

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

© 2012 г. Лидия Алексеевна Нудненко¹

Краткая аннотация: в статье раскрываются функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства: достижение гармонии интересов отдельной личности с обществом и государством; определение меры свободы личности; ограничение произвола представителей государственной власти, контроль за их деятельностью; поддержание правопорядка и законности; разрешение конфликтных ситуаций в сфере прав человека; выявление устаревших фрагментов в отраслевом законодательстве; воспитание правовой культуры; сближение правовых систем современности.

Annotation: In the article the functions of constitutional rights and freedoms of personality in the context of the cooperation of civic community and of rule-of-law state are revealed: reaching the accord of the interests of individual personality with the society and the state; the determination of the measure of the freedom of personality; the limitation of the arbitrariness of the representatives of power of the state, control of their activity; the maintenance of law and legality; the permission of conflict situations in the sphere of the rights of man; the development of the obsolete fragments in the branch legislation; training lawful culture; the rapprochement of the lawful systems of the present.

Ключевые слова: личность; гражданское общество; правовое государство; конституционные права, свободы и обязанности; правопорядок; законность; правовая культура; органы государственной власти.

Key words: personality; civic community; rule-of-law state; constitutional rights, freedom and responsibility; law; legality; lawful culture; the organs of power of the state.

Во взаимосвязи человек – общество – государство первоосновой является человек. Личность, общество, государство объединяют конституционные права, свободы и обязанности, которые представляют способ сбалансированного отражения совпадающих интересов индивида, общества и государства, обеспечение их взаимосвязи и взаимодействия. Именно конституционные права, свободы и обязанности, их объем, содержание, механизм реализации, соблюдения и защиты определяют характер взаимоотношений между личностью, обществом и государством.

Идея прав, свобод и обязанностей человека и гражданина развивалась одновременно с обществом и государством. Права, свободы и обязанности личности возникали в первобытном обществе. С возникновением разделения труда появлялись взаимные права и обязанности членов общества, ответственность за их неисполнение. С помощью прав, свобод и обязанностей удовлетворяются разнообразные запросы

личности, обеспечивается сохранение жизни, здоровья, безопасности, функционирования общества.

Права, свободы и обязанности выступали и выступают рациональной основой взаимодействия людей в рамках общества. «Права человека по своему предназначению упорядочивают и координируют общественные связи, пытаясь совместить свободу и уважение достоинства каждого члена общества с общим благом и стабильностью социальных отношений»². Они определяют основы организации и функционирования общества, границы свободы и ответственности личности перед обществом, характер их взаимодействия и принципы взаимоотношений, «включая поощрение определенной деятельности или, напротив, запрещение поведения, способного поставить под угрозу стабильность и рациональность социальной и юридической организации общества или законные интересы его сочленов»³.

¹ Заместитель заведующего кафедрой конституционного права Российской академии правосудия, доктор юридических наук, профессор (E-mail: nudnenko@rambler.ru).

² Глухарева Л.И. Права человека в современном мире. М., 2003. С. 23.

³ Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2007. С. 12.

При этом права, свободы и обязанности человека – результат определенного этапа развития социума, на котором общественным сознанием был достигнут уровень понимания важности каждого индивида для всех социальных перспектив. Таким образом, права, свободы и обязанности человека оказались “позволенными” обществом индивиду по объективным показателям. Права, свободы и обязанности личности, будучи итогом появления и становления общества, способствуют возникновению и становлению государства, сближают эти две социальные общности.

С появлением государства наиболее важные, основные права, свободы и обязанности личности получают закрепление сначала в первых нормативных правовых актах государств, а затем и в их конституциях, основных законах. Уже первые буржуазно-демократические конституции знаменуют деление прав и свобод на две категории: права и свободы человека, а также права и свободы гражданина. Права и свободы человека – естественные, неотчуждаемые, неотъемлемые возможности его развития, возникшие еще в догосударственный период. Они присущи человеку от рождения, и государство обязано их признавать, соблюдать и защищать. Права и свободы личности – “это возможности личности удовлетворять и развивать свои потребности и интересы, гарантируемые и стимулируемые со стороны общества и государства”⁴. В этом видится взаимосвязь общества, государства и личности.

