

НАУЧНАЯ
ЖИЗНЬ

**КРИМИНОГЕННАЯ СИТУАЦИЯ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СИБИРСКОМ РЕГИОНЕ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
(По итогам XIII международной научно-практической конференции)**

Краткая аннотация: статья посвящена итогам XIII международной научно-практической конференции “Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе”, прошедшей 18–19 февраля 2010 г. в Сибирском юридическом институте МВД России (г. Красноярск).

Annotation: the article is devoted to the XIII International scientifically-practical conference “Actual problems of fight against crime in the Siberian region”, held 18–19 February 2010 in the Siberian Institute of Ministry of internal affairs of Russia (Krasnoyarsk).

Ключевые слова: преступность; криминогенная ситуация; прогноз преступности; профилактика преступности.

Key words: crime; crime situation; forecast of crime; crime prevention.

Совершенствование уголовно-правового регулирования общественных отношений, основанного на результатах научных исследований и выработанных в ходе творческих дискуссий практических рекомендаций, во многом способствует стабилизации криминогенной обстановки в обществе, решению социально-экономических, политических, нравственно-этических и воспитательных задач, являющихся необходимым условием функционирования любого демократического государства.

18–19 февраля 2010 г. при участии Совета Европы в Сибирском юридическом институте МВД России (г. Красноярск) прошла XIII международная научно-практическая конференция “Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе”.

В работе конференции приняли участие представители всех юридических вузов системы МВД России, расположенных на территории Центрального, Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов, а также ученые-юристы Москвы, Санкт-Петербурга, Ижевска, Нижнего Новгорода, Тюмени, Кемерово, Новосибирска, Омска, Барнаула, Екатеринбурга, Иркутска, Хабаровска, Владивостока, руководители ряда силовых ведомств, выполняющих поставленные задачи на территории Красноярского края. Представили для рассмотрения свои доклады по проблемам борьбы с преступностью также сотрудники правоохранительных органов и ученые юридических вузов Украины, Белоруссии, Казахстана. В работе конференции также приняли участие ученые Англии, Швеции и Италии.

В ходе работы пленарных и секционных заседаний были рассмотрены вопросы: состояние криминогенной обстановки в Сибирском регионе; правовые, организационно-тактические и процессуальные аспекты борьбы с преступностью; особенности изучения и предупреждения региональной преступности; предупреждение организованной, групповой и рецидивной преступности; особенности борьбы с экономическими преступлениями; предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств; предупреждение преступности несовершеннолетних; организация и особенности проведения криминалистических экспертиз; социально-гуманитарные проблемы преступности.

Преступность в Сибирском федеральном округе в 2008–2009 гг. характеризовалась специфическими особенностями,

несмотря на то что большинство социально-демографических показателей в округе в основном соответствуют средним показателям по России. На состояние криминогенной ситуации оказывал негативное влияние ряд региональных факторов экономического, социального, политического, демографического и географического характера:

- 1) неравномерная плотность населения на территории округа и концентрация основной части населения в крупных индустриальных центрах;
- 2) международный финансовый кризис;
- 3) резкое расслоение населения по имущественному признаку;
- 4) слабая социальная защищенность, низкий уровень жизни большинства граждан, проживающих в Сибирском регионе, и, как следствие, высокий уровень социальной напряженности;
- 5) неэквивалентная эксплуатация природных и трудовых ресурсов региона, возложение издержек социального развития и придание некоторым субъектам округа статуса региона-донора без учета местных социально-экономических особенностей;
- 6) наличие в ряде субъектов округа благоприятных климатических условий для выращивания наркотикосодержащих растений, наличие рынков сбыта наркотиков и удобного транзита для наркокурьеров;
- 7) сохранение значительного числа негативных фоновых явлений, в частности проституции, бродяжничества, игромании, алкоголизма;
- 8) интенсивная миграция и активное освоение территорий Сибирского региона гражданами ближнего зарубежья, Монголии и Китая;
- 9) высокая концентрация исправительных учреждений, а соответственно, и лиц, ранее судимых, т.е. контингента, традиционно используемого в освоении территорий и природных ресурсов региона и находящегося в сложных условиях постпенитенциарной адаптации.

Указанные факторы определили общероссийские и региональные тенденции преступности.

