Эта политика согласно конвенции должна быть направлена на обеспечение работой всех тех, кто ищет работу и готов приступить к ней. Существуют также Конвенция об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран²² (данный документ Россия не ратифицировала); Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями²³; Конвенция о содействии занятости и защите от безработицы²⁴ (и этот документ РФ не ратифицировала). К международным правовым актам, закрепившим права человека в области охраны здоровья, относятся: Конвенция о правах инвалидов²⁵, основной целью которой являются защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека, в том числе и социальных, а также в поощрении уважения присущего им достоинства; Конвенция о медицинской помощи и пособиях по болезни²⁶ (не ратифицирована Российской Федерацией) – содержит положения о предоставлении медицинской помощи и об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности; Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов²⁷ –

затрагивает очень важный аспект в осуществлении инвалидами права на социальную и профессиональную реабилитацию, содержит гарантии занятости инвалидов.

Среди источников международного правового регулирования в сфере защиты прав на образование можно назвать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования²⁸, принятую в 1960 г., – закрепляет право предоставления всем равных возможностей в получении образования “без всякого различия, исключения, ограничения или предпочтения по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения”. Для этого государства обязуются сделать начальное образование обязательным и бесплатным, среднее – общедоступным, а высшее – доступным на основе полного равенства и в зависимости от способностей каждого; обеспечить во всех государственных заведениях одинаковый уровень образования и качества обучения; поощрять получение и повышение образования; обеспечить подготовку к преподавательской профессии.²⁹

Не стоит также оставлять без внимания такой документ, как Всемирная декларация об образовании для всех (рамки действий для удовлетворения базовых образовательных потребностей)³⁰. В нем определены главные направления деятельности по удовлетворению базовых образовательных потребностей, которые “охватывают как необходимый объем навыков (умение читать, писать, владение устной речью, умение считать и решать задачи), так и основное содержание обучения (знания, профессиональные навыки, ценностные установки и воззрения), которые необходимы людям для выживания, развития всех своих способностей, существования и работы в условиях соблюдения человеческого достоинства, всестороннего участия в развитии, повышения качества своей жизни, принятия всесторонне взвешенных решений и продолжения образования”³¹.

Таким образом, все вышеуказанные международные нормативно-правовые акты налагают юридические обязательства на участников международных договоров. Они должны предпринять все необходимые меры, включая законодательные и административные, для осуществления прав, закреплённых в них; государства, утвердившие данные нормативные акты, независимо от уровня экономического развития обязаны обеспечить социально-экономические и культурные права для всех, хотя бы в минимальной степени³².

Не менее важную группу источников, регулирующих социальные права человека, составляют нормы, содержащиеся в региональных соглашениях, принятых в рамках Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, так как региональные соглашения, “обладающие особенностями, определяемыми традициями, уровнем развития какой-нибудь группы стран, могут быть более широкими, более конкретными,

¹⁹ См.: Конвенция № 111 Международной организации труда “Относительно дискриминации в области труда и занятий” (Принята 25 июня 1958 г. на 42-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. С. 1262–1265.

²⁰ См.: Конвенция № 100 Международной организации труда “Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин (Принята 29 июня 1951 г. на 34-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XIX. С. 297–301.

²¹ См.: Конвенция № 122 “О политике в области занятости” (Принята 9 июля 1964 г. на 48-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. 2. С. 1428–1431.

²² См.: Конвенция № 131 “Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран” (Принята 22 июня 1970 г. на 54-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда 1957 – 1990. Т. 2. С. 1605 – 1608.

²³ См.: Конвенция № 156 “О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями” (Принята 23 июня 1981 г. на 67-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 32. Ст. 3284.

²⁴ См.: Конвенция № 168 “О содействии занятости и защите от безработицы” (Принята 21 июня 1988 г. на 75-й Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. 2. С. 2171 – 2184.

²⁵ См.: Конвенция о правах инвалидов (Принята 13 декабря 2006 г. рез. 61/106 на 76-м пленарном заседании 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН). (Документ официально не опубликован) // Справочно-информационная система “КонсультантПлюс”.

²⁶ См.: Конвенция № 130 “О медицинской помощи и пособиях по болезни” (Принята 25 июня 1969 г. на 53-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II: С. 1581–1599.

²⁷ См.: Конвенция № 159 “О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов” (Принята 20 июля 1983 г. на 69-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. С. 270–273.

²⁸ См.: Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (Принята 14 декабря 1960 г. на 11-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО) // Международный нормативный сборник ЮНЕСКО. С. 49–54.

²⁹ См.: Права человека. Учебник для вузов / Под ред. Е.А. Лукашевой. М., 2001. С. 171.

³⁰ См.: Десятилетие грамотности ООН: образование для всех [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/events/literacy/doc.htm>.

