

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА / Под ред. А.Х. Абашидзе. М.: РУДН, 2009. 240 с.

Краткая аннотация: в рецензии проанализирована коллективная монография “Организация Объединенных Наций и защита прав человека”, выполненная на кафедре международного права Российского университета дружбы народов. Монография состоит из двух частей: “Становление системы прав человека ООН” и “Реформы правозащитных механизмов ООН”.

Annotation: the review analyzes the collective monograph “The United Nations and human rights”, performed at the Department of International Law of the Russian Peoples’ Friendship University. The monograph consists of two parts: “The establishment of UN human rights system” and “Reform the UN human rights mechanisms”.

Ключевые слова: международное право, права человека, ООН, Совет по правам человека.

Keywords: international law, human rights, United Nations, Human rights Council.

Кафедра международного права Российского университета дружбы народов (РУДН) является одной из самых известных и авторитетных кафедр не только в стране, но и за ее пределами. В 2009 г. монографическое исследование “Организация Объединенных Наций и защита прав человека” было подготовлено в рамках кафедры коллективом авторов, объединившим как ученых с мировым именем, так и начинающих ученых, аспирантов, соискателей и студентов¹. Книга была написана под руководством и.о. зав. кафедрой международного права РУДН, доктора юрид. наук, проф. А.Х. Абашидзе. Особо стоит отметить, что проф. А.Х. Абашидзе более 10 лет является экспертом ООН в правозащитной сфере – сначала как помощник члена Подкомиссии ООН по поощрению и защите прав человека (2000–2006 гг.); затем он был избран членом Рабочей группы по произвольным задержаниям Совета по правам человека ООН (2005–2007 гг.), а в настоящее время является членом Комиссии ООН по экономическим, социальным и культурным правам (2010–2014 гг.). Именно этот факт предопределил практическую направленность издания.

Монография состоит из двух частей: “Становление системы прав человека ООН” и “Реформы правозащитных механизмов ООН”. Данное деление представляется логичным и объективно обоснованным в рамках дихотомии история – современность. Дело в том, что в условиях возрастания взаимосвязанности государств и глобальных угроз становится очевидным: для того чтобы достичь дальнейшего прогресса, государства – члены ООН призваны укреплять нормативные рамки и организационные основы универсальной системы поощрения прав человека. Необходимо предпринимать конкретные шаги к тому, чтобы сократить масштабы избирательного применения существующих правовых норм и произвольности правоприменительных мер. Авторы верно отмечают: “Координальным образом меняется структура и процедуры правозащитных механизмов ООН, что требует их адекватного отражения в научных и учебных материалах

с целью подготовки высококвалифицированных кадров” (с. 5).

Первый параграф первой части монографии посвящен историко-теоретическому вопросу – “Концептуальная и нормативная основа системы прав человека ООН” (с. 8–12). Здесь авторы вводят понятие “права человека”, анализируют становление международной правозащитной системы с XIX в. до принятия Устава ООН, а также подробно рассматривают все положения Устава ООН, посвященные правам человека. В частности, фиксируется вывод, что “Устав ООН стал первым международно-правовым актом, который учредил международную организацию, одна из целей которой основывается на универсальном признании и уважении прав человека” (с. 10).

Далее во втором параграфе “Полномочия главных органов ООН в области поощрения и защиты прав человека” (с. 11–28) последовательно анализируется правозащитная деятельность шести главных органов ООН: Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Совета по Опеке, Международного Суда, Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Секретариата. При рассмотрении этих вопросов приводятся основные исторические факты и примеры из современности. Концептуально значимым представляется вклад России в деятельность Международного Суда ООН (с. 22–24).

В третьем параграфе “Функциональные органы ООН в области поощрения основных прав и свобод человека” (с. 28–47) научному анализу подвергнуты международно-правовая деятельность Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (с 1999 г. – Подкомиссия по поощрению и защите прав человека). При анализе деятельности Подкомиссии в эпоху глобализации авторы фиксируют очень важную тенденцию: “данный орган в процессе деятельности стал играть возрастающую роль в системе ООН в деле уточнения содержания отдельных прав человека, которые уже нашли закрепление в основополагающих международных актах о правах человека. При этом Подкомиссия активно использовала достижения других функциональных органов ООН, а также договорных органов в сфере прав человека. Такой подход Подкомиссии способствовал исключению из деятельности ООН дублирования и аккумулярованию усилий на важных направлениях по дальнейшему прогрессивному развитию международных правовых норм в области прав и основных свобод человека”

¹ Абашидзе А.Х., Агапеева А.С., Алисиевич Е.С., Ананидзе Ф.Р., Бегитова Н.Л., Белоусова А.А., Ганюшкин А.Н., Гладуш Т.А., Глухенький С.Х., Голубев В.В., Гугунский Д.А., Дадуйани Т.Г., Диалло С., Елисеев Р.А., Заколдаева Е.В., Иншакова А.О., Каинов Р.В., Капустин А.Я., Карташкин В.А., Качелин М.С., Кванталиани И.Э., Козьменко А.В., Копылов С.М., Кукин Е.А., Мошкина Н.В., Панасюк Я.В., Первушин А.С., Пянзина Н.А., Родин А.А., Семянникова А.В., Солнцев А.М., Туманцев А.С., Фёдоров К.М.

(с. 40). В качестве примера деятельности Подкомиссии анализируются такие права человека, как право на жизнь, право на жилище и право на доступ к питьевой воде.

