

## И.Л. Бачило. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО. Учеб. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Изд-во “Юрайт”, 2011. 522 с.

**Краткая аннотация:** в рецензии анализируется содержание учебника И.Л. Бачило “Информационное право”, вышедшего в 2011 г. Рассматриваются положительные аспекты данного учебника и особо яркие и интересные авторские концепции, излагаемые в нем, высказаны отдельные критические замечания, также подчеркивается значимость подобного рода работ для отрасли информационного права.

**Annotation:** in the review the maintenance of the textbook of I.L. Bachilo “Information law”, left in 2011 is analyzed. Positive aspects of the given textbook both especially bright and interesting author’s concepts stated in it are considered, separate critical remarks are stated, this sort of importance of works for branch of the information law also is underlined.

**Ключевые слова:** информационное право, информационные технологии, информационное общество, электронное государство.

**Key words:** the information law, information technology, information society, the electronic state.

Процесс расширения границ информатизации современного общества, всех его государственных и негосударственных структур приводит к расширению сферы отношений, регулируемых нормами информационного законодательства. Содержание таких отношений определяется постепенно под воздействием внешних объективно происходящих и исторически обусловленных процессов социально-экономического, политического и иного характера.

Глобализация мирового пространства привела к трансформации пространства, как такового: наряду с географическим пространством формируется, в частности, электронное. Традиционное противостояние между государствами осуществляется сегодня как в физическом пространстве, так и в новом, виртуальном, или киберпространстве. Информационная деятельность государств диктуется их внутренними интересами: интересами финансово-промышленных групп, их потребностью в сырье, в рынках сбыта продукции, которые невозможно удовлетворить в пределах одного государства.

При взаимодействии информации и общества происходит изменение социальных регуляторов (морали, права), а также структурное изменение всего общества под воздействием технических и технологических процессов. Повсеместное внедрение информационных технологий и основанных на них информационных телекоммуникационных сетей привело к формированию глобального межгосударственного информационного виртуального пространства, в котором информация вращается в непривычной для традиционного права электронной форме.

Таким образом, усиление информационной зависимости человека от растущего объема потребляемой информации требует упорядочения и системной организации самой информации, в том числе с помощью норм права.

В Женевской декларации подчеркивалось, что информационное общество для всех – это общество, ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие, в котором каждый мог бы создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими с тем, чтобы дать отдельным лицам, сообществам и народам возможность в полной мере реализовать свой

потенциал для устойчивого развития и повышения качества жизни<sup>1</sup>.

Потребности информационного общества в правовом регулировании возникающих в нем общественных отношений приводят к формированию новой комплексной отрасли права – информационного права. Наиболее спорным является именно проблема существования информационного права как самостоятельной отрасли права. Однако следует отметить, что об информационном праве юридическая наука заговорила на рубеже 60–70-х годов XX столетия. Стремительно развивающаяся тенденция перехода к информационному обществу придает особую актуальность исследованиям информационного содержания социальных процессов, попадающих в сферу интересов права, а формы представления, движения, использования соответствующей информации необходимо активно включать в совокупность объектов правовых исследований. Именно здесь заложено обоснование объективности выделения информационного права в самостоятельную комплексную отрасль.

Особенности структуры и содержания информационного права определяются особенностями основных составляющих это право элементов.

В рецензируемом учебнике уделяется особое место доказательству самостоятельности информационного права в структуре права в целом. Особое место в обосновании этого занимает глава “Формы реализации информационного права”, в которой обозначено значение информационной сферы для формирования правосознания.

Признание факта создания комплексных отраслей права как формы эволюции права снимает многие споры вокруг сущности информационного права. Кроме того, стоит вспомнить, что классическая теория государства и права выделяет в качестве отраслеобразующих признаков не только предмет, но и метод отрасли права. Профессор И.Л. Бачило, говоря о методах правового регулирования в информационной сфере

<sup>1</sup> Декларация принципов “Построение информационного общества – главная задача в новом тысячелетии” принята на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества. Женева, 2003 – Тунис, 2005.

(гл. 6), подчеркивает, что в информационном праве используется множественность методов. Далее ей обоснованно удаётся выявить новые и оригинальные подходы в композиции правовых методов в процессе регулирования правоотношений в информационной сфере.

Исследование информации как объекта отношений информационного права позволяет обобщить и выявить закономерности в регулировании широкого круга общественных отношений, приобретающих особую актуальность на фоне развития информационных технологий. Действительно, в этом случае значение информационного права усиливается в связи с тем, что в его рамках исследуются закономерности сохранения, изменения и оборота информации, что, в свою очередь, имеет важное значение для всей системы права. Вместе с тем это говорит об особом значении информационного права как юридической науки, обусловленном ее предметом. В совокупности юридических наук особо выделяются такие науки, как теория государства и права и конституционное право. Вполне возможно развитие информационного права в этом направлении, о чем свидетельствует, в частности, гл. 26, в которой автор анализирует тенденции развития правовых основ информационного общества в Российской Федерации, роль информационных ресурсов в развитии процессов инноваций и глобализации.

Бесспорно, положительным результатом издания данного учебника будет возможность изучать круг проблем, затрагиваемых информационным правом в качестве самостоятельной учебной дисциплины, что обусловит появление квалифицированных специалистов в этой области, так как предлагаемый учебный курс достаточно упорядоченно и подробно излагает важные стороны регулирования отношений, складывающихся в обществе по поводу информации и производных от нее продуктов.

В качестве яркой особенности, присущей именно данному учебнику, следует отметить тот факт, что он представляет концепцию и позицию автора по правовым проблемам в области общественных отношений, порожденных иносферой, информационной средой и уровнем развития информационно-коммуникативных технологий, сложившимся к настоящему времени в Российской Федерации.

