

Л.А. Нудненко. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ. Учеб. М.: Изд-во “Юрайт”, 2011. 582 с.

Краткая аннотация: рецензируемый учебник подготовлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению “Юриспруденция” и представляет собой системное изложение базовых теоретических основ конституционного права России.

Annotation: refereed of the text-book has been prepared in accordance with the requirements of the State educational standard of higher Professional education, specializing in “Jurisprudence” is a systematic presentation of the basic theoretical principles of constitutional law in Russia.

Ключевые слова: конституционное право; конституционно-правовые нормы и правоотношения; система и источники отрасли и науки; Конституция РФ; основы конституционного строя; конституционно-правовой статус личности; федеративное устройство; органы государственной власти; местное самоуправление.

Key words: constitutional law; constitutional legal rules and legal relations; system and the sources of the branch and science of constitutional law; Constitution of the Russian Federation; basis of the constitutional system; constitutional and legal status of an individual; federal system; the bodies of state power; local self-government.

Рецензируемый учебник “Конституционное право России” подготовлен известным российским государствоведом, автором многочисленных научных публикаций и опытным вузовским преподавателем, профессором конституционного права Российской академии правосудия, доктором юрид. наук Л.А. Нудненко. Он соответствует программе указанной дисциплины, отвечающей требованиям федерального компонента к обязательному минимуму содержания и уровня подготовки дипломированного специалиста-бакалавра по циклу «Общие профессиональные дисциплины государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования второго поколения (специальности 030501 “Юриспруденция”, 030505 “Правоохранительная деятельность” и направление 030500 “Юриспруденция”)).

Учебник представляет собой полное и системное изложение базовых теоретических основ конституционного права России.

Учебный материал хорошо структурирован. Книга состоит из семи разделов и 24 глав. Содержание учебника соответствует профессиональной образовательной программе Государственного образовательного стандарта.

В разд. I – “Конституционное право России как отрасль и наука” – традиционно раскрываются понятие, предмет, система, источники отрасли и науки, конституционно-правовые нормы и правоотношения, роль отрасли конституционного права в системе российского права. Весьма удачно (со ссылками на труды русских дореволюционных ученых) освещаются исторические этапы развития науки конституционного права, дается обзор взглядов советских и современных государствоведов.

В разд. II – “Конституция Российской Федерации и ее развитие” – даны теоретические основы конституционализма, общая характеристика этапов конституционной истории России, анализируются действующие основные законы (федеральные и региональные), их социально-политическая сущность и юридические свойства.

Раздел III посвящен одной из наиболее обширных и теоретически насыщенной проблеме учебной программы – “Основы конституционного строя РФ”. Здесь исключительно

подробно освещаются разновидности институтов непосредственной демократии: референдумы, опросы, публичные слушания, наказы избирателей, отчеты депутатов и выборных должностных лиц, общие собрания и сходы граждан, правотворческая инициатива, обращения граждан, петиции, публичные мероприятия. В отдельных главах рассматриваются конституционно-правовые основы Российского государства и общества, затрагивается вопрос о взаимоотношениях правового государства и гражданского общества.

В разд. IV излагаются вопросы, составляющие содержание конституционно-правового статуса личности: понятие, принципы, гражданство, особенности правового положения иностранных граждан, лиц без гражданства и политэмигрантов, классификация конституционных прав, свобод и обязанностей, гарантии их реализации.

В разд. V – “Федеративное устройство России” – дан подробный анализ конституционно-правового статуса Федерации и ее субъектов. Затрагиваются вопросы становления Российской Федерации на этапе 1918 – 1922 гг., а затем в составе СССР; государственно-правовые признаки Российской Федерации как суверенного государства и ее субъектов; соотношение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов; гарантии правового положения субъектов РФ.

Раздел VI посвящен организации и функционированию государственной власти в Российской Федерации. В гл. 17 – “Система органов государственной власти в Российской Федерации” проведен системный анализ конституционных принципов организации и деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов Российской Федерации, дается теоретическое обоснование особенностей правового положения каждого из видов этих органов. В учебнике содержится оригинальная трактовка сущности президентской власти, раскрывается юридическая природа других видов органов государственной власти.

В гл. 18 раскрываются вопросы избирательного права и процесса. Главы 19, 20 и 21 посвящены Президенту РФ, парламенту и Правительству РФ. В данных главах анализируются конституционно-правовой статус этих органов го-

сударственной власти и управления, а также процедурные аспекты их деятельности. Значительное внимание уделено анализу правового статуса парламентариев.

