

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРЕДМЕТ И МЕТОД, СИСТЕМА И СТРУКТУРА, ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ)<sup>1</sup>

© 2012 г. Елена Михайловна Ашмарина<sup>2</sup>, Гульнара Флюоровна Ручкина<sup>3</sup>

**Краткая аннотация:** экономические отношения (имеющие яркую индивидуальную специфику) представляют собой предмет экономического права. Метод правового регулирования экономических отношений характеризуется как комплексный. Особенности предмета и метода экономического права (имеющего свою структуру и систему) позволяют представить его как макромодель, в основе построения которой лежат нормы конституционного, финансового и предпринимательского права Российской Федерации.

**Annotation:** economic relations (having bright individual specific character) are the object of economic law. The method of the lawful regulation of economic relations is characterized as complex. For the special feature of object and method of economic law (having their structure and system) they make possible to present it as makromodel, at the basis of construction by which the rules of constitutional, financial and owner's law of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** экономическое право, экономические отношения, комплексный метод правового регулирования, Общая и Особенная части экономического права, экономическое законодательство.

**Key words:** economic law, economic relations, the complex method of lawful regulation, the General and Special parts of the economic law, economic legislation.

В ранее опубликованных в журнале “Государство и право” статьях<sup>4</sup> нами были последовательно рассмотрены финансовые и предпринимательские общественные отношения (и их правовое регулирование) в сопоставлении с экономическими отношениями, на основании чего был сделан общий вывод о том, что последние (экономические отношения), выходя за рамки предметов таких официально признанных отраслей российского права, как финансовое и предпринимательское право, нуждаются в целостном правовом урегулировании, в результате чего должны быть представлены в качестве предмета самостоятельной отрасли российского права, а именно – экономического права Российской Федерации.

С целью дальнейшего обоснования этой концепции в настоящей статье представляется целесообразным рассмотреть предмет и метод, а также структуру экономического права, которое мы предлагаем ввести в систему российского права в качестве ее самостоятельной комплексной отрасли.

**Предмет экономического права.** Опираясь на общие положения теории права и признанные научные положения финансового и предпринимательского права (эти отрасли мы принимаем за аналогию), можно констатировать, что в самых общих чертах предметом экономического права, или общественными отношениями, подлежащими урегулированию, являются экономические общественные отношения, складывающиеся в процессе экономической деятельности.

Кроме того, в ранее опубликованных статьях<sup>5</sup> нами было выведено более индивидуализирующее определение предмета экономического права (экономические отношения, реализуемые как публичными, так и частными субъектами экономической деятельности в процессе перераспределения финансовых и нефинансовых активов, а именно – материальных ресурсов страны).

При этом важнейшие черты отношений, составляющих предмет экономического права, можно

<sup>1</sup> Полностью концепция представлена в монографии: Ашмарина Е.М., Ручкина Г.Ф. Экономическое право Российской Федерации: инновационный проект (Раздел I. Общие положения). М., 2011, а также в журнале “Вопросы экономики и права”. 2011. № 4–6.

<sup>2</sup> Профессор Всероссийской государственной налоговой академии Минфина России (ВГНА), доктор юридических наук, академик РАЕН.

<sup>3</sup> Заведующая кафедрой гражданского права той же академии, доктор юридических наук, академик РАЕН.

<sup>4</sup> См.: Ашмарина Е.М. От финансового – к экономическому праву // Гос. и право. 2011. № 11; Ручкина Г.Ф. От предпринимательского – к экономическому праву // Там же. 2012. № 2.

<sup>5</sup> См.: Ашмарина Е.М. Указ соч.; Ручкина Г.Ф. Указ соч.

охарактеризовать следующим образом. Так, эти отношения складываются в процессе экономической деятельности в целях перераспределения финансовых и нефинансовых активов в государстве; в этих отношениях участвуют как публичные, так и частные субъекты с целью реализации своих интересов (публичный интерес превалирует). Следовательно, экономические отношения носят как властный (императивный), так и диспозитивный характер; объектом этих отношений всегда являются активы (как финансовые, так и нефинансовые), т.е. эти отношения имеют имущественный характер.

