

**М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.В. Марьян. АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ. Учебный курс. М.: NOTA BENE, 2010. 328 с.**

В современной России одной из важнейших проблем эффективности государственного управления считается высочайший уровень коррупции во всех эшелонах власти. Известно, что коррупция порождает правовой нигилизм в обществе, уничтожает правовую культуру граждан, парализует всю правовую систему Российского государства, делает абсорбированными все политические, экономические и социальные процессы, придает нашему государству крайне негативный образ на международной арене. Коррупция в значительной мере влияет на состояние законности в государственном управлении, делая невозможным правильное и строгое исполнение правовых актов различной юридической силы.

Искоренение коррупции, несомненно, – одна из важнейших задач нашего государства, всех его органов государственной власти, что выражается в существенном массиве современных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции в системе государственного управления и воспитание нетерпимости к коррупции в сознании и поведении граждан. В настоящее время можно говорить о новых проявлениях коррупции: гиперкоррупции, суперкоррупции, свехкоррупции и т.п., что свидетельствует о возрастающем уровне коррупционных проявлений, которые затрагивают прежде всего систему государственной и муниципальной службы. Без принятия эффективных и устойчивых мер противодействия коррупции невозможно успешное проведение административных реформ в нашем современном Российском государстве.

Рассматриваемый учебный курс является одним из самых полных научно-методических исследований проблем противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. Авторами делается значительный акцент на роль административного права России в разработке теоретических и практических правовых механизмов противодействия коррупции, что, на наш взгляд, абсолютно верно. Не отрицая факта межотраслевого изучения вопросов противодействия коррупции, авторы исходят из научной целесообразности рассмотрения методов противодействия коррупции в системе государственной службы в рамках полноценного учебного курса административного права.

Изучение представленного читателю учебного курса предлагается начать с установления теоретических основ противодействия коррупции в системе государственной службы. Через определение основных “болевых точек” коррупционных проявлений в системе государственной службы делается важный вывод о социальной сущности рассматриваемого явления (с. 26). Такой вывод основывается на многочисленных статистических выкладках и практических исследованиях отношения государственных служащих к проблемам коррупции, а также на возрастающей статистике привлечения граждан РФ к уголовной ответственности за коррупционные преступления.

Авторами также поднимается серьезный вопрос об отсутствии надлежащего правового обеспечения правовой системы Российского государства от коррупции. Действительно,

нужно согласиться с учеными, что ни в уголовном, ни в административном законодательстве не содержится определения коррупционного правонарушения, поэтому самые различные правонарушения сегодня относят к коррупционным правонарушениям и преступлениям. Назрела необходимость учитывать опыт зарубежного законодательства для расширения либо сужения круга таких коррупционных правонарушений (с. 46).

Несомненным достоинством рецензируемой работы является и административно-деликтологическое исследование проблем противодействия коррупции в системе государственной службы, что позволяет понять причины и условия совершения коррупционных правонарушений и возрастающего взаимопроницающего коррупционного поведения государственных служащих и граждан. Имеется значительный исторический экскурс к формам проявления коррупции в системе государственной службы как в дореволюционный период, так и в Советской России. Это позволяет осмыслить причины и условия возникновения современной коррупции в системе государственной службы, проанализировать методы борьбы с этим злом сквозь призму исторического развития России.

В учебном курсе не остался без рассмотрения и значительный арсенал методов борьбы с коррупцией в системе государственной службы в таких странах, как Германия, Франция, Португалия, Испания, Голландия, Чехия, США, Канада, Китай, Япония и т.д. Авторами предлагается анализ значительного объема зарубежного законодательства о противодействии коррупции в государственном управлении, анализируется практика его применения.

Среди современных эффективных средств противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы авторами называется неукоснительное соблюдение запретов, установленных в действующем законодательстве РФ. “Запреты в системе государственной службы, – указывают ученые-административисты, – это закрепленные нормами административного права предписания, не позволяющие чиновнику совершать закрепленные законом действия под угрозой применения мер государственного принуждения” (с. 193).

Следует согласиться с авторами учебного курса, что отсутствие четкого механизма контроля за государственными служащими, в том числе и по соблюдению ими установленных запретов, может считаться одной из причин возникновения современной коррупции.

Не менее важным административно-правовым средством противодействия коррупции может быть аттестация государственных служащих. Ее необходимо рассматривать максимально широко, используя ее возможности не для сведения личных счетов с аттестуемым служащим (как это часто происходит), а для предупреждения и пресечения коррупции, укрепления законности и дисциплины в системе государственной службы РФ (с. 206).

Наравне с этими двумя методами необходимо активнее применять институт поощрений и наградений госу-

дарственного служащего, а также меры дисциплинарной ответственности как важные средства предупреждения и пресечения коррупции и, как подчеркивается авторами, совершенствовать законодательную базу по данным вопросам.

Следует отметить также и то, что нынешнее законодательство о государственной службе не содержит необходимого количества административно-правовых норм, которые закрепляли бы этические стандарты поведения на государственной службе (с. 218). Между тем соблюдение таких этических норм играет немаловажную роль в западных странах при оценке поведения государственного служащего, выявлении в его действиях элементов коррупции.

Универсальность рассматриваемого учебного курса обусловливается рассмотрением отдельных вопросов противодействия коррупции в системе государственной гражданской, военной и правоохранительной службы. В частности, весьма подробно анализируется практика реализации запретов при прохождении перечисленных видов государственной службы.

В завершение работы авторы приходят к важному выводу о том, что в перспективе необходимо снижать уровень необоснованного административного усмотрения в вопросе осуществления контрольно-надзорных, лицензионно-разрешительных, юрисдикционных процедур. Это в значительной мере может способствовать снижению уровня коррупции в системе государственной службы РФ.

Авторами учебного курса также предложены первоочередные мероприятия (административно-правового характера) по противодействию коррупции в системе государственной службы.

С полной уверенностью можно констатировать, что учебный курс «Административное право и проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы» является актуальным, новейшим научным исследованием, имеющим комплексный характер, позволяющим на самом высоком профессиональном уровне рассмотреть вопросы противодействия коррупции в системе государственной службы в Российской Федерации. Данный курс может апробироваться в высших учебных заведениях, осуществляющих подготовку по специальности (направлению) «Юриспруденция», при профессиональной переподготовке юристов, сотрудников правоохранительных и юрисдикционных органов, государственных и муниципальных служащих. Необходимо также подчеркнуть, что рассматриваемая работа, несомненно, послужит толчком для проведения новых научных исследований в сфере борьбы с коррупцией.

А.В. Мартынов, зам. декана по учебной работе юридического факультета Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского (Национальный университет), зам. зав. кафедрой конституционного и административного права, канд. юрид. наук, доц.