В 2008–2009 гг. в Сибирском регионе отмечалось незначительное снижение числа зарегистрированных преступлений: 2008 г. – 553 160, 2009 г. – 516 209 (эта тенденция свойственна также и России в целом). Темп снижения преступности в 2009 г. полностью соответствует общероссийскому и составляет 6.7%.

Однако несмотря на снижение уровня преступности в округе, необходимо отметить, что криминогенная обстановка продолжает оставаться напряженной. Доля зарегистрированных преступлений в 2008 г. составила 17.2% всех зарегистрированных в Российской Федерации, в 2009 г. данный показатель увеличился до 17.3%.

Основную долю преступности в Сибирском регионе в 2008–2009 гг., как и в предшествующие годы, составляли преступления против личности, собственности и общественной безопасности. Структурный анализ преступности показывает, что ее рост происходит за счет увеличения корыстных и корыстно-насильственных преступлений. Вместе с тем стоит указать на продолжающееся снижение преступлений против собственности. В 2008 г. количество краж сократилось на 9.8%, грабежей – на 15.5%, разбойных нападений – на 10.2%. Однако рост краж был зарегистрирован в Кемеровской области, наибольшее количество грабежей – в Кемеровской и Новосибирской областях. Рост разбойных нападений наблюдался в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Томской области.

Снижается количество мошеннических действий, унижений или повреждений чужого имущества, угона транспортных средств. Но следует отметить, что прослеживается негативная тенденция присвоения вверенного имущества в сравнении с общероссийскими показателями. В частности, в 2009 г. в округе были зарегистрированы 11 711 преступлений, темп прироста составил 2.4%, общероссийский показатель характеризуется снижением на 6.8%.

Опасность преступных посягательств усиливают факты незаконного обращения и использования в преступных целях оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что свидетельствует о существенной угрозе общественной безопасности. Доля данных преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений по Сибирскому федеральному округу составила 1%.

В 2009 г. произошел активный прирост преступлений в сфере незаконных приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения предметов вооружения – на 7.4% (общероссийский показатель составляет 6%). Рост преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, зарегистрирован в большинстве субъектов округа. Наибольший удельный вес таких преступлений – в Томской (27%) и Иркутской (20.1%) областях, Алтайском крае (21.4%), Республике Тыва (15.3%). Настораживают факты нахождения в незаконном обороте более опасных предметов: гранат, автоматического оружия, гранатометов, зажигательного оружия, тротила.

Количество преступлений, совершаемых с применением предметов вооружения, составляет более 1.5% всех преступлений, зарегистрированных в Сибирском федеральном округе.

Сохраняется высоким удельный вес преступности на объектах транспорта, где стабильно прирастает количество краж, не уменьшаются масштабы хищений цветных металлов, в том числе средств сигнализации, связи и энергообеспечения железных и автомобильных дорог. Кроме значительного материального ущерба эти деяния приводят к отказу

в работе оборудования и устройств, что создает реальную угрозу безопасности движения автомобильного и железнодорожного транспорта. Не систематически ведется предупреждение дорожно-транспортных происшествий, имеются факты нарушений правил эксплуатации водного транспорта.

Отражает общероссийскую тенденцию преступность, связанная с посягательствами на установленный воинский порядок. Структурный анализ преступности в Вооруженных Силах показывает, что среди данных преступлений основная ее доля приходится на преступления, сопряженные с противодействием осуществлению обязанностей по военной службе (27%); преступления, посягающие на организацию прохождения военной службы (25%); посягательства на правила безопасности использования вооруженных средств (20%). Особую тревогу вызывает рост преступности, связанной с нарушением уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности (ст. 335 УК РФ). В Сибирском военном округе в 2009 г. зарегистрировано более 300 преступлений, предусмотренных этой статьей.

Высока общественная опасность и социальные последствия нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, которые нередко сопряжены с глумлением и издевательствами над личностью, унижением чести и достоинства, применением насилия и причинением вреда здоровью. При совершении данного преступления грубо нарушается воинская дисциплина и воинский порядок. Впоследствии это приводит к тому, что военнослужащие, подвергшиеся насилию, самовольно оставляют войсковые части, совершают самоубийства, а иногда и убийства виновных, применяя при этом вверенное им по службе оружие.