Далее сделаем попытку найти критерий внутриотраслевой классификации экономических общественных отношений, в соответствии с которыми возможно дальнейшее построение Общей и Особенной частей экономического права (его системы и структуры). Для этого рассмотрим (приняв за основу) Номенклатуру специальностей научных работников (далее – Номенклатура), утвержденную Приказом Министерства образования и науки РФ от 25 февраля 2009 г. (“Экономические науки”).

Такой подход представляется хотя и несколько формальным, но оправданным. Дело в том, что основные направления современной экономической российской науки отражены в концентрированном и исчерпывающем виде именно в этом подзаконном нормативном акте. Поэтому такая классификация, на наш взгляд, оптимальна, актуальна и практикоориентированна<sup>6</sup>.

Итак, в соответствии с указанной Номенклатурой экономические науки включают в себя *экономическую теорию; экономику и управление народным хозяйством; финансы, денежное обращение и кредит; бухгалтерский учет, статистику; математические и инструментальные методы экономики; мировую экономику.*

Руководствуясь методом “от общего к частному”, остановимся (сначала коротко) на каждом из шести разделов, комментируя их содержание с точки зрения целесообразности регулирования соответствующих экономических отношений нормами права.

Так, раздел *“Экономическая теория”* содержит основополагающие общие теоретические положения экономической науки (по аналогии с правовой наукой “Теория права”), изучает закономерности развития экономик различных истори-

ческих периодов, экономические модели различных государств и т.д. Таким образом, содержание этого раздела носит опосредованно прикладной характер и, следовательно, не соотносится непосредственно с теми или иными конкретными нормами права. Однако здесь можно и нужно проводить общие теоретические исследования на предмет изучения прямых и обратных связей системы “Экономика – Право”, так как указанные элементы находятся в состоянии непосредственной взаимозависимости и взаимообусловленности в государстве любого исторического типа и политической формации.

В свою очередь, раздел *“Экономика и управление народным хозяйством”* носит ярко выраженный прикладной характер, поскольку детализирует экономические отношения по отраслям и сферам деятельности. Речь идет о таких отраслях и сферах деятельности, как *организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами; управление инновациями; региональная экономика; логистика; экономика труда; экономика народонаселения и демография; экономика природопользования; экономика предпринимательства; маркетинг; менеджмент; ценообразование; экономическая безопасность; стандартизация и управление качеством продукции; землеустройство; рекреация и туризм.*

Совершенно очевидно, что каждый из приведенных подразделов общественных отношений имеет сугубо индивидуальный характер. Одновременно эти общественные отношения реализуются в рамках российского правового поля с помощью норм большинства отраслей права, соотносящихся в пределах каждого подраздела в той или иной комбинации.

Думается, что аккумуляция соответствующих норм права по подразделам, по признаку их соотношения с приведенными экономическими отношениями является полезным и необходимым мероприятием, поскольку предполагает как оптимизацию правоприменения в соответствующих сегментах экономической деятельности, так и усовершенствование правотворчества в перспективе. Именно в этом видится целесообразность выведения экономического права в качестве самостоятельной отрасли российского права.

Кроме того, можно сделать промежуточный вывод о том, что отношения, приведенные в настоящем разделе, соотносятся в основном с нефинансовыми активами и нефинансовыми рынками Российской Федерации.

<sup>6</sup> Авторам известно о возможных изменениях Номенклатуры в ближайшее время, однако очевидно, что эти изменения будут носить в основном технический характер.

Раздел **“Финансы, денежное обращение и кредит”** представляет собой комплекс финансово-экономических отношений, которые регулируются совокупностью норм, опосредующих перераспределительные процессы в области финансовых активов и на финансовых рынках (на рынке капиталов, на денежном рынке, на рынке производных инструментов, на валютном рынке).

В этом разделе рассматриваются вопросы как общетеоретического, так и прикладного характера. Финансово-экономические отношения детализированы в Номенклатуре по сегментам финансовой деятельности следующим образом.

В подраздел **“Финансы”** входят такие группы, как финансовая система; общегосударственные, территориальные и местные финансы; финансы хозяйствующих субъектов; финансы домохозяйств; оценка и оценочная деятельность; рынок ценных бумаг и валютный рынок; рынок страховых услуг.