Формы взаимодействия личности с обществом и государством, влияющие на объем, содержание и механизм реализации, соблюдения и защиты прав, свобод и обязанностей личности в различные исторические эпохи, в разных странах неоднозначны. Так, объем, содержание конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в нашем Отечестве увеличивались от одной конституции к другой в изменяющихся условиях существования общества и государства.

В расширении объема конституционных прав и свобод человека и гражданина по Конституции РФ 1993 г. огромную роль сыграло признание учения о естественных правах человека, принадлежащих ему от рождения и независимых от усмотрения и произвола государственной власти.

Можно выделить объективные условия, определяющие виды, содержание, механизм реализации, способы охраны, защиты конституционных прав, свобод и обязанностей индивидов. Во-первых,

конституционные права, свободы и обязанности человека зависят от уровня социально-экономического развития общества, который позволяет в большей или меньшей мере обеспечить жизненно важные человеческие потребности и должностное поведение. Таким образом, права, свободы и обязанности человека оказались “позволенными” обществом индивиду по объективным показателям и являются результатом экономических и социальных достижений в различных областях развития общества, способствуют его социальной организации.

Во-вторых, содержание прав, свобод и обязанностей обусловлено культурой, моралью, философией, религией, раскрывающими суть и природу общечеловеческих ценностей и интересов. Конституционные права, свободы и обязанности человека воплощают идеалы свободы, равенства, справедливости, гуманизма. В силу этого они представляют собой духовно-нравственный идеал развития человека и общества, воплощенный в нормах конституции. Только в демократическом правовом государстве возможен широкий круг реально обеспеченных государством конституционных прав, свобод и обязанностей личности, близких к идеалу справедливости.

В-третьих, права, свободы и обязанности зависят от политической системы и политического режима, существующих в данном обществе, и различаются в тоталитарных, авторитарных, демократических государствах. Тоталитарное и авторитарное государство отрицает автономию личности, рассматривает ее как составную часть народа, нации, класса, убивает свободу и творческую инициативу, нарушает права и свободы человека. И только в демократическом, правовом государстве при наличии стабильного гражданского общества возможно совпадение интересов индивидов, гражданского общества и правового государства. В силу этого конституционные права, свободы и обязанности как результат общественного договора, получившего закрепление в Конституции – Основном Законе государства, являются по большей мере воплощением совпадения интересов личности, гражданского общества и правового государства.

В названии гл. 2 “Права и свободы человека и гражданина” Конституции РФ заложены важные аспекты взаимодействия конституционных прав и свобод личности как человека – субъекта гражданского общества и как гражданина – субъекта правового государства.

Главный признак правового государства – охрана и защита конституционных прав и свобод

⁴ Глухарева Л.А. Указ. соч. С. 31.

личности. Взаимная ответственность государства и личности возможны при наличии подлинной демократии, когда граждане – не объект управления, а субъект осуществления власти через различные формы непосредственной и представительной демократии. Демократия и правовое государство предполагают народный суверенитет, означающий, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народный суверенитет невозможен, если отдельная личность бесправна. Народ может быть суверенным при наличии реально осуществляемых конституционных прав, свобод и обязанностей индивидов, автономии отдельных индивидов в рамках гражданского общества от государства. Реальный народный суверенитет предполагает наличие политически активных, имеющих чувство собственного достоинства, умеющих отстаивать основные права и свободы, соблюдать обязанности индивидов.

Необходимое условие автономии личности в рамках правового государства – присутствие гражданского общества, которое через совокупность общественных объединений, в том числе и неформальных, выступает буфером между личностью и государством, защищает, обеспечивает соблюдение и охрану конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Роль, значение конституционных прав, свобод и обязанностей в контексте взаимодействия личности, общества и государства наиболее ярко проявляются в их функциях. Функции конституционных прав и свобод личности – основные направления их содержания в рамках взаимодействия личности, общества и государства.

