

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Т.С. Масловская. ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ.**Минск: Изд. центр БГУ, 2010. 184 с.**

Институт президентства в Республике Беларусь – относительно новый для страны и в определенной мере специфический институт. В нем и в реальной роли президента отражены как общие черты президентуры, свойственные главам государств в постсоциалистических странах, так и уникальные особенности. Эти общие черты и своеобразие раскрыты в монографии Т.С. Масловской – доцента Белорусского государственного университета.

Исследование института президентства в Республике Беларусь проводится на основе анализа конституций и законодательства Республики Беларусь, зарубежных стран, а также практики их применения. Данная работа – первое комплексное исследование, проведенное на основе анализа норм Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. после внесения изменений и дополнений, принятых на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. Комплексное исследование конституционно-правового института президентства в Республике Беларусь проводится в правовом, историческом и политическом аспектах.

В российской юридической науке исследованию института главы государства уделено достаточное внимание. В Республике Беларусь впервые системное исследование института президентства в правовой литературе было предпринято Г.А. Василевичем¹, в политологическом аспекте – С.Г. Паречиной². Отдельные аспекты данной проблематики нашли отражение в работах И.А. Горнака³, В.Н. Дубовицкого⁴, В.И. Реута⁵. Как комплексное исследование, работа Т.С. Масловской обладает несомненной новизной для белорусской литературы.

Монография состоит из *четырёх глав*, последовательно освещающих основные элементы конституционно-правового института президентства в Республике Беларусь. Каждая глава имеет свой предмет исследования, predetermined направленностью научного издания, но при этом работа сохраняет системный, целостный характер. В ней есть новые крупные теоретические положения, не всегда бесспорные.

В *главе 1* говорится об истории возникновения института президентства в Республике Беларусь. В связи с этим рассматриваются основные этапы сначала инициирования и введения поста Президента в СССР, а затем – в Беларуси. Исследуются причины учреждения поста Президента Беларуси. Вызывает интерес предложенные Т.С. Масловской

три основных этапа эволюции института президентства в Республике Беларусь: 1) этап предпрезидентства; 2) этап возникновения и формирования института президентства; 3) этап становления института президентства. Автор выделяет особенности каждого периода. В этой же главе достаточно детально исследуется порядок избрания Президента Республики Беларусь. В частности, поднимаются актуальные вопросы о способе избрания главы республиканского государства, сроке президентских полномочий, ограничениях для переизбрания. На основе анализа белорусского и зарубежного избирательных законодательств Т.С. Масловская исследует избирательные цензы для кандидатов в Президенты Республики Беларусь, некоторые стадии избирательного процесса. Определенной поддержки заслуживает ряд предложений, связанных с совершенствованием действующего белорусского законодательства, в частности введение законодательного запрета на участие в президентских выборах в качестве кандидата лица, имеющего гражданство иностранного государства, лица, смещенного с должности; введение избирательного залога, закрепление юридических последствий отказа от принесения присяги избранным лицом. Т.С. Масловская пытается определить правовую природу акта избрания главы государства, рассматривая его как “публичный политико-правовой договор” главы государства с народом, окончательным элементом заключения которого является принесение присяги. Концепция такого персонального договора не нова. В классическом мусульманском праве она относится к идее халифата у суннитов (концепция имамата у шиитов несколько иная), но при республиканской форме правления она еще не разрабатывалась в литературе.

Глава 2 посвящена решению крупной проблемы конституционного права вообще и Республики Беларусь, в частности: соотношению принципа разделения властей и положению института президентства. Автор пытается уточнить место и роль президента в системе разделения властей, обращает внимание на то обстоятельство, что, несмотря на свою относительно разработанность в науке конституционного права России, до настоящего времени эти проблемы не были предметом диссертационных и монографических работ в Беларуси. На основе анализа трудов современных российских исследователей Т.С. Масловская выделяет общие содержательные аспекты концепции разделения властей, уделяя пристальное внимание современным подходам о признании совместимости единства и разделения властей, перспективности принципа субсидиарности.