Хотя рассмотрение, например, финансовой системы относится во многом к общетеоретическим вопросам, в то же время включает в себя и отдельные аспекты прикладного характера (например, институциональные аспекты финансовой системы). Прочие группы включают как (более частные) теоретические основы конкретного вопроса (например, в группе **“Общегосударственные, территориальные и местные финансы”** – теория построения бюджетной и налоговой систем), так и (в большом объеме) проблемы прикладного значения (например, в той же подгруппе – финансирование государственных услуг; государственный контроль налоговых правонарушений). Очевидно, что решение вопросов, носящих прикладной характер, осуществляется в правовом поле посредством реализации соответствующих правовых норм.

В подраздел **“Денежное обращение, кредит и банковская деятельность”** входят такие группы, как денежная система и механизмы денежного обращения; кредитные отношения; банки и иные кредитные организации; денежно-кредитное регулирование.

Здесь наблюдается тот же подход в отношении сочетания общетеоретических и прикладных аспектов. Так, например, в группе **“Денежная система и механизмы денежного обращения”** рассматриваются теоретические основы (теория, методология и концептуальные основы формирования и функционирования денежной системы и механизмов денежного обращения), а также воп-

росы прикладного характера, требующие правового урегулирования (например, основы денежной эмиссии и эмиссионная политика ЦБ РФ).

Раздел **“Бухгалтерский учет, статистика”**. Отношения, складывающиеся в сфере учета, отличаются особой сложностью, спецификой и разнообразием, присутствием элементов абстракции (например, структура счета, двойная запись). Следует обратить внимание на то, что до настоящего момента не сложилось достаточно обоснованной научной концепции относительно места блока норм, регулирующего отношения в сфере учета в системе российского права. При этом необходимо отметить, что сегодня в Российской Федерации объективно создана система правового регулирования бухгалтерского учета, которая включает в себя законы в области бухгалтерского учета (например, Закон **“О бухгалтерском учете”**) и подзаконные акты, издаваемые органами, наделенными специальной компетенцией (например, Минфином России). Очевидно, что роль нового блока существующих нормативных актов, регулирующих отношения в сфере учета, постоянно возрастает, в связи с чем нормы, входящие в него, несомненно, должны найти свое место в системе российского права. Представляется, что формирование основ целостного правового урегулирования отношений в области бухгалтерского учета возможно именно в рамках экономического права, в котором право бухгалтерского учета может быть представлено как его внутриотраслевое образование в качестве подотрасли.

Предмет статистического учета – массовые явления, измеряемые в основном в натуральных (редко в денежных) величинах. Указанные явления могут иметь место в любой сфере общественной жизни (социальной, демографической, географической и т.д.) и лишь иногда соотносятся с финансово-экономической сферой. На наш взгляд, данный сегмент учетной деятельности лишь опосредованно относится к экономическому праву, поскольку в качестве инструмента использует не столько правовые механизмы, сколько методологию математических наук.

Раздел **“Математические и инструментальные методы экономики”** также соотносится не столько с экономическими, сколько с физико-математическими науками (согласно Номенклатуре). Именно методология этих наук используется в качестве инструмента при рассмотрении экономических отношений приведенного раздела.

В этой связи при построении экономико-правовой системы представляется возможным оста-

вить указанный раздел без рассмотрения (так же как и статистический учет).

И наконец, раздел *“Мировая экономика”*, который посвящен изучению глобальных тенденций макроэкономических процессов. Современные экономические отношения, осложненные иностранным элементом, регулируются как национальным (внутренним) правом государств, так и наднациональными нормами. В системе российского права они представлены такими ее отраслями, как международное публичное право и международное частное право. Иными словами, общественные экономические отношения, изучаемые в рамках науки мировой экономики, могут быть реализованы в рамках как национального, так и общемирового правового поля.

Думается, справедливо будет утверждать, что согласно указанной Номенклатуре общественные экономические отношения делятся на разделы в зависимости от индивидуальной специфики этих отношений. Это дает основание предположить, что, поскольку экономические отношения (в целом) являются предметом экономического права, постольку специфика отдельных групп этих отношений указывает на возможность структурирования норм Особенной части экономического права в соответствии с особенностями предмета его внутриотраслевых образований.