Основной функцией конституционного регулирования прав, свобод и обязанностей личности является достижение гармонии интересов отдельной личности с обществом и государством. Согласно ст. 2 Конституции РФ “человек, его права и свободы являются высшей ценностью”. Тем самым исключается использование человека в качестве средства достижения общего блага или защиты интересов народа или потребностей государства. Конституционные права и свободы человека – способ взаимодействия личности с обществом и государством. «Личность и государство – не соподчиняющиеся элементы общественного организма, а “равноправные партнеры” в своеобразном общественном договоре»⁵.

⁵ Эбзеев Б.С. Указ. соч. С. 126.

Норма ст. 2 подчеркивает не дарованную, а естественную природу прав и свобод человека. Государство признает права и свободы человека, которые сложились до и вне государственного регулирования в качестве неотчуждаемых свойств личности. На государство же возлагается обязанность соблюдать и защищать признанные им права и свободы человека. Благодаря этой норме Конституции одновременно определяются пределы публичной власти, границы его усмотрения, которые не могут им быть преодолены без риска утраты своей легитимности.

Личность, общество и государство объединяет общность основных интересов. Общество объективно не имеет и не должно иметь интересов, противостоящих интересам личности или не соответствующих им. Интересы отдельной личности представляют собой индивидуализированное выражение общественных интересов. В результате личный интерес нередко предстает как общественный, а интересы общества персонализируются в интересах личности⁶.

Общество и государство заинтересованы во всестороннем развитии человека, удовлетворении его потребностей, обеспечении должного простора для самовыражения личности в соответствии с реальными экономическими условиями и возможностями, а личность – в экономическом, социальном, политическом и духовном прогрессе общества, прочности его материального фундамента, эффективности политических и юридических институтов и учреждений государства.

Проблема достижения гармонии интересов личности, общества и государства состоит в адекватном осознании личностью своих интересов и определении их соотношения с интересами общества и государства. Такая гармония возможна только в правовом государстве при наличии гражданского общества. Юридической формой выражения гармонии личности, общества и государства служат нормы Конституции РФ о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина. Они определяют условия и способы согласования и учета личных, общественных и государственных интересов.

Важной гарантией гармонии интересов личности, общества и государства является равенство всех перед законом и судом, а также гарантирование государством в ст. 19 Конституции РФ равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должност-

⁶ См.: там же. С. 189.

ного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Из вышеназванной функции конституционных прав, свобод и обязанностей личности, естественно, вытекает другая функция – **определение меры свободы личности во взаимоотношениях с обществом и государством**. Эта функция сводится к определению границ автономии личности и пределах ее ограничения в общественных интересах, а также “ограничения государства в смысле недопустимости его вмешательства в гарантируемую Конституцией сферу собственного усмотрения индивида”⁷. Мера свободы личности в отношениях с обществом и государством определяют именно ее права, свободы и обязанности.

Назначение Конституции – гарантирование свободы: свободы каждого и свободы всех. Отсюда – объективные пределы свободы отдельного индивида, ограниченной свободы всех, а также свободы всех, ограниченной индивидуальной свободой. Что же касается государства, то его правозащитная функция предполагает сочетание и взаимодействие индивидуального и публичного, основана на взаимности сочленов общества и равной свободе для всех⁸.

Свобода сводится к праву и возможности делать то, что не вредит другому. “Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц”, – гласит ч. 3 ст. 17 Конституции РФ. В пользовании естественными правами каждый человек ограничен лишь тем, чтобы пределы этого пользования обеспечили за другими членами общества такое же пользование этими же правами. Эти пределы могут быть установлены одним лишь законом. При этом закон воспрещает лишь действия, наносящие вред другим индивидам и обществу. Все, что не запрещено законом, разрешено. Никто не может быть принужден к исполнению того, что законом не предписано.