В данной части рецензируемого издания автор анализирует природу президентской власти в Республике Беларусь, в связи с чем выделяет два подхода для решения этого вопроса: 1) Президент – глава государства – властный институт, не образующий самостоятельной ветви власти; 2) выделение самостоятельной президентской (четвертой) ветви власти.

Исследуется основная статусная характеристика Президента Республики Беларусь – глава государства, выделяются

¹ См.: Василевич Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь (Конституционно-правовой статус). Минск, 1998.

² См.: Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность. Минск, 2002.

³ См.: Горнак И.А. Президент Республики Беларусь и военная безопасность государства. Минск, 2006.

⁴ См.: Дубовицкий В.Н. Исполнительная власть в Республике Беларусь: понятие и система органов. Минск, 2006.

⁵ См.: Реут В.И. Нормотворчество главы государства: отечественный опыт и зарубежная практика. Минск, 2004.

и анализируются три конституционные функции главы белорусского государства – представительская, гарантийная и посредническая. Т.С. Масловская выдвигает тезис, что Президент Республики Беларусь действует одновременно как верховный представитель народа, обязанный и связанный волей представляемого им народа, и как верховный представитель государства, а потому относится к представительным органам государства. Она считает, что в “смешанной” республике (речь идет о президентско-парламентарной республике) глава государства выступает в качестве координирующего центра, системообразующего элемента государственного механизма. Полагаем, что эти суждения автора нуждаются в дальнейшем осмыслении и более глубоком обосновании.

Т.С. Масловская подвергает анализу основные грани взаимодействия Президента Республики Беларусь с Национальным собранием (парламентом), Советом министров (правительством) и судебной властью сквозь призму президентских полномочий. Значительный интерес представляет предложенная ей классификация права “вето” по восьми основаниям.

Исследуя каналы взаимодействия Президента Республики Беларусь и правительства, Т.С. Масловская, учитывая, с одной стороны, конституционно определенную самостоятельность данных органов государственной власти, с другой – наличие значительных полномочий главы белорусского государства в сфере исполнительной власти, поднимает важную проблему науки конституционного права о пределах вмешательства президента в сферу деятельности исполнительной власти (прежде всего правительства) в “смешанной” республике. Особой новизной отличается попытка выработать общие критерии для разграничения полномочий президента и правительства, которые требуют дальнейшего научного осмысления.

Глава 3 посвящена исследованию содержания президентской неприкосновенности и конституционно-правовой ответственности. В связи с этим автор анализирует поня-

тие неприкосновенности, выделяет его сущностные черты. Особой новизной отличается исследование специфики конституционно-правовой ответственности главы государства. Т.С. Масловская выделяет особое свойство конституционно-правовой ответственности главы государства: она действует в рамках политико-правового договора, носит опосредованный, взаимозависимый характер, коренится в ответственности народа.

Глава 4 отличается значительной новизной, поскольку тенденции развития института президентства Республики Беларусь не были исследованы ранее в белорусской науке конституционного права. Особо следует подчеркнуть перспективность исследования автором данной проблемы в рамках постсоветского пространства.

Несмотря на научный стиль изложения материала, книга имеет большое практическое значение, поскольку выводы и заключения автора во многих случаях содержат конкретные предложения и рекомендации, адресованные законодателю.

Рецензируемая работа не лишена некоторых недостатков и спорных положений. О наиболее существенных из них сказано выше.

В монографии заложены возможности для дальнейшего углубленного исследования некоторых вопросов. В их разработке автор в целом самостоятелен. Тем не менее по некоторым спорным вопросам хотелось бы более определенных высказываний.

Рецензируемая книга может представлять несомненный научный и практический интерес для специалистов, работающих в области конституционного права, не только в Беларуси, но также в России, других странах. Она будет полезна научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам, а также всем тем, кто интересуется конституционным правом.

Вениамин Евгеньевич Чиркин, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, доктор юрид. наук, проф. (E-mail: iggran@iggran.ru)