**Метод экономического права.** С целью анализа совокупности приемов и способов правового регулирования экономических отношений обратимся к Номенклатуре специальностей научных работников (*“Юридические науки”*), так как основные направления современной юридической российской науки (по аналогии с экономическими науками) отражены в указанном подзаконном нормативном акте. Это представляется необходимым с целью дальнейшего анализа, который будет сведен к тому, чтобы установить, нормами каких отраслей российского права (в общем виде)<sup>7</sup> регулируются рассмотренные выше разделы общественных экономических отношений. Итак, соответствующая Номенклатура предусматривает такие разделы, как *“Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве”*; *“Конституционное право, муниципальное право”*; *“Гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право”*; *“Трудовое право, право социального обеспечения”*; *“Природоресурсное право, аграрное право, экологическое право”*; *“Уголовное право и*

*криминология, уголовно-исполнительное право”*; *“Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность”*; *“Международное право, европейское право”*; *“Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности”*; *“Административное право, финансовое право, информационное право”*; *“Гражданский процесс, арбитражный процесс”*.

Исходя из положений теории права о том, что не все правовые науки носят специальный характер, исключим из вышеперечисленных отраслевых наук, соответственно, те, которые можно охарактеризовать как общенаучные и прикладные (теория и история права и государства, история учений о праве и государстве, криминология, уголовно-исполнительное право, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность, европейское право, судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности).

Далее, учитывая, что отдельные отрасли носят процедурный характер и не случайно выделены в этом качестве, исключим также такие отрасли и отраслевые науки, как уголовный процесс, гражданский процесс, арбитражный процесс.

Думается, будет справедливо обратить внимание и на то, что некоторые из отраслей российского права не соотносятся с экономическими отношениями (а если и соотносятся, то очень опосредованно). Из оставшегося перечня можно, таким образом, исключить семейное право.

Итак, остаются конституционное право, муниципальное право, гражданское право, предпринимательское право, международное частное право, трудовое право, природоресурсное право, аграрное право, уголовное право, право социального обеспечения, экологическое право, международное право, административное право, финансовое право, информационное право.

Далее оставшиеся отрасли российского права можно рассмотреть на предмет метода правового регулирования соответствующих общественных отношений их нормами, прежде всего подвергнув исследованию отрасли первого порядка.

Императивный метод (предполагающий отношения власти и подчинения) присущ конституционному праву, муниципальному праву, уголовному праву, международному публичному праву, административному праву, финансовому праву (публичные отрасли российского права).

Диспозитивный метод (предполагающий отношения равенства сторон) используется такими отраслями, как гражданское право, международное

<sup>7</sup> Более детальное исследование предполагается углубленным и комплексным (*Прим. авт.*).

частное право, трудовое право (частные отрасли российского права).

Кроме того, сочетание императивного и диспозитивного методов (комплексное регулирование) наблюдается у таких отраслей российского права, как предпринимательское право, информационное право. Отметим, что ранее нами был сделан вывод о том, что предпринимательское право является микромоделью экономического права Российской Федерации<sup>8</sup>.

Таким образом, приходим к выводу (на основании общего сопоставления), что в целом экономические отношения регулируются комплексно, т.е. метод экономического права включает в совокупности как императивные, так и диспозитивные приемы и способы воздействия на целостный предмет правового регулирования – экономические общественные отношения.

**Система и структура экономического права Российской Федерации.** Исходя из общих положений, экономическое право (по аналогии с любой другой отраслью российского права) может быть представлено: во-первых, как отрасль российского права; во-вторых, как отрасль российской правовой науки; в-третьих, как учебная дисциплина.

Как отрасль российского права экономическое право объединяет множество правовых норм, заимствованных из других отраслей права (комплексное регулирование отношений).

Система экономического права – это внутреннее строение, объединение и расположение его норм в соответствии с потребностями и направлениями экономической деятельности в настоящий момент. Традиционно нормы любой отрасли российского права, будучи систематизированы по внутриотраслевым образованиям, структурируются как Общая часть и Особенная часть. Очевидно, что это положение должно быть распространено и на экономическое право Российской Федерации.