³¹ Там же.

³² См.: Социальное государство и защита прав человека / Под общ. ред. Е.А. Лукашевой. М., 1994. С. 47.

чем универсальные, и должны иметь политико-правовой механизм своей реализации”³³.

Среди региональных структур по защите прав человека наиболее развитой является европейская система, которая включает в себя внушительную совокупность правовых норм, и в настоящее время достигнута высокая степень исполнения ее решений.

Одним из основополагающих международных документов в области защиты прав и свобод человека и гражданина является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в 1950 г. государствами – членами Совета Европы (ратифицирована и вступила в силу в 1954 г.). Россия подписала Европейскую конвенцию 28 февраля 1996 г. и ратифицировала ее 30 марта 1998 г.³⁴ Главным и принципиальным отличием данной конвенции от иных международных договоров в области прав человека является то, что существует четкий механизм защиты и контроля за соблюдением декларируемых прав в виде Европейского суда по правам человека, рассматривающего индивидуальные жалобы на нарушения конвенции. Европейская конвенция стала первым юридически обязательным нормативным актом, который детально кодифицировал основные права человека, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека. Данный документ устанавливает неотъемлемые права и свободы для каждого и обязывает государства гарантировать эти права каждому человеку, который находится под их юрисдикцией.

Не менее важной является Хартия сообщества об основных социальных правах трудящихся³⁵, принятая в 1989 г., которая закрепляет основные социальные права трудящихся и обязанности и ответственность государств – членов сообщества за обеспечение гарантий прав, зафиксированных в хартии. К числу основных социальных прав трудящихся хартия относит: право свободно выбирать профессию и место работы, право на справедливое вознаграждение, т.е. заработную плату, достаточную для того, чтобы обеспечить достойный жизненный уровень; право на улучшение условий жизни и труда; право на достаточную социальную защиту со стороны предприятия (лица, не сумевшие вступить в рынок труда и не имеющие средств к существованию, должны получать социальную помощь) и другие права.

Еще одним документом, составляющим правовую основу европейской системы защиты прав человека, является Европейская социальная хартия, которую можно назвать социальной Конституцией Европы. Хартия была разработана с целью защиты, обеспечения социальных и экономических прав человека³⁶. Она основывается на принципах Всеобщей декларации прав человека, социальных пактов и других документов ООН, Международной организации труда, иных признанных международно-правовых нормах. Европейская

социальная хартия провозглашает общие цели социальной политики для эффективного осуществления прав граждан и гарантирует социальные права на жилье, охрану здоровья, образование, занятость, свободу передвижения, свободу от дискриминации и правовую защиту. Более того, хартия содержит действенный механизм контроля, призванный гарантировать соблюдение социальных прав государствами – участниками, согласно которому каждые два года страна – участница направляет в Совет Европы доклад о том, как исполняются ею положения хартии и к каким новым положениям она готова присоединиться. Данный документ не предусматривает обязательного немедленного принятия всех статей. Существует гибкая система, позволяющая государствам производить отбор статей, но обязывающая при этом согласиться с основными статьями по обязательствам, которые считаются основополагающими.

О необходимости ратификации Европейской социальной хартии Россией говорят давно, так как присоединение нашей страны к данному международно-правовому акту и его ратификация являются важным и положительным шагом в становлении Российской Федерации как социального государства. Именно сейчас, в период экономического кризиса, когда государство отказывается от некоторых программ, выдвигая на первый план свои социальные обязательства, этот ориентир оказался особенно актуальным. В феврале 2009 г. на конференции министров по социальным вопросам стран Совета Европы председатель российского Правительства В.В. Путин заявил о готовности России подтянуть отечественные социальные стандарты до лучших европейских и мировых образцов. И уже 3 июня 2009 г. был принят Федеральный закон “О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной)”³⁷, в соответствии с которым Российская Федерация принимает обязательства в отношении положений, предусмотренных 19 статьями (67 пунктами) из общего числа 31 статьи (98 пунктов) хартии. Прежде всего под ратификацию попали статьи о праве на труд, праве на объединение, праве на коллективные переговоры, праве детей и молодежи на защиту, праве семьи на социальную, правовую и экономическую защиту, праве на равные возможности и равное обращение в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола.