Так, Конституция РФ устанавливает пределы реализации свободы мысли, слова, собраний, публичных мероприятий, свободы совести. Никто не может быть преследуем за реализацию этих свобод, если только при публичном проявлении этих убеждений не нарушается общественный порядок, установленный законом. Каждый вправе свободно реализовывать свои конституционные

права и свободы при условии ответственности за злоупотребления.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина требует наличия государственной власти и силы. Последняя устанавливается, таким образом, ради интереса всех и каждого, а не ради частных выгод иных лиц, которым она вверяется. “Общество, в котором права граждан не обеспечены никакими гарантиями и разделения властей в точности не установлено, лишено основ законного строя” (ст. 16 Декларации прав и свобод человека и гражданина Франции 1789 г.).

Мера свободы личности обеспечивается не только правами и свободами, но и обязанностями личности по отношению к другим членам общества, государству. Чтобы общество и государство могли существовать, необходимо, чтобы члены общества знали и выполняли свои обязанности. Каждый гражданин обязан защищать общество и государство, членом которого он является. “Всякое правильно устроенное общество, основанное на принципе братства и применяющее его на деле, является не чем иным, как естественным и добровольным товариществом, союзом взаимопомощи и взаимосодействия добрых граждан, одинаково заинтересованных в поддержке и охране общества”. При этом “недостаточно только защищать общество в ту минуту, когда оно нуждается в защите; нужно еще в обыкновенное время любить его и служить ему всем сердцем, всеми силами. Этим обязательные любовь и преданность... воплощают долг верности, преданности”⁹.

На государство возложены определенные права и обязанности, которые корреспондируют правам и обязанностям гражданина. Эта идея закреплена в ст. 18 Конституции РФ: “Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием”. Государство вправе требовать от личности выполнения обязанностей и должно обеспечить реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Функцией конституционных прав и свобод личности являются ограничение произвола представителей государственной власти, контроль за их деятельностью. Назначение государства – служить человеку. В связи с этим ст. 45 Конституции РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина через все ветви государственной власти – законодательную, ис-

⁷ Там же. С. 187, 188.

⁸ См.: Государственное право Германии. Т. 2. М., 1994. С. 207.

⁹ Шантуван А. Принципы 1789 г. СПб., 1907. С. 23, 24.

полнительную, судебную. При этом каждая из них действует самостоятельно и в пределах очерченной законом компетенции.

В правовом государстве Конституцией, действующим законодательством установлены пределы государственной власти, ограничивающие государственное вторжение в сферу конституционных прав и свобод личности. Так, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства. Указанная статья содержит общие ориентиры публичных интересов, являющихся пределами реализации частных интересов, которые сформулированы в гл. 2 “Основные права и свободы человека и гражданина” Конституции РФ.

Эта мысль развивается в ч. 1 ст. 56, согласно которой в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. При этом не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, ч. 1 ст. 23, ст. 24, 28, ч. 1 ст. 34, ст. 46–54 Конституции РФ.

В гл. 2 содержится ряд прав личности, которые, по сути, являются гарантиями ограничения произвола представителей государственной власти, средствами контроля за их деятельностью. Соблюдение правовых пределов государственной власти обеспечивается судом. Конституция гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод от решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц вплоть до обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 46).

Достоинство ныне действующей Конституции РФ – обширный перечень судебных гарантий защиты прав и свобод личности: право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47); право обвиняемого в совершении преступления на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 47); право каждого задержанного, заключаемого под стражу, обви-

няемого в совершении преступления, на помощь адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ч. 2 ст. 48); презумпция невиновности (ст. 49); запрет использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50); право на пересмотр приговора вышестоящим судом (ч. 3 ст. 50); освобождение от обязанности давать свидетельские показания против определенного Конституцией и федеральным законом круга родственников (ст. 51); охрана законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью (ст. 52); право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53); запрет обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст. 54).