Принимая за аналогию научные основы финансового и предпринимательского права, можно презюмировать, что Общая часть экономического права закрепляет принципы экономической деятельности, ее правовые формы и методы; правосубъектность сторон экономических правоотношений (в частности, круг и полномочия органов государства, управляющих экономическими процессами в стране); общие положения о контроле и об ответственности в исследуемой области и дру-

гие общие вопросы, касающиеся любого института экономического права.

Особенная часть, конкретизируя Общую, состоит из разделов, интегрирующихся в самостоятельные подгруппы, которые регулируют однородные экономические отношения, имеющие характерную специфику. В этой связи можно предположить, что специфика отдельных групп общественных экономических отношений указывает на возможность структурирования норм Особенной части экономического права по направлениям в соответствии с особенностями предмета его внутриотраслевых образований (эти особенности и направления были рассмотрены выше). Так, к подотраслям экономического права можно отнести следующие отраслевые экономико-правовые образования.

*Право управления народным хозяйством* (в том числе нормы, складывающиеся во внутриотраслевые совокупности, или институты, указанные в разделе “Экономика и управление народным хозяйством”). Как уже было установлено ранее, отношения, которые являются предметом этой подотрасли, комплексно регулируются нормами конституционного, муниципального, административного, гражданского, финансового, уголовного, трудового права, права социального обеспечения, международного частного права, природоресурсного, экологического, аграрного права. Следовательно, рассматриваемая подотрасль экономического права аккумулирует институты указанных отраслей российского права. При этом согласно сложившейся традиции данные нормы (регулирующие экономическую деятельность) входят (в большинстве своем) в предмет предпринимательского права Российской Федерации.

*Право финансов, денежного обращения и кредита.* Эта подотрасль экономического права включает в себя институты конституционного, муниципального, административного, гражданского, финансового, уголовного, предпринимательского, международного публичного права.

Думается, следует обратить внимание на то, что финансовое право (как отрасль российского права) и право финансов (как подотрасль экономического права) не тождественны, поскольку

финансовое право, будучи самостоятельной отраслью первого порядка, имеет свой предмет и метод правового регулирования (императивный);

право финансов регулируется не только нормами финансового права, но и нормами других отраслей российского права (речь идет о диспозитивных отношениях в сфере частных финансов).

<sup>8</sup> См.: Ручкина Г.Ф. Указ. соч.

В целом же указанная подотрасль направлена в основном на нормы конституционного, финансового и предпринимательского права Российской Федерации (именно в предпринимательском праве сегодня сосредоточены институты административного, гражданского, уголовного права, которые регулируют экономические отношения).

*Право бухгалтерского учета* как подотрасль экономического права включает в себя институты конституционного, финансового и предпринимательского права (во многом по аналогии с предыдущим разделом).

*Право мировой экономики* в качестве подотрасли экономического права аккумулирует институты конституционного, международного частного и международного публичного права.

Необходимо отметить, что общественные отношения, регулируемые нормами экономического права, находятся в постоянном диалектическом развитии. Поэтому и система экономического права не является застывшей схемой, а отражает конкретную ситуацию в современной России.

Как отрасль российской правовой науки экономика экономического права должна изучать базисные категории экономической науки и, следовательно, тесно связана с такой экономической наукой, как экономическая теория.

Предметом науки экономического права (по аналогии с другими отраслями российского права) должны выступать соответствующие нормы права, в своей совокупности регулирующие общественные экономические отношения.

Думается, что методология рассматриваемой науки может быть охарактеризована как традиционная. Другими словами, совокупность приемов и способов, используемых при анализе норм экономического права, можно разделить на общенаучные (анализ, синтез и др.) и частные научные методы, присущие юридическим наукам (формально-догматический и другие методы).

Помимо предмета и метода любая юридическая наука содержит такой раздел, как библиография. Думается, что было бы полезно ознакомиться с научными открытиями наиболее крупных представителей экономической науки (как зарубежных, так и отечественных), рассмотренными в ретроспективной последовательности.

Как учебная дисциплина экономическое право, на наш взгляд, должно быть структурировано таким образом, чтобы обучающиеся прежде всего были ознакомлены со спецификой общественных экономических отношений, которые являются,

соответственно, предметом рассматриваемой отрасли права. Для этого необходим хотя бы беглый обзор вопросов экономической теории. Было бы полезно (на основании метода “от общего к частному”) кратко уяснить систему и структуру экономического права как отрасли российского права. Далее представляется целесообразным освоить положения Общей части экономического права и только после этого, наконец, приступить к изучению Особенной части в разрезе соответствующих внутриотраслевых образований экономического права. При этом, приступая к изучению того или иного института, необходимо хотя бы кратко познакомиться с экономическими аспектами соответствующих отношений (например, что из себя представляют понятия “маркетинг”, “менеджмент”).