Деятельность Верховного комиссара ООН по правам человека освещена в четвертом параграфе монографии (с. 47–52). Отметим тщательно проведенный исторический анализ становления данного института с привлечением множества примеров из современности. Конвенция по предупреждению преступления геноцида и наказания за него подробно рассмотрена в пятом параграфе книги (с. 53–60). Анализ соответствующей практики международных судебных учреждений, безусловно, добавил бы актуальности данному разделу.

В шестом параграфе “Международный билль о правах человека” (с. 60–77) особого внимания заслуживает анализ исторических условий принятия Всеобщей декларации прав человека, проведенный с привлечением новых, ранее неизвестных фактов. Теоретическая и практическая стороны деятельности договорных органов по правам человека раскрыты в седьмом параграфе монографии (с. 77–109). Здесь авторам удалось представить и показать всю многослойность и противоречивость системы органов. Для детального анализа из 10 договорных органов был выбран Комитет по ликвидации расовой дискриминации (с. 80–86). Новизну этому разделу, несомненно, придает исследование принятого в декабре 2008 г. Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Заключительный восьмой параграф первой части посвящен всемирным конференциям ООН по правам человека (с. 109–131). Согласно уже сложившимся в отечественной доктрине классическим канонам и на основе анализа российской и зарубежной доктрины международного права подробно описаны: Тегеранская конференция 1968 г., Венская конференция 1993 г., а также Саммит тысячелетия, где была принята Декларация тысячелетия ООН.

Вторая часть монографии под названием “Реформы правозащитных механизмов ООН” освещает пять основных направлений правозащитной реформы ООН: Совет по правам человека, универсальный периодический обзор, Консультативный комитет Совета по правам человека, процедура рассмотрения жалоб и Специальные процедуры Совета по правам человека.

При анализе важнейшего правозащитного института системы ООН – Совета по правам человека – авторы затрагивают вопросы создания и юрисдикции органа, организационные вопросы и методы работы Совета (с. 132–144). На наш взгляд, это первый в России труд, где столь подробно анализируется деятельность этого нового международного органа, созданного в 2006 г. Приведенные факты говорят о том, что создание Совета проходило в непростых исторических условиях. В целом непростые теоретические вопросы описаны четко и вместе с тем ёмко.

Исключительный интерес представляет второй параграф под названием “Универсальный периодический обзор” (УПО). УПО – это новый механизм в области прав человека. С его помощью Совет по правам человека периодически проводит оценку выполнения обязательств по соблюдению прав человека в каждом из 192 государств – членов ООН.

Данный раздел привлекает интересным содержанием и продуманностью плана: помимо теоретического описания нового правозащитного механизма позитивно оценивается процедура прохождения России через УПО (с. 150–181)².

Деятельности Консультативного комитета Совета по правам человека посвящен третий параграф (с. 182–184). Данный Комитет заменил Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. “Консультативный комитет в составе независимых экспертов, – отмечают авторы, – действует как мозговой центр при Совете, фокусируя свою деятельность главным образом на исследованиях и научно обоснованных консультациях. Консультативный комитет функционирует в качестве аналитического центра Совета по правам человека и работает под его руководством” (с. 182). Далее авторы на доступном студенту уровне разбирают сложные вопросы процедуры рассмотрения жалоб (с. 184–190).

Заключительный пятый параграф монографии “Специальные процедуры Совета по правам человека” (с. 190–237) – «это общее наименование созданных Комиссией по правам человека и перешедших в ведение Совета по правам человека механизмов наблюдения ситуаций с правами человека в конкретных странах (мандаты по странам) или по определенным проблемам и темам нарушений прав человека во всем мире (тематические мандаты)» (с. 190). В целом авторы написали обстоятельный параграф, отличающийся глубиной логикой и четкой правовой аргументацией. Несомненным плюсом являются рассмотрение Кодекса поведения мандатариев специальных процедур 2007 г., а также анализ деятельности одной из специальных процедур Совета ООН по правам человека – Рабочей группы по произвольным задержаниям. Поражает легкость авторов, с которой они излагают сложные теоретические вопросы. Вместе с тем, положительным моментом является подробное описание деятельности Рабочей группы за 2008 г., что сопровождается приведением целого ряда практических примеров.

В заключении монографии отмечается: “Процесс реформирования правозащитных механизмов системы ООН, а также позиции ведущих держав в отношении установившихся правил и механизмов подтверждают, что этот процесс будет продолжаться и впредь, что потребует от авторов данного исследования оперативно отражать новые элементы в виде переиздания настоящей работы, которая чрезвычайно востребована специалистами и практиками в сфере поощрения и защиты прав и основных свобод человека” (с. 237).

Таким образом, рецензируемый учебник достоин высокой оценки, а авторскому коллективу кафедры международного права РУДН во главе с проф. А.Х. Абашидзе хочется пожелать новых творческих побед и скорейшего второго издания обновленной монографии.

**Рубен Амаякович Каламкарян, доктор юрид. наук,
проф. (E-mail: igpran@igpran.ru)**

² Отметим недавнее опубликование брошюры по вопросу прохождения УПО Соединенными Штатами Америки: *Абашидзе А.Х., Гольтаев А.О.* Универсальный периодический обзор ситуации с правами человека в США. Воспримет ли Вашингтон справедливую критику мирового сообщества? М., 2011.