Важнейшими гарантиями ограничения произвола представителей государственной власти, контроля за их деятельностью являются институты непосредственной демократии, предусмотренные Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) многих субъектов Федерации: отчеты депутатов перед избирателями; право досрочного отзыва депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления, а также выборных должностных лиц местного самоуправления, не выполняющих нормы закона о статусе депутата; обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления; петиции; народная правотворческая инициатива; собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование; собрания граждан по месту жительства; сельские сходы.

Важная функция конституционных прав, свобод и обязанностей – поддержание правопорядка и законности. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина являются необходимой гарантией правопорядка и законности. Без конституционных прав, свобод и обязанностей невозможен баланс частных и публичных интересов. Такой баланс, обеспечивающий свободу личности в рамках гражданского общества, возможен в условиях правового, сильного и стабильного государства с прочным правопорядком. Закон обязателен не только для индивидов, но и для самого государства в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной власти и их должностных лиц. Правам и обязанностям индивида корреспондируют обя-

занности государства в лице его органов и должностных лиц. Основная обязанность последнего состоит согласно ст. 2 Конституции РФ в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

Комментируя Декларацию обязанностей Франции 1789 г., А. Шантуван отмечал, что “покорность законам является первой заповедью гражданина, как послушание Богу является первой заповедью верующего. Можно обсуждать, оспаривать, пересматривать и исправлять закон, негодность которого признана опытом жизни; но пока закон этот не отменен, пока он сохраняет, как говорится, силу закона – он требует, чтобы его выполняли, и необходимо, чтобы его выполняли. Это уважение закона не менее и столь же необходимо обществу, как свобода совести необходима каждому гражданину”.

И сегодня актуальна аксиома: “никому не дозволяется обходить закон обманом и нарушать его силой. Даже те, кого закон поражает или как будто поражает, – что иногда случается в области частных интересов, – даже и эти граждане должны приносить свои интересы в жертву интересам общества, которые должны брать верх, в силу общественности, над единичными волями. В самом деле, недопустимо, чтобы ежедневно возникал спор о законе: это был бы ведь ряд нескончаемых споров, вечных столкновений граждан с государством. Сознательное подчинение граждан общественным и политическим законам является необходимым условием согласия и порядка в обществах, подобно тому, как подчинение всего законам природы является условием движения и бытия мира”¹⁰.

Серьезная угроза законности и правопорядку демократического и справедливого общества и правового государства в России – коррупция. Президентом РФ был внесен в Государственную Думу Национальный план противодействия коррупции, которая порождена несовершенством государственного и хозяйственного механизмов. В развитие идей этого плана были приняты Федеральный закон “О противодействии коррупции” от 25 декабря 2008 г.¹¹ и Указ Президента РФ “О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы” от 13 апреля 2010 г.¹²

В настоящее время вносятся изменения в законы, регулирующие деятельность сотрудников та-

можни и органов внутренних дел, прокуратуры и Федеральной службы безопасности, судей и служащих аппаратов судов, органов государственной власти, муниципальных органов и др. Крайне важно и то, чтобы коррупционная работа строилась на использовании мер упреждения, на создании атмосферы “невыгодности” коррупционного поведения. Для достижения этой цели предусмотрен ряд мер¹³. Во-первых, предполагается повышение требований к государственным и муниципальным служащим. Речь идет о предоставлении дополнительных сведений об их доходах и имуществе, в том числе принадлежащих членам их семей. Достоверность декларируемых сведений должна тщательно проверяться вплоть до использования оперативно-розыскных возможностей. Во-вторых, государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение должно влечь дисциплинарную, а в необходимых случаях административную и уголовную ответственность. В-третьих, введена административная ответственность юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ). Кроме того, устанавливается контроль за имущественным положением лиц с особым правовым статусом, прежде всего судей.

