

Трибуна МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2010 г. Е.В. Нелюбина¹

Признание и обеспечение социальных прав и гарантий их реализации и защиты имеют принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Это не только демонстрирует приверженность государства общечеловеческим ценностям и гуманистическим идеалам, но и является фактором, обеспечивающим социальную безопасность, стабильность развития общества².

Современный этап развития общественных отношений ставит перед государством осмысление новых задач, в том числе и проблем гарантирования социальных прав человека. Известно, что социальные права в общественном сознании российских граждан являются более значимыми, чем гражданские и политические. Исходя из сегодняшних реалий, на первое место встают вопросы здоровья, пенсии, пособий, жилья, семьи, заработной платы. Именно социальные права рассматриваются гражданами в качестве конституционного института обеспечения достойной жизни и свободного развития. Таким образом, гарантированность социальных прав имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Как показывает практика, именно в социальной сфере наблюдается самое частое невыполнение государством своих конституционных обязательств.

Институт социальных прав – это система правовых норм, регулирующих отношения, “складывающиеся в процессе деятельности государства по обеспечению прав человека, статусов индивидов, гарантий и процедуры их реализации и защиты прав”³.

В последние годы наблюдается стремление российского законодателя создавать и обеспечивать необходимые условия, гарантирующие уважение и защиту социальных прав человека и гражданина.

В правовой науке под гарантиями понимается система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов⁴. Как отмечает Л.Д. Воеводин, “гарантии – это тот надежный мостик, который обеспечивает необходимый в основах правового статуса личности переход от общего к частному, от прокламируемой в законе возможности к действительности. Для формирования юридического и фактического положения

конкретного лица нужны благоприятные условия и эффективные средства, а это и есть гарантии”⁵.

Традиционно систему гарантий прав и свобод человека и гражданина (в том числе и социальных прав) подразделяют на общие и специальные правовые (юридические).

Общие гарантии образуют комплекс базовых условий, которые определяют в целом реальность социальных прав человека и гражданина.

Важное место в системе гарантий прав и свобод человека и гражданина занимают правовые (юридические) гарантии – совокупность специальных правовых средств и способов, при помощи которых реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права⁶.

Взаимосвязь и неразрывность социальных прав человека и гражданина и их юридические гарантии не вызывают сомнений. Социальные права, по сути, не имеют правовых гарантий (имеется в виду в форме закрепленных в нормах права средств), обеспечивающих их реализацию, охраняющих их от нарушений. Необходимость развития юридических гарантий социальных прав человека и гражданина выражается в установлении наиболее “сбалансированных правовых средств обеспечения правомерной реализации прав и средств их защиты и охраны в целом”⁷. Данные гарантии можно разделить на конституционные и отраслевые. Конституционные гарантии являются базой гарантирования основных прав, свобод и обязанностей граждан⁸. В нормах отраслевого законодательства раскрываются и конкретизируются гарантии социальных прав человека и гражданина.

Далее рассмотрим гарантии социальных прав.

1. *Право на материнство и детство.* Материнство и детство находятся под защитой государства, а это значит, что рождение ребенка является не только частным делом родителей, но и имеет общественное значение, поэтому и требует государственной поддержки. Государство посредством федерального законодательства определяет перечень различного рода пособий, денежных и других выплат, связанных с беременностью, родами, воспитанием детей, потерей кормильца, многодетностью и т.д. Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 г.⁹

¹ Аспирантка кафедры конституционного и муниципального права Института государства и права Тюменского государственного университета.

² См.: Зорькин В.Д. Стандарт справедливости // Росс. газ. 2007. № 4385.

³ Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства: международные и конституционные правовые аспекты. СПб., 2003. С. 69.

⁴ См.: Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов, 1996. С. 25.

⁵ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие / Отв. ред. Н.А. Богданова. М., 1997. С. 221–229.

⁶ См.: Глотов С.А., Миронов О.О., Фомиченко М.П., Шаклеин Н.И. Права человека в международном и российском праве. Курс лекций / Отв. ред. О.О. Миронов. М., 2007. С. 354.

⁷ Комаров С.А., Ростовщиков И.В. Личность. Права и свободы. Политическая система. СПб., 2002. С. 56.

