

В.Н. Лихачев. Современные проблемы мироуправления: российский подход. М.: Изд. дом “Вече”, 2009. 400 с.

Автор рецензируемой книги – доктор юридических наук, профессор, видный российский дипломат делится с читателем своими взглядами на современные проблемы мироуправления, в частности на основные проблемы международного права в эпоху глобализации.

В первой главе книги автор высказывает свое отношение к международному праву, рассматривая его в качестве “глобального императива и приоритета”.

Во второй главе основное внимание уделяется России, ее вкладу в развитие международного права. Третья глава посвящена парламентаризму в мире дипломатии. В четвертой части рассматриваются отдельные международно-правовые проблемы и предлагаются пути их решения.

В книге В.Н. Лихачев обосновывает тезис о том, что миропорядок лишь тогда станет универсальным, когда его нормы будут разделяться всеми субъектами.

Для Российской Федерации международное право является глобальным императивом и приоритетом. Автор использует в отношении России термин “международно-правовая личность”, подчеркивая тем самым, во-первых, соответствие внешней политики РФ международному праву (наличие философской основы международно-правовой деятельности, имплементация норм международного права и соответствующая ему внешняя политика) и, во-вторых, реальное влияние РФ на международной арене.

Российская Федерация должна стать опекуном международного правопорядка. Именно из этого должна исходить юридическая стратегия России.

Автор верно отмечает, что в современном мире намечилось противоречие между признанием важности международного права и разными подходами к его соблюдению. К возникновению конфликтного пространства привела политика евроатлантического альянса во главе с США. Проявлениями этой политики являются: 1) игнорирование потребностей в международно-правовом регулировании: замораживание ряда договоров в области международной безопасности; игнорирование Киотского протокола; игнорирование Статута Международного уголовного суда; пассивность при подписании и присоединении к 13 антитеррористическим конвенциям ООН; 2) правовой нигилизм: бомбардировки Югославии в 1999 г.; вторжение в Ирак в 2003 г. без соответствующих решений Совета Безопасности ООН; 3) двойные стандарты (различный подход к признанию Косова, Абхазии и Южной Осетии); 4) отказ выполнять решения международных органов по разрешению споров.

Наряду с этим наблюдается сокращение объемов международно-правового регулирования за счет увеличения политического регулирования.

В качестве ответа на изложенные выше тенденции автор предлагает создать всемирное общественное движение в защиту современного международного права, а также разработать национальные программы по совершенствованию и прогрессивному развитию международного права. В этой связи В.Н. Лихачев предлагает создать при Президенте РФ **специальный совет по юридической стратегии России в XXI в.**

Среди важных актуальных международно-правовых проблем автор особое внимание уделяет проблеме признания в современном международном праве. По его мнению, государственность рождается естественно историческим путем. Автор выступает против произвольного наделения суверенитетом отдельных территорий. Он выдвигает предложение разработать проект декларации о критериях международно-правового признания. Эта декларация могла бы опираться на существующий опыт, в частности на Заявление ЕС (декабрь 1991 г.) о принципах признания новых государств в Восточной Европе и в Советском Союзе. В этом документе перечислены следующие основные критерии, на основе которых осуществляется официальное признание новых государств: 1) соблюдение положений Устава ООН и Хельсинкского Заключительного акта; 2) предоставление гарантий национальным меньшинствам; 3) уважение нерушимости границ; 4) принятие обязательств в области разоружения и нераспространения ядерного оружия.

В этом же документе провозглашен принцип непредоставления признания государствам, возникшим в результате агрессии. В.Н. Лихачев подчеркивает необходимость введения новых критериев признания. Среди них: отсутствие конфликта с соседями; способность самостоятельного экономического развития; неприменение террористических методов во внешней и внутренней политике; проведение легитимного референдума о выделении.

Особое внимание автор уделяет перспективе строительства общеевропейского пространства при участии Российской Федерации с опорой на Совет Европы.

В.Н. Лихачев обращает внимание на существующие во взаимоотношениях между Россией и ЕС проблемы. Основой сотрудничества ЕС и РФ является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Подготовка новой базы сотрудничества после 1 декабря 2007 г. (истечение срока первоначального действия Соглашения о партнерстве и сотрудничестве) затруднилась, в частности, в связи с неконструктивной позицией новых членов ЕС (например, Польши).

Автор обоснованно видит перспективы строительства общеевропейского пространства через Совет Европы, который мог бы “умиротворить” противоречия России и ЕС.

Совет Европы – видный субъект правовой интеграции в Европе, благодаря которому было создано современное общеевропейское гуманитарное пространство. Среди известных результатов нормотворчества Совета Европы – Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней. Существенное значение имеет также деятельность Европейского суда по правам человека.

Особого внимания заслуживают инициативы автора, касающиеся парламентской дипломатии. Позитивный потенциал международного права до конца не задействован. И в данной области, как подчеркивает автор, значительную работу могут выполнить парламентские и межпарламентские организации.

В целях создания адекватной и эффективной всемирной юридической системы на парламентские организации ло-

жится задача оказания помощи в развитии международного права – “парламентское опекунство в отношении международного права”. В этом особую роль должен сыграть Межпарламентский союз (МПС).

В этой связи необходимо разработать российскую парламентскую программу совершенствования и развития международного права (своего рода Кодекс цивилизованного

поведения государств перед вызовами и угрозами XXI в.), а также создать на базе парламента РФ Дом международно-правовых знаний.

Игорь Викторович Зенкин,
профессор Всероссийской академии
внешней торговли, доктор юрид.
наук, проф. (E-mail: zenkin.i.v@mail.ru;
тел.: (495) 925-83-54)