Кроме мер законодательного порядка Президент РФ Д.А. Медведев считает необходимым совершенствовать систему государственных органов, оптимизировать и конкретизировать их полномочия, обеспечивать конкуренцию и объективность при проведении конкурсов, заключении государственных или муниципальных контрактов, устранять необоснованные запреты и ограничения в сфере экономической деятельности. Примером может служить осуществляемая в настоящее время реформа МВД России.

Особое внимание должно быть уделено судебной системе. В этом направлении была расширена компетенция судов, связанная с рассмотрением жалоб на действия государственных органов и должностных лиц, а также с возмещением вреда, причиненного их незаконными действиями. Президент поручил подготовить заключение о возможности передачи на федеральный уровень вопросов деятельности мировых судей. Решение этой задачи, несмотря на необходимость определенных трат, позволит завершить формирование стройной вертикали судебной власти. Кроме того,

¹⁰ Там же. С 26, 27.

¹¹ См.: Росс. газ. 2008. 30 дек.

¹² См.: Росс. газ. 2010. 15 апр.

¹³ См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Росс. газ. 2008. 6 нояб.

предполагаются внесение законопроекта по сокращению сроков рассмотрения гражданских дел и введению дополнительных мер ответственности за создание препятствий, ведущих к затягиванию судопроизводства; установление механизма возмещения ущерба, причиненного гражданам при нарушении их прав на судопроизводство в разумные сроки; разработка процедуры полного и своевременного исполнения судебных решений. Эти и другие изменения призваны способствовать укреплению законности и правопорядка в российском обществе и государстве, востребованности потенциала гражданского общества в реализации конституционных прав, свобод и обязанностей личности.

Важная функция конституционного регулирования прав, свобод и обязанностей личности – прогнозирование разрешения конфликтных ситуаций в сфере прав человека. Универсальной идеей разрешения конфликтов в области прав человека является конституционализм, который означает, что власть действует на основании закона и в рамках закона. Закон предусматривает для всех (независимо от лица) одинаковые правила. Возможность столкновения интересов индивидов, различных групп населения, частных и публичных интересов предусмотрена Конституцией РФ, текущим законодательством, которые содержат возможные варианты столкновения частных и публичных интересов и пределы ограничения этих интересов в случае их противоречия.

В ситуации конфликтов частных и публичных интересов, затрудняющих либо создающих условия невозможности пользоваться правами, возникает проблема приоритета и иерархии прав, интерпретации на соответствующей основе их содержания. Данная проблема каждый раз разрешается по-разному под воздействием целого ряда экономических, политических, идеологических, религиозных и социокультурных факторов. При этом учитываются фактически сложившиеся ценностные приоритеты, ведется поиск необходимого компромисса¹⁴.

Примером может служить ст. 23 Конституции РФ, закрепляющая неприкосновенность частной жизни. Общий принцип неприкосновенности частной жизни граждан имеет ряд исключений, когда публичные интересы диктуют необходимость вторжения государства в частную жизнь в разумных установленных законом пределах.

Главным условием разрешения конфликтов в области прав человека можно считать наличие

определенных пределов независимости личности, ее самоограничение. Нельзя толковать ст. 2 Конституции РФ как безусловный приоритет частных интересов над публичными. Частные интересы должны быть сбалансированы с публичными интересами и “вписываться” в контекст коллективных ценностей. По сути, это означает гибкую оценку значимости и индивидуальных, и общественных потребностей при тех или иных обстоятельствах, консенсус для сбалансированного удовлетворения тех и других. При этом предполагается, что высший частный интерес личности гармоничен, сбалансирован с общим благом, в котором человеческая личность призвана быть субъектом общественных процессов. Личность должна увязывать свои интересы, формы реализации своих прав с интересами других людей, ибо частные интересы и потребности по многим параметрам идентичны публичным, совпадают с ними¹⁵.