Тематика учебника включает 26 глав, содержание которых отражает теоретические и практические проблемы информационного права. Композиционно учебный материал структурирован по четырем разделам. В первом – рассматриваются проблемы предмета, сферы действия, цели отрасли; формы реализации информационного права, виды информационной деятельности, принципы и методы правового регулирования, а также вопросы категорий, дефиниций и основания выделения институтов этой отрасли права. Второй раздел посвящен развитию правовых институтов в информационном праве: рассматривается институт права на информацию, объясняется понятие правового режима информационных ресурсов, исследуется правовое регулирование в области массовой информации. Третий – объединяет проблемы условий правового регулирования (обеспечения) и целиком посвящен изучению информационных процессов в электронной среде. В четвертом разделе рассматриваются проблемы государственного управления и развития законодательства в условиях информационно-технологических инноваций, а также таких институтов, как “электронное правительство”, проблемы развития законодательства и организации правового мониторинга; характеризуются актуальные проблемы информационной безопасности и ответственности за правонарушения в информационной сфере. Здесь рассматрива-

ются наиболее сложные вопросы информационного права, в правовом регулировании которых много “белых пятен”.

Следует подчеркнуть, что в учебнике впервые освещены многие правовые проблемы, такие как анализ развития законодательства и организации правового мониторинга в информационно-правовом аспекте. Особое место занимает последняя глава, в которой рассматривается роль информационного права как катализатора эволюции всей правовой системы под влиянием новых факторов развития общества.

Расширение сферы информационной деятельности, развитие информационных технологий обусловили появление такой отрасли законодательства, как информационное право. Во многих странах мира ученые заявляют о создании самостоятельной отрасли права – информационного права. Необходимо существенное улучшение состояния дел в сфере правовой информатизации. Состояние информационного права отражает роль и место информатизации в жизни страны, отношение к ней со стороны власти и всего общества. Будучи в значительной мере predetermined объемом, характером и назначением всего информационного дела, само информационное право, в свою очередь, воздействует на ход информационных процессов.

В этой связи особое значение приобретают институты “электронного государства”. Постепенно складывается современная информационная система государственного управления, которая использует преимущественно информационные технологии для публичного властвования.

И.А. Василенко<sup>2</sup> выделяет следующие основные характеристики государственного управления<sup>3</sup> в XXI в.:

- разработка государственной политики с использованием инфо-коммуникативных технологий, политической аналитики и прогнозности;
- разработка, осуществление и оценка государственных программ с использованием современных методов социально-политической и социально-экономической диагностики, идентификации и распознавания образов, агрегирования информации и ее компьютерной обработки (с помощью методов математического моделирования социальных процессов при разработке управленческих решений на локальном, региональном и национальном уровнях);
- прогнозирование и учет в практической деятельности позитивных и негативных тенденций в развитии общественных явлений, разработка мероприятий по локализации и устранению недостатков, определение потребностей в изменениях и нововведениях и осуществление практических действий по их реализации;
- анализ, обобщение и интерпретирование социальных, политических и экономических показателей, характеризующих состояние района, региона, страны;
- организация и проведение эмпирических исследований по изучению социально-политических и социально-экономических процессов в области (регионе, стране) для поиска оптимальных управленческих решений, принятие таких решений;

<sup>2</sup> См.: Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Учеб. М., 2005. С. 79, 80.

<sup>3</sup> Государственное управление – это целенаправленное организующее-регулирующее воздействие государства (через систему его органов и должностных лиц) на общественные процессы, отношения и деятельность людей (см.: Глазунова Н.И. Система государственного управления. Учеб. для вузов. М., 2003. С. 13.

– применение рациональных приемов поиска, обработки, хранения и использования необходимой социальной, политической, экономической и научной информации.

В учебнике И.Л. Бачило уделяется значительное место институту государственного управления с использованием информационно-коммуникационных технологий. Однако автор не дифференцирует понятия “электронное государство” и “электронное правительство”, а фактически предлагает употреблять их в качестве синонимов. Данный подход к проблеме представляется не точным, так как он привел к тому, что фактически тесно связанные проблемы оказания электронных государственных и муниципальных услуг и “электронного правительства” оказались структурно в разных разделах. Однако оказание электронных государственных услуг является частью реализации концепции “электронного правительства”, а понятие “электронное государство” позволяет проводить исследование данных правовых явлений более масштабно, вовлекая в этот процесс не только правовые, но и социальные, политические и экономические инструменты.

В информационном праве огромное количество нерешенных проблем: практических и теоретических. Это связано в первую очередь с недостатком специалистов в данной сфере.

Углубленное изучение информационного права необходимо не только юристам, но и огромной армии государственных служащих. Современное государство активно распространяет использование новейших технологий, что позволяет приблизить государственный аппарат к конкретным людям.

Терминология информационного права до сих пор в значительной мере не отработана, хотя в последнее время учеными проделана большая работа в этом направлении. Расследование информационных правонарушений, их профилактика невозможны без унификации подходов в теории информационного права.

В этой связи появление таких ярких работ, как учебник, подготовленный проф. И.Л. Бачило, представляет научный интерес, являясь свидетельством активного совершенствования теоретических основ информационного права, способствуя поступательному развитию юриспруденции.

**Наталья Николаевна Ковалева,**  
**доцент кафедры административного**  
**и муниципального права**  
**Саратовской государственной академии права,**  
**канд. юрид. наук**  
**(E-mail: kovaleva.natalia@mail.ru)**