

НОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

М.А. Приходько. ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИИ В 1-й трети XIX века. Монография. М.: Изд-во “Спутник+”, 2010. 380 с.

Как известно, проблема создания министерской системы управления в России долгое время оставалась на периферии основных направлений исследовательских интересов дореволюционных, советских и современных юристов.

Более того, до самого последнего времени в современной российской историко-правовой научной литературе отсутствовало специальное исследование становления, развития и правового оформления министерской системы управления в России в 1-й трети XIX в.

И вот в конце 2010 г. вышла из печати монография Михаила Анатольевича Приходько “Особенности структурной организации центральных структурных учреждений в России в 1-й трети XIX века”, которая и должна в определенной мере восполнить этот пробел в историко-правовой науке.

Как следует из введения, данная монография стала итогом 13-летней исследовательской работы М.А. Приходько над темой. Это сразу чувствуется в обилии архивных источников из разных (17) архивов и архивохранилищ Российской Федерации, к которым апеллирует автор, в большом количестве цитируемых изданий и в комплексности охвата исследуемой темы.

Кроме того, в основу монографии М.А. Приходько легла разработанная автором целостная научная концепция, что уже само по себе является редкостью в современных юридических, историко-правовых исследованиях.

Научную концепцию М.А. Приходько отличает строгая логика, выверенность положений и единство организационно-структурного (анализ особенностей структурной организации центральных государственных учреждений – министерств и главных управлений) и правового (анализ правовой регламентации структурной организации министерств и ведомств) аспектов исследования.

Основу этой научной концепции составило выделение в процессе создания министерской системы управления в Российской империи в 1802–1835 гг. двух этапов: этапа проведения министерской реформы в 1802–1811 гг. (т.е. фактического создания министерской системы управления и заложения ее правовых основ) и этапа завершения правового оформления министерской системы управления в 1811–1835 гг. (т.е. окончательного юридического оформления министерской системы управления в виде введения в действие “Образований” и “Учреждений”, разработанных на основе “Общего учреждения министерств” от 25 июня 1811 г., каждого центрального государственного учреждения).

Тем самым М.А. Приходько существенно раздвигает временные рамки в изучении генезиса российской министерской системы управления, которые в предшествующей дореволюционной, советской и современной научной литературе ограничивались в основном датой принятия “Общего учреждения министерств” – 25 июня 1811 г.

В этом исследовании М.А. Приходько юридически обобщенно завершает процесс правового оформления министерской системы управления к 1 января 1835 г. – дате вступления в законную силу I издания Свода законов Российской империи.

Еще один плюс монографии М.А. Приходько – это подробное исследование структурной организации центральных (и близких к ним) государственных учреждений Российской империи в 1802–1835 гг.

М.А. Приходько развернуто анализирует структуру в том числе и учреждений, малоисследованных или совсем не исследованных не только в историко-правовой, но и в чисто исторической научной литературе.

Это: ведомство Государственного казначея (Государственное казначейство), Военно-походная Е.И.В. канцелярия, Генерал-аудиториат, Генеральный кригсрехт, Герольдия, Главное управление духовных дел иностранных исповеданий, Главное управление ревизии государственных счетов, Главный штаб Е.И.В., Главный морской штаб Е.И.В., Департамент водяных коммуникаций, Экспедиция государственных конских заводов, Экспедиция об устройении дорог в государстве, Юстиц-коллегия Лифляндских, Эстляндских и Финляндских дел и др.

Актуальность темы монографии М.А. Приходько в условиях проводимой в Российской Федерации с 2002 г. административной реформы, а также в связи с продолжением функционирования министерской системы управления в современных условиях многократно возрастает.

В ходе административных преобразований во внутренней политике Российской империи в начале XIX в. именно создание министерской системы управления стало одним из действенных результатов всех этих преобразований.

Министерская система оказала определяющее воздействие на дальнейшее развитие всего государственного механизма Российской империи и продолжает оказывать данное воздействие на государственный механизм Российской Федерации. Поэтому проблема создания российской министерской системы управления составляет и юридический, и исторический интерес.

Данные обстоятельства весьма убедительно свидетельствуют об актуальности, практической значимости и своевременности опубликованной монографии М.А. Приходько.

Выход в свет рецензируемой монографии – это, несомненно, интересное явление в современной юридической, историко-правовой науке, а ее использование в процессе

изучения и освоения истории отечественного государства и права следует всячески приветствовать.

Игорь Андреевич Исаев, зав. кафедрой истории государства и права МГЮА им. О.Е. Кутафина, доктор юрид. наук, проф.

(E-mail: iaisaev@List.ru)