⁸ См.: Боброва Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России / Под ред. В.О. Лучина. М., 2003. С. 12.

⁹ См.: Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.

устанавливает следующие виды государственных пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Защита государством материнства и детства также предусмотрена различными отраслями права и законодательства: семейным, трудовым, уголовным, законодательством об охране здоровья граждан и др.

2. *Право на социальное обеспечение* – это нормативно закрепленное и гарантированное государством предоставление средств к существованию гражданам, полностью или частично лишенным возможности трудиться и получать доходы, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей. Социальное обеспечение возникает при определенных обстоятельствах и представляет собой материальные выплаты (например, в случае болезни, инвалидности, достижения определенного возраста, потери кормильца, безработицы, для воспитания детей и др.) и натуральные формы социального обеспечения (например, помещение в детские дома, интернаты, дома престарелых и др.).

В Конституции РФ закреплены следующие виды социального обеспечения:

пенсии, порядок предоставления которых регулируется пенсионным законодательством (Федеральный закон “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации” от 15 декабря 2001 г.¹⁰ и Федеральный закон “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” от 17 декабря 2001 г.¹¹). Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. Виды трудовых пенсий – по старости, по случаю потери кормильца. Государственное пенсионное обеспечение – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы по достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Видами пенсий по государственному пенсионному обеспечению являются пенсии за выслугу лет, по старости, инвалидности, социальная пенсия;

социальные пособия. В зависимости от оснований обеспечения и социального назначения выделяются пособия: а) по временной нетрудоспособности (по болезни, уходу за больным членом семьи); б) по безработице; в) по беременности и родам; г) семьям, имеющим детей.

3. *Право на жилище*. Предполагает законодательно закрепленные гарантии от произвольного лишения человека жилища, а также возможность определенной категории лиц бесплатно или за доступную плату получать жилье в соответствии с установленными законом нормами. Конституционное право на жилище охватывает:

гарантированную для каждого гражданина возможность быть обеспеченным постоянным жилищем;

неприкосновенность жилища, недопущение произвольного лишения жилища;

гарантированное Конституцией право на улучшение жилищных условий путем приобретения другого жилья;

обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды. В соответствии с ч. 3 ст. 40 Конституции РФ малоимущим, иным лицам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Вопросы, связанные с правом граждан на жилище, регулируются Федеральным законом “О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации” от 29 декабря 2004 г., Жилищным кодексом РФ.

4. *Право на охрану здоровья и медицинскую помощь*. Укрепление здоровья граждан страны – одна из актуальных задач в настоящее время. В России на новых принципах складывается система социальной защиты населения, предоставление квалифицированной медицинской помощи.

Согласно ст. 1 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г.¹² охрана здоровья граждан – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Гражданам РФ гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и международными нормами и международными договорами Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов РФ. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений.

Право на медицинскую помощь означает, что при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь – профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая и оплату пособия по временной нетрудоспособности. Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях систем здравоохранения и социальной защиты населения.

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования. Законом РФ “О медицинском страховании граждан в Российской Феде-

¹⁰ См.: Собрание законодательства РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

¹¹ См.: Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (Ч. 1). Ст. 4920.

¹² См.: Ведомости народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

рации” от 28 июня 1991 г.¹³ предусмотрены два вида такого страхования – обязательное и добровольное. Граждане имеют право на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством РФ. Наряду с мерами федерального правительства Закон предполагает утверждение и реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи, включающих в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования. Согласно Закону гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам в соответствии с программами государственных гарантий оказания такой помощи.

Степень гарантированности социальных прав человека и гражданина зависит не столько от перечня самих прав и перечня различного рода выплат, закрепленных в законодательстве, сколько от уровня развития механизмов и процедур, используемых при защите данных прав.

Среди основных гарантий защиты социальных прав человека и гражданина выделяют следующие основные элементы: судебная защита (как наиболее эффективная и главная гарантия прав и свобод человека и гражданина); государственные институты несудебной защиты и неправительственные правозащитные организации.