**Источники экономического права Российской Федерации (экономическое законодательство).** Нормы, регулирующие экономические отношения, содержатся в многочисленных правовых нормативных актах.

Основным источником экономического права (как и любой другой отрасли российского права) является Конституция РФ (ст. 8, 34, 57, 71, 72, 132 и др.)<sup>9</sup>. Думается, что приведенные конституционные нормы соотносятся с Общей частью экономического права.

Следует упомянуть также и Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” от 17 декабря 1997 г.<sup>10</sup> На наш взгляд, нормы ст. 14<sup>11</sup> Закона следует соотносить с Общей частью экономического права, а нормы

<sup>9</sup> Например, принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного таможенного регулирования, денежной эмиссии подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации (ст. 106). Правительство России разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики (ст. 114).

<sup>10</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712 (с дальнейшими изм. и доп.).

<sup>11</sup> Так, в ст. 14 “Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики” установлено, что Правительство РФ осуществляет регулирование экономических процессов; обеспечивает свободу экономического пространства и свободу экономической деятельности; прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества и др.

ст. 15<sup>12</sup> – с Особенной частью (подотрасль “Право финансов, денежного обращения и кредита”).

К основным источникам экономического права относятся *кодексы*. Прежде всего остановимся на финансовом законодательстве, нормы которого призваны реализовывать публичный интерес субъекта управления. Так, нормы Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) устанавливают в преамбуле общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяют основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. БК РФ состоит из пяти частей, которые включают соответствующие разделы и главы.

Нормы Налогового кодекса РФ (НК РФ) аккумулируют важнейшие нормы, регулирующие налоговые отношения в стране. НК РФ содержит Общую и Особенную части.

Очевидно, что нормы БК РФ и НК РФ входят в Особенную часть экономического права (подотрасль “Право финансов, денежного обращения и кредита”).

Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) состоит из четырех частей. Так, часть первая содержит нормы, регулирующие общие положения о субъектах гражданских правоотношений, об объектах гражданских прав, о сделках, праве собственности, об обязательственном праве;

часть вторая – нормы, регулирующие отдельные виды обязательств (некоторые из которых с очевидностью соотносятся с экономической деятельностью: купля-продажа, аренда, подряд, перевозка, транспортная экспедиция, банковский счет, расчеты и др.);

часть третья – нормы раздела “Международное частное право”.

Отметим, что исчерпывающим образом указанные нормы входят в предпринимательское законодательство.

По нашему мнению, нормы частей первой и второй ГК РФ следует соотносить с Особенной частью экономического права (подотрасль “Право управления народным хозяйством”), а нормы части третьей – с Особенной частью (подотрасль “Право мировой экономики”).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержит пять разделов. В разд. I “Общие положения” входит глава “Административное правонарушение и административная ответственность”, которую можно соотносить с Общей частью экономического права. Раздел II “Особенная часть” включает такие главы, как “Административные правонарушения в области охраны собственности”, “Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования”; “Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике”; “Административные правонарушения в сельском хозяйстве”; “Административные правонарушения на транспорте” и др., нормы которых, как представляется, можно соотносить с Особенной частью экономического права (подотрасль “Право управления народным хозяйством”).

Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) состоит из шести частей и содержит, в частности, такие разделы, как “Общие положения”, “Трудовой договор”, “Рабочее время”, “Дисциплина труда. Трудовой распорядок”, “Материальная ответственность сторон трудового договора”. Думается, что нормы этих разделов также соотносятся с Особенной частью экономического права (подотрасль “Право управления народным хозяйством”).

Земельный кодекс РФ содержит главы, нормы которых соотносятся с направлением “землеустройство” (Особенная часть экономического права; подотрасль “Право управления народным хозяйством”).

