

А.С. Автономов. МОНИТОРИНГ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ СТАНДАРТАМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СЕТИ ДЕТСКИХ ОМБУДСМАНОВ (ENOC). М.: ГУ ВШЭ, 2008. 144 с.

Проведенное проф. А.С. Автономовым исследование “Мониторинг соответствия законодательства субъектов Российской Федерации и муниципальных актов стандартам Европейской сети детских омбудсманов¹ (ENOC)”, несомненно, заслуживает внимания читателей, поскольку выполнено на высоком научно-теоретическом уровне, являет собой капитальное исследование одной из важнейших проблем современности и имеет не только теоретическое, но и практическое значение.

Книга написана в довольно редко встречающемся у нас жанре сравнения положений международно-правового акта и норм внутригосударственных актов, причем актов не общефедерального уровня, но уровня субъектов РФ и муниципального уровня. Международные стандарты разбиты для удобства восприятия по группам; после каждой из групп представлены российские региональные и муниципальные нормативные правовые акты; затем даны выводы автора о соответствии или несоответствии конкретных норм международным стандартам, причем показано, в чем именно обнаружено несоответствие и какова степень такого несоответствия, отмечаются также различия на региональном уровне.

В связи со сказанным представляется, что данную книгу могла бы украсить информация о Европейской сети детских омбудсманов, а также краткая история подготовки данных стандартов. И то и другое недостаточно хорошо известно большинству отечественных читателей. Очевидно, в частности, сходство ряда стандартов ENOC с Парижскими принципами. И книга бы выиграла, если бы стало ясно, случайно ли такое совпадение или в основу указанных стандартов действительно были положены Парижские принципы. Однако оставим в стороне то, чем можно было бы дополнить рецензируемую публикацию, и вернемся к рассмотрению содержания книги.

Данная работа отвечает всем требованиям теоретико-методологического академического исследования по предмету международного публичного права для юридических вузов и факультетов, всецело соответствуя требованиям по содержанию профессиональной образовательной программы (выполнены все требования по направлению “Юриспруденция” (“Правоведение”) и специальности 12.00.10 “Международное право. Европейское право”). Комплексное исследование международно-правового института прав ребенка как целостной по форме и законченной по содержанию отрасли современной международной юриспруденции, представленное в данной монографии, востребовано в практическом плане и целиком вписывается в рамки учебной программы курса “Международное публичное право”.

¹ Омбудсман – в переводе со шведского означает “уполномоченный по правам человека”. Однако в правовой и общественно-политической литературе большее распространение получил англоязычный вариант – омбудсмен (*Прим. ред.*).

В отношении содержательной части монографии следует констатировать, что выстраивание материала подчинено строгой юридической логике, каждая глава тесно переплетается с другими. В работе последовательно анализируются шесть групп стандартов ENOC: права и ответственность; организационная структура и независимый статус; методы работы; принятие и рассмотрение жалоб; приспособление организаций по правам человека к особенностям детского контингента; создание учреждений по защите прав человека в отношении детей. Структурно монография строится таким образом, чтобы создать целостное восприятие у читателя.

Новационный характер проведенного автором исследования проявляет себя в двух направлениях. Во-первых, в текст монографии включен такой широкоформатный свод документальных материалов, который предметно выделяет ее из общего массива научных трудов по заявленной проблематике. Высокий теоретический уровень, сопряженный с массивным по охвату и глубоким по содержанию документальным базисом, позволяет отнести данную работу к разряду новаторских академических исследований. Новизна заключается и в форме последовательного, всестороннего, весьма скрупулезного исследования нормативно-правовых актов по состоянию на 1 июля 2007 г., принятых в субъектах РФ и муниципальных образованиях, посвященных уполномоченным по правам ребенка, на предмет их соответствия стандартам Европейской сети детских омбудсманов (ENOC).

Во-вторых, монография, вобрав в себя лучшие наработки науки и практики современного международного права, дает четкие ответы, насколько в каждом конкретном регионе страны практика детских омбудсманов отвечает требованиям ENOC, а порой даже опережает, превосходит их. Обоснованным представляется вывод автора о том, что большинство рассматриваемых актов субъектов РФ и все акты муниципальных образований, регулирующих деятельность Уполномоченных по правам ребенка, соответствуют стандартам ENOC (с. 45). Причем проведенное А.С. Автономовым сравнение практики по регионам и одновременно по линии “регион/международные стандарты” позволяет читателю сделать собственный вывод относительно методов и дальнейших путей совершенствования российских нормативно-правовых актов в режиме стандартов ENOC.

Качественным моментом монографии представляется точечная ориентация сделанных автором выводов относительно нормативно-правовых актов Российской Федерации и муниципальных образований (в части их общего соответствия выработанным стандартам ENOC) на предмет их дальнейшего совершенствования (с. 143). Признанные в конституционном порядке параметры правового, социального и демократического государства подтверждаются на законодательной основе через практическую деятельность институтов власти Российской Федерации.

Доктринальной основой монографии послужили труды известных правоведов, крупных представителей отечественной и зарубежной науки международного права. В качестве фактологического базиса книги автором были привлечены международные договоры, законодательные акты Российской Федерации и ряда других государств, юридические акты международных организаций. В целом работа носит законченный характер: доктринальная картина международно-правового института прав ребенка как особой правовой системы международной юриспруденции выглядит завершенной в смысле тематической раскрытости предмета исследования. Как явствует из монографии, автором проведена скрупулезная работа по созданию целостного восприятия

международно-правового института прав ребенка, как он трактуется на сегодняшний день.

Представленная монография – серьезный академический труд, восполняющий пробел в отечественной литературе по международному праву. Своим исследованием проф. А.С. Автономов внес существенный вклад в российскую науку международного права. Книга может быть использована в преподавательском процессе в высших учебных заведениях Российской Федерации. Кроме того, она имеет непосредственное научно-практическое значение для правоохранительных, внешнеэкономических и внешнеполитических ведомств России.

Р.А. Каламкарян, доктор юрид. наук, проф.