Судебная защита социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации. Судебная защита – наиболее эффективное средство восстановления нарушенных прав. Право на судебную защиту закреплено в ч. 1 ст. 46 Конституции РФ. Данная норма гарантирует право каждого человека на судебную защиту в связи с нарушением его прав. Право на обращение в суд неотчуждаемо. Обязанность рассматривать обращения граждан возложена на суды. В соответствии с Федеральным конституционным законом “О судебной системе Российской Федерации” от 31 декабря 1996 г.¹⁴ судебную систему России составляют федеральные суды, конституционные суды и мировые судьи субъектов РФ.

В числе судебных средств защиты социальных прав человека и гражданина огромную роль играет Конституционный Суд РФ¹⁵, который, являясь частью федеральной судебной системы, вместе с тем занимает в ней особое положение. Его компетенция установлена ст. 125 Конституции РФ.

По существу, данный Суд является высшим органом судебной власти по вопросам конституционного права, в сфере судебной защиты конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции на территории Российской Федерации. Активность Суда по вопросам социальной защиты обусловлена во многом закреплением в Конституции РФ конституционной концепции социальной защиты граждан¹⁶.

Деятельность Конституционного Суда проявляется прежде всего в толковании Конституции РФ по проверке

соответствия правовых норм отраслевого законодательства (семейного, жилищного, пенсионного) Конституции РФ. Как отмечает М.А. Митюков, “решения Конституционного Суда – это конституционные нормы в динамике. Их нормативный характер, непосредственное действие, обязательность и юридическая сила, позволяющая интерпретировать конституционные нормы и дисквалифицировать акты федерального и регионального законодательства, а также косвенным образом давать оценку правоприменительной практике, придают этим решениям высокий авторитет”¹⁷. Кроме того, анализ практики Конституционного Суда свидетельствует о значительном влиянии принятых им решений на формирование новой социальной политики в государстве, правоприменительную практику социальной защиты граждан.

Из анализа практики Конституционного Суда видно, что социальная проблематика является весьма значимой в его деятельности. Социальные вопросы в той или иной мере получили отражение в более чем 40 постановлениях Суда, что составляет примерно 25% от принятых им постановлений. Статистика обращений граждан в Конституционный Суд также свидетельствует об использовании гражданами права на обращение в Суд с жалобой для защиты нарушенных социальных прав. Так, например, из всего объема обращений за 2008 г. (16 592 обращения) количество обращений по соблюдению конституционных прав и свобод составляет 3996, из них охрана жилищных прав – 774, здравоохранение – 29, социальная защита – 2474¹⁸.

Институты несудебной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Институты несудебной защиты социальных прав и свобод человека и гражданина призваны дополнить существующие механизмы судебной защиты. Несудебная защита социальных прав человека и гражданина – “это закрепленная законодательством деятельность по обеспечению защиты прав и свобод человека без участия судебных органов, в первую очередь органами исполнительной власти”¹⁹.

Система несудебных государственных институтов, призванных защищать социальные права человека в Российской Федерации, представлена следующим образом:

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Федерации. Институт Уполномоченного по правам человека – один из важнейших государственных правозащитных институтов, действующий в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации” от 26 февраля 1997 г.²⁰

Основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации являются:

рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению;

¹³ См.: Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 27. Ст. 920.

¹⁴ См.: Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

¹⁵ См.: Федеральный конституционный закон “О Конституционном Суде Российской Федерации” от 21 июля 1994 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

¹⁶ См.: Бондарь Н. Конституционный императив социальных прав (О практике Конституционного Суда Российской Федерации по социальной защите граждан) // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 3. С. 216–218.

¹⁷ Митюков М.А. Акты Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Федерации: общая характеристика и статистический анализ // Журнал рос. права. 2001. № 6. С. 15–25.

¹⁸ См.: Обзор обращений граждан в Конституционный Суд РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ksrfr.ru/Treatments/Pages/Statistic.aspx>

¹⁹ Аристов Е.В. Социальные права человека и гражданина в Российской Федерации: конституционное исследование. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 116.

²⁰ См.: Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

анализ законодательства РФ в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

развитие международного сотрудничества в области прав человека;

правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Таким образом, деятельность Уполномоченного направлена на защиту прав и свобод человека, в первую очередь социально уязвимых слоев населения, таких как пенсионеры, инвалиды, дети и др.