Еще одна функция конституционных прав, свобод и обязанностей личности – выявление устаревших фрагментов в отраслевом законодательстве, детально регламентирующих порядок реализации конституционных прав, свобод и обязанностей. Важным способом устранения указанных фрагментов является деятельность органов конституционного контроля. Можно утверждать, что все дела, рассматриваемые Конституционным Судом РФ, относятся к этой категории. Роль Конституционного Суда в достижении гармонии конституционных прав, свобод и обязанностей индивида с интересами общества и государства огромна. Достаточно сказать, что в 2008 г. Конституционным Судом РФ по жалобам на нарушение конституционных прав было рассмотрено 172 дела, по которым вынесено 10 постановлений и 162 определения. Всего за 1991–2008 гг. Судом рассмотрено 1385 дел по жалобам на нарушения конституционных прав, вынесено 143 постановления и 1242 определения¹⁶.

Следующая функция конституционных прав, свобод и обязанностей личности – воспитание правовой культуры, только при наличии которой у российских граждан возникает возможность построения подлинного гражданского общества и правового государства. Правовая культура граждан предполагает знание и поло-

¹⁴ См.: Глухарева Л.И. Указ. соч. С. 36.

¹⁵ См.: Нудненко Л.А. Некоторые проблемы обеспечения прав и законных интересов человека в условиях конфликта // Правовые механизмы предотвращения и преодоления социальных конфликтов. Материалы Международной научно-практической конференции. Севастополь, 29–30 сентября 2006 г. СПб., 2006. С. 160–179.

¹⁶ См.: Архив Конституционного Суда РФ.

жительное отношение к предписаниям правовых норм, готовность и умение придерживаться правил поведения, установленных ими. Она зависит от уровня совершенства нормативных правовых актов, действующих в обществе, степени гарантированности свободы поведения личности в единстве с ответственностью ее перед обществом и государством¹⁷. Воспитание правовой культуры находится в прямой зависимости от отношения индивидов к использованию, реализации и защите своих конституционных прав, свобод и обязанностей.

К сожалению, в этой сфере общественной жизни много пробелов и упущений. Достаточно сказать, что если в советский период в школах преподавалась учебная дисциплина “Основы правоведения”, то теперь преподавание этой учебной дисциплины не является обязательным компонентом учебного процесса. В очень редких юридических высших учебных заведениях преподается спецкурс “Права человека”. Наблюдаются отсутствие желания у подавляющего большинства российских граждан защищать свои права и свободы через суд, неверие в возможность справедливых судебных решений.

Основой пассивного поведения индивидов в сфере защиты конституционных прав и свобод является широкое распространение и укоренение в сознании части общества психологии “винтиков”, стержень которой – рассуждения: “я – человек маленький”, “моя хата с краю – ничего не знаю” и т.п.

О специфике взаимоотношений государства и личности в России пишет О.Ю. Рыбаков. «Остается загадкой русской души архетипическое недовольство властью, отделение “себя” от “них”, отражающееся чаще всего на уровне подсознания, и одновременно неизвестно откуда берущаяся вера в правителей как спасителей России на каждом этапе ее общественного развития. Вера не в собственные силы обуздания государства в случае необходимости, а в великие перемены, которые произойдут чудодейственным способом. Особенность русской ментальности приводит либо к вседозволенности, что ярко проявляется в условиях революций, на фоне социальных катаклизмов, либо в спокойное время, что, в свою очередь, находит форму нарушения закона, пренебрежения им. Зачастую люди, нарушающие закон, не предполагают, не предвидят неотвратимости ответственности и наказания за это. Человек об-

ращается не к собственному поведению как условию своей свободы, а к ожиданию “правильного поведения” от других людей. Своей жизненной позицией индивиды чаще всего и не пытаются даже корректировать общественную противоправность, исходящую от других индивидов»¹⁸.

Эти и подобные им стереотипы определяют политическое сознание, уровень политической и правовой культуры значительного числа людей. Отмеченные недостатки – тормоз на пути формирования в России стабильного гражданского общества и правового государства, без наличия которых невозможна полноценная реализация конституционных прав, свобод и обязанностей личности.