Опасность преступных посягательств на порядок прохождения военной службы усиливает рост фактов дезертирства. Около 30% фактов дезертирства связаны с хищениями и последующими незаконными действиями с оружием, хищениями иного военного имущества, нарушением правил несения специальных видов военной службы, а также совершением иных преступлений.

Стоит указать, что наблюдается небольшое снижение зарегистрированных общеуголовных преступлений, совершаемых военнослужащими. Наиболее распространенными остаются причинение смерти или тяжкого вреда здоровью, уничтожение или повреждение военного имущества, хищение оружия или военной техники, незаконное завладение военным автомобилем без цели хищения.

Несмотря на общероссийскую тенденцию снижения числа зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (в 2009 г. – на 5.5%), в округе данный показатель остался на уровне 2008 г. и составил 17.8% от всех зарегистрированных преступлений, а в Республике Тыва и Красноярском крае наблюдался рост данных преступлений.

Отмечены рост и высокий удельный вес уличной преступности (темп прироста – 1%), в то время как общероссийский показатель свидетельствует о снижении данной преступности на 6.4%. В общем массиве преступлений в 2009 г. уличная преступность составила 12%. Каждое третье преступление посягало на жизнь и здоровье граждан, более половины из них были сопряжены с применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, значительная часть их связана с активным противодействием правоохранительным органам.

Резко дестабилизируют обстановку негативные изменения среднестатистического портрета преступников. Значи-

тельными остаются преступления, совершаемые лицами в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. Наиболее высоки темпы прироста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в Бурятии, Тыве, Хакасии, Кемеровской области и Забайкальском крае (3.5%).

Отмечается рост совершаемых мигрантами преступлений, которые в большей степени имеют корыстную окраску. Криминальная деятельность мигрантов влияет на консолидацию криминальной среды в округе, криминализацию подростковой среды, повышает криминальную активность населения.

Сохраняется высокой доля преступлений, совершаемых лицами, не имеющими постоянного источника дохода, в том числе и безработными, на них приходится более 60% в общем числе выявленных фактов.

Подготовленный краткосрочный прогноз развития преступности в Сибирском федеральном округе свидетельствует, что указанные тенденции и в дальнейшем будут проявляться гораздо динамичнее, чем в среднем по России.

Можно прогнозировать дальнейшее незначительное снижение в 2010 и 2011 гг. общего количества зарегистрированных преступлений. С большой вероятностью подтвердит себя наметившаяся тенденция уменьшения числа зарегистрированных убийств (с покушениями).

На фоне незначительного снижения корыстных преступлений в силу отрицательных последствий мирового финансового кризиса, вероятно, может приостановиться имевшая место в последние четыре года положительная динамика снижения преступлений против собственности, главным образом краж, грабежей, мошенничеств, вымогательств и разбоев.

Очевидно, будет наблюдаться незначительный рост рецидивной преступности и преступлений, совершаемых в общественных местах и на улицах.

В Сибирском федеральном округе можно прогнозировать количественно-качественные тенденции преступности:

рост коррупционных преступлений, обусловленный одновременным незначительным снижением их латентности и увеличением выявляемости;

преобладание корыстно-насильственной направленности преступлений;

рост преступлений экономической направленности, в основном в кредитно-финансовой сфере, в транспортных, строительных и энергетических отраслях;

сохранение высокого уровня рецидивной пенитенциарной преступности, что обусловлено высокой концентрацией исправительных учреждений.

Участники конференции отметили, что основные направления и содержание деятельности правоохранительных органов, ресурсное и научное обеспечение профилактики преступности должны быть в первую очередь сосредоточены на предупреждение и нейтрализацию указанных неблагоприятных криминологически значимых тенденций и социальных явлений.

Все эти проблемы непосредственно обсуждались участниками конференции. Принимая во внимание широкий спектр вынесенных для обсуждения проблем, а также большое количество участников, оргкомитет научного форума обеспечил дифференцированный обмен мнениями как в ходе плановой его работы, так и на неформальных встречах.

Особо следует сказать о семинаре “Актуальные проблемы профилактики коррупции в России на современном этапе”, проведенном на данной конференции. Злободневность вынесенной на обсуждение участников семинара проблемы очевидна. В современных условиях разрастание масштабов коррупции представляет серьезную угрозу функционированию публичной власти, демократии и правам человека, затрудняет экономическое развитие страны. Проблема коррупции в российской экономике и управлении – одна из ключевых проблем, стоящих перед обществом и органами государственной власти.