Данный институт учрежден в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, а также дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод²¹.

Органы прокуратуры. Согласно Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 г.²² Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Для выполнения данной функции органы прокуратуры наделены широкими полномочиями по осуществлению надзора за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина и т.д. Прокурор наделен полномочиями обратиться в суд с заявлением в защиту социальных прав (на пенсионное обеспечение, охрану здоровья, материнства и детства, медицинскую помощь, на жилище в государственных и муниципальных фондах и др.) на основании обращения к нему граждан.

Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ Президент России является гарантом прав и свобод человека и гражданина. При вступлении в должность Президент приносит присягу, в которой клянется при осуществлении своих полномочий уважать и охранять права и свободы человека и гражданина. Для реализации своих полномочий Президент учреждает различные органы, среди них – Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ, который является консультативным органом и содействует реализации главой государства его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента РФ о положении дел в этой области²³. Среди основных задач Совета – содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод личности; координации деятельности органов государственной власти по реализации государственной политики в области обеспечения и защиты.

Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан. Управление рассматривает устные и письменные

обращения граждан, адресованные Президенту РФ и его Администрации. Управление либо самостоятельно рассматривает обращения, либо направляет их для рассмотрения в соответствующие подразделения Администрации Президента РФ, в Аппарат Правительства РФ, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Федерации. В исключительных случаях жалобы рассматриваются непосредственно аппаратом высшего должностного лица²⁴.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ, федеральные службы и агентства, находящиеся в их ведении, а также их территориальные органы. Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, включая вопросы организации медицинской профилактики и помощи, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей и т.д. Министерство осуществляет координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, а также координацию деятельности Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования²⁵.

Неправительственные правозащитные организации. Согласно Конституции РФ в нашей стране на добровольной основе создаются общественные объединения, насчитывающие на данный момент более 124 тыс.²⁶ Следует отметить, что отдельные действия (или бездействие) государства могут являться источником нарушения прав и интересов граждан. Общественные же объединения нацелены на защиту этих прав и интересов. Тем самым определенная конфликтность является, видимо, составной частью структуры взаимоотношений государственных органов и общественных объединений. Со своей стороны демократическое государство должно обладать эффективными механизмами разрешения подобных конфликтов путем взаимодействия с общественными объединениями.

В последние годы в Российской Федерации неправительственные правозащитные организации играют значимую роль в защите прав человека в социальной сфере. Это связано с тем, что, с одной стороны, рост данных организаций обусловлен развитием гражданского общества, а с другой – вызван массовыми нарушениями прав человека.

Неправительственные правозащитные организации являются не менее важным структурным элементом гражданского общества, чье предназначение состоит в обеспечении всеми участниками социально-экономической, общественно-политической и духовно-культурной жизни общества, в том числе и самим государством – гражданского контроля за соблюдением прав человека.

²¹ См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2006 год // Росс. газ. 2007. № 4341.

²² См.: Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 8. Ст. 366.

²³ См.: Положение о Совете по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://state.kremlin.ru/council/18/statute>

²⁴ См.: Указ Президента РФ "Об утверждении положения об Управлении Президента по работе с обращениями граждан" от 24 августа 2004 г.

²⁵ См.: Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2898.

²⁶ См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2008 г. // Росс. газ. 2009. № 4892.

Правозащитные организации – особый вид негосударственных организаций (объединений), деятельность которых направлена на защиту прав и свобод человека, эффективный контроль за их соблюдением государством, его органами и должностными лицами. Основными направлениями таких организаций являются: защита прав человека в конкретных случаях; обнаружение фактов нарушений прав человека государственными органами; бесплатная юридическая помощь; распространение информации о правах человека, правовое воспитание; анализ положения с правами человека. Данные организации своими способами, средствами и методами, не запрещенными законом, защищают различные интересы граждан, в том числе и социальные права человека и гражданина, т.е. вне зависимости от сферы своей деятельности все они преследуют одну цель – защищать права и интересы граждан.

