

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

ДИНАМИЗМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ФУНДАМЕНТАЛЬНОСТЬ УЧЕБНИКА: ВОЗМОЖНО ЛИ СОВМЕЩЕНИЕ? ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности “Юриспруденция” / Под ред. Н.Д. Эриашвили. М.: Изд-во “ЮНИТИ-ДАНА”, 2011. 375 с.

Краткая аннотация: рецензия посвящена проблеме динамизма таможенного законодательства и его учета в учебной литературе.

Annotation: article is devoted a problem of dynamism of the customs legislation and its account in the educational literature.

Ключевые слова: правовая реформа, отрасль законодательства, таможенное законодательство, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс РФ, комплексное правоприменение.

Key words: legal reform, legislation branch, the customs legislation, the Customs Code of the Customs Union, the Customs Code of the Russian Federation, complex legal application.

С 1991 г. в Российской Федерации активно осуществляется правовая реформа. Обновляются все отрасли законодательства, в том числе и таможенное. Так, Федеральным законом “О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза” от 21 мая 2010 г.¹ (далее – ТК ТС) был ратифицирован Договор о ТК от 27 ноября 2009 г. Для Российской Федерации, как, впрочем, и для иных участников Таможенного союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан), сложилась парадоксальная ситуация: одновременное действие двух однородных по содержанию кодифицированных нормативных правовых актов. Речь идет о ТК ТС и ТК РФ, принятом 25 апреля 2003 г.² В силу того что ТК ТС по статусу является международным договором, его применение должно осуществляться в соответствии с положениями ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. Однако Федеральная таможенная служба РФ как государственный орган исполнительной ветви власти, возглавляющая систему таможенных органов в Российской Федерации, предпочла иной способ разрешения противоречий между ТК ТС и ТК РФ³. Суть этой “новеллы” – в принятии руководителем ФТС РФ письма “О неприменении отдельных норм Таможенного кодекса Российской Федерации” от 29 июня 2010 г.⁴ Письмо состоит из преамбулы и 271 пункта. В структурных элементах этого подзаконного нормативного правового акта используются словосочетания “не применяется” (относительно положений ТК РФ) и “применяется” (относительно положений ТК ТС). В некоторых пунктах письма его составители выходят за пределы дозволенного усмотрения и даже формулируют новые правовые положения (в частности, абз. 4 п. 76, абз. 3 п. 215, абз. 3 и 4 п. 216, абз. 3 и 4 п. 226, абз. 5 и 6 п. 250).

Спустя полгода вышеуказанное письмо утратило юридическую силу, что регламентировано в приказе руководителя ФТС РФ № 2652 от 29 декабря 2010 г.⁵ Утрата юридической

силы поименованного подзаконного нормативного правового акта связана с тем, что с 29 декабря 2010 г. вступил в силу Федеральный закон “О таможенном регулировании” от 19 ноября 2010 г.⁶ В Федеральном законе РФ от 29 декабря 2010 г. закреплено положение о сроке прекращения действия Таможенного кодекса РФ – с 1 октября 2011 г., т.е. таможенное законодательство РФ с 1 октября 2011 г. декодифицируется.

Как же был учтен динамизм таможенного законодательства при подготовке учебника “Таможенное дело”? В качестве основы использовался ТК РФ, а также учитывались положения ТК ТС и ч. 4 ст. 15 Конституции РФ.

Структурно учебник “Таможенное дело” состоит из трех разделов.

В разд. I “Общие положения”, включающем гл. 1–5, сосредоточены фундаментальные методологические положения учебного курса “Таможенное дело”.

Деятельность таможенных органов составляет предмет разд. II “Таможенная деятельность” (модуль II), куда входят гл. 6–16. Так, в гл. 6 не только определено понятие “функция таможенных органов”, но и дан исчерпывающий перечень функций. В последующих главах раздела рассмотрены все функции таможенных органов. В гл. 16 в отдельном параграфе рассмотрены вопросы международного сотрудничества таможенных органов государств – участников Таможенного союза: Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь. Учтены положения ТК ТС, введенного в действие на территории Российской Федерации с 1 июля 2010 г., применены правила комплексного правоприменения при соотношении положений ТК ТС с ТК РФ от 25 апреля 2003 г.

В разд. III “Обеспечение законности деятельности таможенных органов”, включающем гл. 17, дана характеристика видов контроля и надзора за деятельностью таможенных органов.

Актуальность учебника для лиц, осуществляющих правоприменительную практику, обеспечена путем включения в

¹ См.: Собрание законодательства РФ. 2010. № 23. Ст. 2796.

² См.: Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2066.

³ Подробнее об этом см.: Галузо В.Н. Таможенный союз: проблема правового регулирования для Российской Федерации // Вестник Моск. ун-та МВД России. 2010. № 7. С. 94–96.

⁴ См.: Росс. газ. 2010. 1 июля.

⁵ В официальных источниках не публиковался.

⁶ См.: Росс. газ. 2010. 29 нояб.; Собрание законодательства РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

рубрикатор Приложения, состоящего из трех нормативных правовых актов: Договора о ТК ТС от 27 ноября 2009 г., Федерального закона “О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза” от 21 мая 2010 г., письма руководителя ФТС РФ “О неприменении отдельных норм Таможенного кодекса Российской Федерации” от 29 июня 2010 г.

Таким образом, авторскому коллективу удалось обеспечить оптимальное сочетание фундаментальности учебника и динамизма одной из отраслей российского законодательства.

Неполный перечень достоинств данной работы заслуженно оценен уполномоченными государственными органами и общественными объединениями. В частности, учебник “Таможенное дело” имеет следующие грифы: “Допущено

Министерством внутренних дел Российской Федерации в качестве учебника для курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России юридического профиля”; «Рекомендовано Учебно-методическим центром “Профессиональный учебник” в качестве учебника для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 “Юриспруденция”, 350900 “Таможенное дело”»; “Рекомендовано Научно-исследовательским институтом образования и науки для научных специальностей 12.00.14 “административное право; финансовое право”, 12.00.03 “гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право”.

**Владимир Сергеевич Афанасьев, доктор юрид. наук,
проф., заслуженный юрист РФ
(E-mail: 1595467@mail.ru)**