В ходе дискуссии и обмена мнениями с иностранными коллегами участники семинара отметили, что в современной России противодействие коррупции выходит на качественно новый уровень, при котором не только общество, но и само государство пытается минимизировать проявления коррупции, что является особенно значимым в условиях интеграции России в международное сообщество. Имеющиеся проявления коррупции в большинстве вызваны следующими обстоятельствами: несформированностью общих (экономических, социальных, политических, культурно-духовных) и специально-юридических гарантий антикоррупционного поведения; формальным характером многих антикоррупционных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством, реализация которых к тому же ставится в зависимость от действий самих публичных служащих, подлежащих контролю; низким уровнем общей, в том числе и правовой, культуры должностных лиц, следствием которого выступает недостаточная мотивация антикоррупционного поведения; отсутствием развитых демократических институтов контроля за деятельностью государства.

Участники семинара выделили следующие основные направления борьбы с коррупцией в современном российском обществе:

модернизация экономики и культуры, повышение качества воспитания и формирования социальных идеалов;

разработка и внедрение в практику комплексного механизма правового регулирования противодействия коррупции, использующего весь объем специальных юридических средств правового воздействия, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

человек, его интересы и социальные потребности, учет общественной позиции гражданского общества должны стать узловыми элементами всей архитектуры механизма противодействия коррупции;

развитие института антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

использование правового опыта, накопленного международным сообществом, и расширение международного сотрудничества в области противодействия коррупции;

внедрение новых информационно-коммуникативных технологий и электронного документооборота в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В ходе выступлений многие ученые и практики отметили, что все коррупционные деяния, предусмотренные международными конвенциями, либо уже включены в УК РФ, либо могут быть криминализованы без нарушения структуры и принципов российского уголовного законодательства. Кроме этого, в УК РФ предусмотрено достаточное количество уголовно-правовых мер противодействия коррупции. Следует

вести речь лишь о повышении качества уголовного законодательства.

Большое внимание участники семинара уделили вопросам противодействия и профилактики коррупционных проявлений в правоохранительных органах. В качестве основных направлений деятельности были отмечены следующие: формирование у сотрудника правоохранительных органов стандарта антикоррупционного поведения; введение обязательной профессионально-психологической проверки на предмет склонности к коррупционному поведению, используемой при назначении на должности и при прохождении службы; осуществление систематического повышения квалификации и дополнительной подготовки сотрудников правоохранительных органов; улучшение материальных и социальных гарантий осуществления профессиональной деятельности; усиление контрольно-надзорных начал в правоохранительной системе путём создания единого надведомственного антикоррупционного органа.

Не менее интересными были дискуссии и на семи секциях: “Социальные проблемы борьбы с преступностью”; “Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступностью”; “Общеправовые и информационно-управленческие проблемы борьбы с преступностью”; “Уголовно-процессуальные проблемы борьбы с преступностью”; “Оперативно-розыскные проблемы борьбы с преступностью”; “Теоретические и прикладные проблемы криминалистического обеспечения предварительного расследования”;

“Огневая, физическая, тактико-специальная и психологическая подготовка сотрудников ОВД как условие повышения эффективности борьбы с преступностью”.

В целом конференция явилась демонстрацией возможностей по консолидации научных знаний и практического опыта российских и зарубежных ученых, практиков в решении глобальной проблемы современности – контроля и противодействия преступности. По результатам обсуждения проблемы участники конференции сформировали рекомендации, которые были направлены в правоохранительные органы и органы управления субъектами Сибирского федерального округа.

Материал подготовили:

**Дмитрий Дмитриевич Невирко, профессор
Сибирского юридического института МВД России
(г. Красноярск), доктор социол. наук
(E-mail: post@sibli.ru; тел. моб.: 8-913-534-12-88);**

**Сергей Михайлович Мальков,
доцент того же института,
канд. юрид. наук E-mail: post@sibli.ru;
(тел. моб.: 8-913-583-95-77);**

**Владимир Ефимович Шинкевич,
доцент того же института,
доктор социол. наук (E-mail: post@sibli.ru;
тел. моб.: 8-950-973-30-46)**