Специальные главы посвящены организации государственной власти в субъектах Федерации (гл. 22) и конституционным основам судебной власти (гл. 23).

В заключительном, VII разделе – “Местное самоуправление” анализируется политико-правовая природа местного самоуправления, дается характеристика основных его свойств как разновидности публичной власти, обеспечивающей наряду с государственным управлением народовластие в России.

Источниковедческая база учебника обширна и отражает достигнутый в конституционно-правовой науке характер правового регулирования и уровень исследования публично-властных отношений.

Формулируя собственные научные подходы, Л.А. Нудненко демонстрирует уважительное отношение к выработанным в науке конституционного права концепциям. Позиции автора по сложным теоретическим вопросам (например, о природе президентской власти) убедительно аргументированы.

Несомненное достоинство – четкий язык, логика изложения материала. В конце каждой главы даются контрольные вопросы для самопроверки и список рекомендованной литературы.

В последние годы в России издано много учебников по конституционному праву (авторы: С.А. Авакьян; М.В. Баглай; Б.Н. Габричидзе; А.Г. Чернявский; А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына (под ред. Н.А. Михалевой); Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин; Е.И. Колошин; А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин; С.М. Шахрай; И.А. Умнова; В.Е. Чиркин и др.). Учебник Л.А. Нудненко отличается от аналогичных изданий компактностью, современными подходами к освещению проблематики, анализом новейшего нормативно-правового материала. Использованы большой объем постановлений и определений Конституционного Суда РФ (по каждой главе учебного курса), практика органов государственной власти, местного самоуправления, негосударственных структур.

Учебный материал изложен на высоком методическом уровне. Автор широко использует методы диалектики, формальной логики, исторического и сравнительно-правового анализа, что позволяет поднять и раскрыть актуальные проблемы модернизации конституционного права России.

В учебнике должным образом отражены современные государственно-правовые концепции и теории, тенденции развития науки конституционного права и законотворческой практики. Спорным вопросам теории и практики дается аргументированное объяснение. В целях акцентирования вни-

мания студентов основные понятия и иные существенные положения авторского текста выделены курсивом.

В то же время в учебнике Л.А. Нудненко “Конституционное право России” имеется ряд неточностей и досадных ошибок.

1. При всем уважении к науке конституционного права вряд ли можно согласиться с автором, что она “занимает ведущее место в юридической науке, поскольку формулирует важнейшие исходные положения для других юридических наук” (с. 38). Подобную роль в юриспруденции, как известно, выполняет теория государства и права.

Непонятно, как метод кибернетики может быть использован в науке конституционного права (с. 38).

К сожалению, в числе выдающихся ученых советского периода не упомянуты С.С. Кравчук, А.И. Лепешкин, Б.В. Щетинин (с. 42, 43).

2. Парламенты Башкортостана, Карелии, Кабардино-Балкарии и Якутии характеризуются как двухпалатные (с. 82), в то время как по действующим в настоящее время конституциям высшие законодательные органы этих республик являются однопалатными. На с. 530, 531 освещается двухпалатная структура Великого Хурала Тывы и Законодательного собрания Свердловской области. Однако согласно новейшему региональному законодательству эти субъекты РФ отказались от двухпалатной структуры, а парламент Тывы именуется отныне “Верховный Хурал”.

3. В числе субъектов охраны Конституции РФ упомянуты органы милиции (надо говорить о полиции); отсутствует Следственный комитет РФ; не показана роль Общественной палаты РФ.

4. На с. 83 ошибочно утверждается, что поправки в конституции (уставы) субъектов РФ принимаются в форме законов Федерации.

5. Все нормативные акты даны с первоначальной датой принятия без указания последней редакции и без ссылок на официальный источник опубликования. В тексте учебника нецелесообразно давать ссылки на диссертации и авторефераты (с. 324, 428).

Тем не менее указанные замечания не снижают общей позитивной оценки учебника. Он соответствует современному уровню развития науки конституционного права России и требованиям Государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по направлению и специальности “Юриспруденция”.

Надежда Александровна Михалева, профессор МГЮА им. О.Е. Кутафина, доктор юрид. наук, заслуженный деятель науки РФ, почетный работник высшего профессионального образования РФ