Функцией конституционных прав, свобод и обязанностей является сближение правовых систем современности, что представляет собой закономерный результат глобализации. Конституционные права и свободы нашли правовое закрепление как на международном, так и на внутригосударственном уровнях. Это означает, что в российскую правовую систему вводятся общепризнанные принципы и нормы международного права. При этом Россия не подменяет национальное право международным, а лишь воспринимает высокие идеалы человечества.

Во второй половине XX столетия был принят ряд международных актов, закрепляющих универсальные международно-правовые стандарты в области прав человека. Основные права и свободы человека, отраженные в названных международно-правовых актах, установили общечеловеческие стандарты прав и свобод личности, определили ту планку, которую государство должно соблюдать. “Это означает, что права и свободы человека перестали быть объектом только внутренней компетенции государства, а стали делом всего международного сообщества. Сегодня объем прав и свобод личности определяется не только конкретными особенностями того или иного общества, но и развитием общечеловеческих ценностей и культуры, уровнем и степенью интегрированности международного сообщества”¹⁹.

Таким образом, основные права и свободы человека включают не только конституционные права и свободы, но и иные общепризнанные права, содержащиеся в международно-правовых документах по правам человека. Как следствие

¹⁷ См.: Нудненко Л.А. Непосредственная демократия и местное самоуправление в России. Барнаул, 2000. С. 74.

¹⁸ Рыбаков О.Ю. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности. СПб., 2004. С. 264.

¹⁹ Права человека / Под ред. Е.А. Лукашевой. М., 1999. С. 134.

этой тенденции, человек стал субъектом не только национального, но и международного права.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации – составная часть ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Указанное правило означает признание Российской Федерацией общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, не закрепленных в Конституции РФ. Эта мысль получила воплощение в ст. 17 Конституции РФ, согласно которой в “Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией”.

Сказанное позволяет не согласиться с высказанным в юридической литературе мнением о том, что права человека, содержащиеся в международных документах, но не вошедшие в национальную систему права, не являются субъективными правами граждан конкретного государства²⁰.

Конституционные права и свободы человека и гражданина имеют универсальный характер, являются вневременными ценностями, без которых невозможно нормальное развитие человеческого общества. Это свойство вытекает из основных международных актов о правах человека. Так, Международный пакт о гражданских и политических правах обязывает все подписавшие его государства “соблюдать и обеспечивать всем находя-

щимся на их территории и под их юрисдикцией лицам права, признанные в настоящем пакте” (ст. 2). Венская декларация от 25 июня 1993 г. подчеркивает, что “все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе” (п. 5). И далее: “процесс поощрения и защиты прав человека и основных свобод на региональном и международном уровнях должен носить универсальный характер и осуществляться без каких-либо условий” (п. 8)²¹.

Универсальный характер конституционных прав и свобод – в определенной мере следствие ускоренной глобализации в области экономической и политической интеграции в масштабах исторических регионов (цивилизаций) и континентов.

Вместе с тем следует отметить, что каталог прав, провозглашенный в международных пактах о правах человека, общепризнанный европейскими народами и государствами, ставится под сомнение мусульманскими странами, которые обосновывают превосходство своих подходов к правам человека над европейскими, а шариата – над “универсальными стандартами”.

Приведенный перечень функций конституционных прав, свобод и обязанностей свидетельствует о многогранности форм взаимодействия личности, общества и государства. Определяющая роль конституционных прав, свобод и обязанностей личности в контексте взаимодействия личности, общества и государства может быть достигнута и обеспечена только в условиях гражданского общества и правового государства.

²⁰ См.: Суркова В.В. К вопросу о двойственном характере прав человека // Власть силы и сила власти. Сб. науч. тр. М., 1996. С. 62.

²¹ Право и права человека в условиях глобализации // Гос. и право. 2006. № 2. С. 112.