

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Ю.А. Тихомиров. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. М., 2010.

Краткая аннотация: в рецензии отмечаются глубина и оригинальность авторского подхода к исследованию проблем правотворчества и правоприменения. Обращается внимание на важность рассматриваемых проблем формирования правового воздействия, актуальность рассуждений и выводов автора относительно поиска оптимальной меры регламентации общественных отношений. Подчеркиваются важность и значимость для процесса применения права исследованных в работе категорий мониторинга и правовой диагностики. Аргументирован вывод о большой научной значимости работы и полезности практических рекомендаций, высказанных Ю.А. Тихомировым.

Annotation: the review notes depth and originality of the author's approach to research of law-making and law enforcement problems. Attention is drawn to importance of the considered issues of forming legal influence, to applicability of the author's arguments and conclusions regarding optimal ways of social relations regulation. Emphasis is made on importance of investigated types of monitoring and legal evaluation for the law enforcement process. The review gives reasons for great scientific value of the monograph and utility of the recommendations given by Yu.A. Tikhomirov.

Ключевые слова: правовое воздействие, правовое регулирование, правотворчество, правоприменение, правовой мониторинг, правовая диагностика.

Key words: legal influence, legal regulation, law-making, law enforcement, legal monitoring, legal evaluation.

Вышла в свет очередная монография известного российского ученого, доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РФ Юрия Александровича Тихомирова «Правовое регулирование: теория и практика». Это издание, посвященное современной теории правового регулирования, – итог многолетних исследований автора, нашедших отражение в таких его работах, как «Управленческое решение» (1972), «Теория закона» (1982), «Действие закона» (1992), «Курс сравнительного правоведения» (1996), «Коллизионное право» (2000), «Современное публичное право» (2008), которые получили широкое признание в научных кругах и среди специалистов-практиков.

Признанный мастер юридического слова, автор с присущими ему глубиной и нестандартностью подходов рассматривает современные проблемы правотворчества и правоприменения. Работа посвящена системному анализу характера, особенностей, динамике правового воздействия, выявлению его внешних и внутренних корреляций.

Уже сами названия некоторых глав и параграфов («Границы правового регулирования: устойчивость и изменчивость», «Юридические корреляции», «Юридическое проектирование», «Правоприменение: от цели к результату») свидетельствуют как об оригинальности, так и о содержательности представленной работы.

С использованием исторического, сравнительно-правового методов автор дает ответ на вопрос о том, как формируется правовое воздействие и каковы его источники.

Отличительной чертой, характерной особенностью работы Ю.А. Тихомирова является стремление проникнуть в самую суть правового явления, предложить читателю не только глубокий теоретико-правовой материал, но и конкретные практические рекомендации. Автор обоснованно отмечает, что наблюдаемый в настоящее время бум законотворчества не привел к повышению качественного уровня правового

регулирования в целом. При этом к прежним изъянам в правовом регулировании добавились и новые: смешение форм правового регулирования, когда вместо закона принимается правительственное решение; недооценка системного аспекта правового регулирования, когда готовятся и принимаются акты вне связи друг с другом; поспешная и неглубокая подготовка правовых актов без серьезных прогнозов и обоснований, что влечет большое число изменений и дополнений; механическое копирование текстов иностранных законов и др.

Следует признать несомненную правоту Ю.А. Тихомирова в том, что важнейшей задачей остается сохранение национально-правовых потенциалов, которые должны обогащаться не столько за счет изучения и имплементации зарубежных «текстовых источников», сколько (и в большей степени) путем анализа правоприменения.

Весьма интересным с научной точки зрения представляются приведенные в работе анализ циклов правового развития, новых тенденций в правотворческой сфере, рассуждения автора относительно поиска оптимальной меры регламентации общественных отношений.

Характеризуя особенности правовых циклов, Ю.А. Тихомиров пишет о целеполагании, задаваемом правом, определяющим новые статусы субъектов, новые характеристики объектов регулирования (сфер, отраслей и т.д.), о юридическом времени правовых циклов, в течение которых наблюдается сохранение стабильного правового курса и правопреемственности правовых институтов. Далее исследуется процесс появления новых «правовых элементов», которые постепенно приводят к обновлению и смене правовых циклов. Показателями этой динамики служат изменения правовой политики, соотношения роли законов, подзаконных актов, иных регуляторов (например, корпоративных норм)

уровня правосознания, отношения граждан к праву, государственным и негосударственным институтам.

Оригинальной и содержательной является глава, посвященная правовым актам, “Правовые акты – главный заряд воздействия”. Бесспорно, автор является одним из ведущих российских ученых в этой области, активным сторонником принятия специального федерального закона о нормативных правовых актах. В работе представлены особенности, признаки, система правовых актов. Остановившись на проблемах теории закона, Ю.А. Тихомиров дает обстоятельный сравнительный анализ законодательной сферы в иностранных государствах.

Показаны специфика кодекса как вида правовых актов, а также особенности подзаконного, договорного, технико-юридического регулирования.

Много внимания в работе уделено вопросам правоприменения, что нашло отражение в главе “Правоприменение: от цели к результату”.

Ученый критически оценивает механизм правоприменения, обоснованно отмечая, что в юридической науке последних десятилетий наблюдается “упоение” правотворчеством. Что же касается реализации правовых норм на практике, то здесь дело обстоит гораздо сложнее. Сложилась и действуют такие стереотипы сознания и поведения, как “стихийное” применение права, ожидание “нарушений”, “эпизодический контроль”. Формальное признание верховенства права и закона, громадный поток правовых актов сопровождаются правовым нигилизмом и ростом нарушений законности.

В работе обоснованно отмечается, что трудности правоприменения усугубляются из-за традиционного использования в теории и на практике гипотезы: “реализация права означает соблюдение и осуществление требований правовых актов”. Ю.А. Тихомиров, предлагая отказаться от этой гипотезы, обосновывает новую, связанную с реализацией права в сложных поведенческих ролях и действиях.

Стремительное, масштабное развитие правовой сферы общества обуславливает углубление взглядов на право. Правовая материя, по мнению автора, находится в “вечном движении”. Осознание правовой потребности, формирование правовой идеи, концепции, определение предмета правового регулирования, разработка и принятие закона и иного правового акта, реализация права, анализ и оценка правовых результатов, корректировка действующих актов, изменение правовых взглядов и подходов, новые законы – таков сложный кругооборот права, полагает Ю.А. Тихомиров. При этом особую роль он отводит правоприменению как фазе обратной связи от общества к правосознанию и нормативной модели. Раскрываются такие признаки правоприменения, как непрерывность, системность, использование комплекса обеспечивающих средств.

Важное значение в процессе применения имеют мониторинг и правовая диагностика. Правовой мониторинг автор характеризует как новый структурно-информационный институт правового регулирования, используемый преимущественно в механизме правоприменения для его анализа, оценки и совершенствования.

Несомненный интерес представляет предложенный Ю.А. Тихомировым инструментарий правовой диагностики.

Дается характеристика отклонений от правовых норм, способов оценки эффективности правового воздействия.

Монография Ю.А. Тихомирова “Правовое регулирование: теория и практика” представляет не только большой научный интерес, но и, несомненно, будет полезна депутатам, государственным и муниципальным служащим, юристам-практикам, представителям бизнес-структур, а также с успехом может быть использована и в образовательном процессе.

Сергей Иванович Носов, ученый секретарь Российской академии государственной службы при Президенте РФ, доктор юрид. наук, проф. (E-mail: nosov@ur.rags.ru; тел. моб.: 8-985-924-74-99)