Следует отметить такой международный документ, как Хартия Европейского Союза об основных правах³⁸, принятая в Ницце 7 декабря 2000 г., которую называют своеобразным Биллем о правах. Хартия Европейского Союза сводит все личные, политические, социальные и экономические права воедино, признает все их в качестве основных. К основным социальным правам, согласно хартии, можно отнести следующие: право на труд; право на учреждение профессиональных союзов; право на образование, включая профессиональное обучение; право на труд и профессиональную деятельность; право детей на защиту и заботу для обеспечения их благосостояния; право пожилых людей на достойную и независимую жизнь; право трудящихся на информацию и консультации; право на коллективные переговоры и коллективные действия; право на обращение к службам занятости; право на защиту от любого неосновательного увольнения; право на здоровые, безопасные и достойные условия труда; право молодых людей на минимальный трудовой возраст; право трудящихся молодых людей на особую защиту; право

³³ См.: Глотов С.А. Конституционно-правовые проблемы сотрудничества России и Совета Европы в области прав человека. Саратов, 1999. С. 148–149.

³⁴ См.: Конвенция о защите прав и свобод человека и основных свобод и Протоколы к ней / Сост. Г.В. Игнатенко, Л.А. Лазутин. Екатеринбург, 2005.

³⁵ См.: Хартия сообщества об основных социальных правах трудящихся (Принята 9 декабря 1989 г. главами государств и правительств стран – членов Европейского Сообщества) // Основные права человека в сфере труда и их защиты. Библиотечка “Российской газеты”. Вып. 22–23. М., 1999. С. 56–59.

³⁶ См.: Шарафутдинова М.М. Роль Европейской социальной хартии в формировании европейского института защиты прав человека // Сборник аспирантских научных работ. Вып. 7. Т. 2. Казань, 2006. С. 295.

³⁷ См.: Собрание законодательства РФ. 2009. № 23. Ст. 2756.

³⁸ См.: Хартия основных прав Европейского Союза (Принята 7 декабря 2000 г.) // Московский журнал международного права. 2003. № 2. С. 302–314.

семьи на правовую, экономическую и социальную защиту; право на доступ к системе социального обеспечения и услуг; право на социальную помощь при отсутствии достаточных средств; право на медицинские профилактические меры и помощь.

Особый интерес представляет специальный акт, посвященный социальным правам человека, принятый государствами – участниками СНГ. Речь идет о хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утверждена Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 29 октября 1994 г.). В ней содержится не столько конкретный перечень согласованных социальных прав, сколько детальные условия и порядок предоставления гарантий, что, безусловно, также очень важно³⁹.

В соответствии со ст. 3 хартии государства СНГ⁴⁰ взяли на себя обязательства обеспечить предоставление своим гражданам следующих основных социальных прав и гарантий: равные права на труд, свободу выбора рода занятий и работы на всей территории экономического сообщества; бесплатная профессиональная ориентация, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также переподготовка и повышение квалификации; бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве; предоставление в соответствии с национальным законодательством дополнительных гарантий занятости категориям населения, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы; выплата пособий или компенсаций частично незанятым гражданам; выплата стипендий гражданам в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки; оказание материальной и иной помощи находящимся на иждивении членам семьи безработного, а также гражданам, потерявшим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного срока его выплаты.

Итак, права человека – это ценность, принадлежащая всему международному сообществу, и сегодня можно говорить

о международном признании социальных прав человека. Социальные права представляют собой совокупность норм права, определяющих условия жизнедеятельности людей, признанных международным сообществом в качестве оптимальных с позиций развития личности, социальных групп и общества в целом. Очень важным является то, что каждый человек имеет право на пользование всеми вышеперечисленными правами без какой-либо дискриминации.

Таким образом, международные нормативно-правовые акты по социальным правам человека более целенаправлены и специализированы с точки зрения как затрагиваемых в них проблем, так и тех социальных групп, которые нуждаются в защите. Международные документы по социальным правам человека дополняются новыми, продолжается совершенствование, и в них находят свое дальнейшее развитие основополагающие права и свободы. Сложившиеся универсальные нормы международного права, согласно которым государства обязаны уважать и соблюдать социальные права человека и основные свободы для всех, т.е. их уважение и защита являются обязанностью каждого государства. Стандарты поведения, содержащиеся в международно-правовых актах, служат моделью для разработки и принятия государствами национального законодательства в области социальных прав человека.

Необходимо отметить и то, что Российская Федерация подписала и ратифицировала основополагающие международные соглашения в области социальных прав человека. Тем не менее, существуют не ратифицированные акты тех международных органов и организаций, членом которых она является. Обязательство уважать социальные права человека предполагает, что государства должны воздерживаться от посягательств или попыток ущемлять данные права. Обязательство защищать права человека налагает на государства ответственность по защите социально-уязвимых лиц или групп людей. В тех случаях, когда национальные правовые механизмы не обеспечивают защиту социальных прав человека, используются механизмы и процедуры на международном уровне, которые помогают обеспечить уважение, соблюдение и применение на практике международных стандартов в области прав человека.

³⁹ См.: *Иваненко В.А., Иваненко В.С.* Указ. соч. С. 102.

⁴⁰ См.: там же. С. 305.