Деятельность некоторых организаций направлена на защиту прав различных социальных групп населения (бездомных, инвалидов, беженцев, детей и т.д.), другие – работают по отдельным видам нарушений. Например, неправительственная правозащитная организация “Правосознание” создана в 1997 г. студентами юридического факультета Челябинского государственного университета. Основная цель организации – становление нового поколения российских граждан, которые будут уважительно относиться к законам и правам человека²⁷; Центр социально-трудовых прав – некоммерческая организация, которая создана для содействия охране и защите прав и свобод граждан в сфере социально-трудовых отношений, а также помощи профсоюзам и иным общественным объединениям, целью которых является защита прав граждан²⁸; общероссийское общественное движение “За права человека”²⁹ как федерация правозащитных организаций в соответствии со своей уставной целью выступает за становление правового государства и развитие гражданского общества в России. В состав движения на данный момент входят свыше 120 региональных и местных правозащитных организаций. Особенностью и уникальностью движения является его многопрофильный характер, охватывающий самые разные стороны правозащитной деятельности. От имени движения в суды также поданы несколько десятков исков по делам, представляющим общественный интерес (преимущественно в защиту гражданских и социальных прав), и т.д.

Ряд организаций как федерального, так и регионального уровней являются универсальными, т.е. они занимаются комплексом проблем по защите прав человека. Например, данные организации содействуют законотворческому процессу, оказывают конкретную помощь по защите социальных прав, обеспечивают бесплатную юридическую и психологическую

помощь всем нуждающимся, занимаются просветительской работой в области социальных прав, издают литературу и т.д. В связи с этим необходимо развивать систему общественных организаций, активно отстаивать свои права, бороться с любыми проявлениями нарушения прав. Это позволит углубить знание и понимание социальных прав и обязанностей человека как субъекта права и правоотношения.

Тем не менее развитие неправительственных организаций сдерживается. Это связано прежде всего с экономическими причинами и отсутствием соответствующей нормативной базы. В Российской Федерации нет внутренних источников финансирования такого рода организаций. Федеральный закон “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях” от 11 августа 1995 г.³⁰ – “мертвый” Закон. Коммерческие структуры России не имеют никакой мотивации для финансовой поддержки данных организаций. Услуги, предоставляемые правозащитными организациями, несомненно, востребованы обществом. Однако социально незащищенные и ущемленные в своих правах группы населения, на которых в первую очередь направлена деятельность неправительственных организаций, не в состоянии оплатить эти услуги³¹.

Указ Президента РФ “О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации” от 13 июня 1996 г.³² остался в значительной мере благим пожеланием. Никаких мер, тем более государственной поддержки неправительственных организаций (предоставление в аренду правозащитным организациям помещений (зданий) на льготных условиях, оказание помощи в их деятельности) со стороны органов государственной власти субъектов РФ не последовало³³.

Таким образом, юридические гарантии закреплены в Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах, следовательно, они носят обязательный характер и являются основными. Кроме того, данные гарантии характеризуют систему средств и способов защиты социальных прав человека и гражданина и нацелены в первую очередь на создание оптимальной социально-правовой среды их реализации. Эффективность и действенность юридических гарантий зависят прежде всего от зрелости институтов гражданского общества и правового государства, высокого уровня правовой культуры населения и всех звеньев государственного аппарата и т.д.

Гарантированность социальных прав имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Важное условие гарантированности и защиты социальных прав человека и гражданина – четкая скоординированная система правовых механизмов и процедур реализации данных прав.

²⁷ См.: Правозащитная организация “Правосознание” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://pravosoz-nanie.chel.org/740/>

²⁸ См.: Центр социально-трудовых прав [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.trudprava.ru/old/?64>

²⁹ См.: Общероссийское общественное движение “За права человека” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.zaprava.ru/content/view/12/26/> – Загл. с экрана.

³⁰ См.: Росс. газ. 1995. № 159.

³¹ См.: Глотов С.А., Миронов О.О., Фомиченко М.П., Шаклеин Н.И. Указ. соч. С. 397.

³² См.: Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2998.

³³ См.: Глотов С.А., Миронов О.О., Фомиченко М.П., Шаклеин Н.И. Указ. соч. С. 397.