Уголовный кодекс РФ (УК РФ) содержит нормы Общей части, устанавливающие общие положения об уголовной ответственности, а также нормы раздела “Преступления в сфере экономики” Особенной части Кодекса. С нашей точки зрения, эти институты целесообразно соотносить с Общей частью экономического права.

Лесной кодекс РФ содержит главы, нормы которых соотносятся с направлением “экономика природопользования” (Особенная часть экономического права; подотрасль “Право управления народным хозяйством”).

Нормы отдельных глав Воздушного кодекса РФ, Водного кодекса РФ и Кодекса торгового

<sup>12</sup> В ст. 15 “Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики” указано, что Правительство РФ обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы; принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг и др.

мореплавания РФ можно соотнести с Особенной частью экономического права (подотрасль “Право мировой экономики”).

В систему источников экономического права включаются также *федеральные законы*. Среди них важнейшую роль играют такие Федеральные законы, как “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” от 10 июля 2002 г.<sup>13</sup>; “О банках и банковской деятельности” от 2 декабря 1990 г.<sup>14</sup>; “Об организации страхового дела в Российской Федерации” от 27 ноября 1992 г.<sup>15</sup>; “О валютном регулировании и валютном контроле” от 10 декабря 2003 г.<sup>16</sup> и др.

Наша концепция предполагает регулирование нормами экономического права только основ экономических отношений (ввиду их глобальности), не допуская полного поглощения всех норм базовых отраслей российского права. В этой связи предлагаем включить в источники экономического права только законодательство, не учитывая норм подзаконных актов (поскольку их множество)<sup>17</sup>.

Рассматривая систему источников экономического права, необходимо помнить о приоритете норм международного законодательства.

В заключение еще раз напомним о целесообразности принятия системообразующего федерального конституционного закона (экономической конституции страны), призванного установить общие положения в сфере экономической деятельности<sup>18</sup>.

На основании изложенного можно резюмировать следующее.

**Во-первых**, *экономическое право имеет свой яркий предмет*. Так, предмет экономического права следует охарактеризовать как общественные экономические отношения, возникающие в процессе экономической деятельности, осуществляемой публичными и частными субъектами с целью реализации своих публичных и частных имущественных интересов в процессе перераспределения финансовых и нефинансовых активов страны в таких сферах, как управление народным хозяйством (в том числе организация и управле-

ние предприятиями, отраслями, комплексами; управление инновациями; региональная экономика; логистика; экономика труда; экономика народонаселения и демография; экономика природопользования; экономика предпринимательства; маркетинг; менеджмент; ценообразование; экономическая безопасность; стандартизация и управление качеством продукции; землеустройство; рекреация и туризм), финансы, денежное обращение и кредит; бухгалтерский учет и статистика; мировая экономика.

**Во-вторых**, *метод правового регулирования экономических отношений следует уверенно охарактеризовать как комплексный*, т.е. часть норм носит императивный, часть – диспозитивный характер (при этом в качестве микромоделей экономического права можно рассматривать предпринимательское право Российской Федерации<sup>19</sup>).

Основываясь на положении о том, что экономическое право – комплексная отрасль российского права, очевидно, что оно заимствует нормы и институты других отраслей (конституционного, муниципального, административного, гражданского, финансового, уголовного, международного частного и международного публичного права, трудового права и т.д.) с целью правового регулирования основ экономической деятельности.

При этом, по нашему мнению, *современное экономическое право как макро модель может быть построено на основе норм таких отраслей российского права, как конституционное, муниципальное, финансовое (нормы этих отраслей императивно проводят в жизнь публичную финансовую и экономическую политику властного субъекта управления) и предпринимательское право (нормы которого опосредуют в основном частный интерес субъектов экономической деятельности)*.

**В-третьих**, по аналогии с общепризнанными отраслями российского права экономическое право должно иметь свою систему и структуру. Следовательно, *система экономического права структурируется на Общую и Особенную части*. При этом Общая часть носит более стационарный характер, поскольку, имея общеотраслевое значение, содержит нормы, связанные с общими положениями экономической науки; с общими положениями о субъектах экономической деятельности (публичных и частных), контроле и ответственности в этой области, другие общие положения. Особенная часть формируется из таких внутриотраслевых образований (подотраслей),

<sup>13</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790 (с дальнейшими изм. и доп.).

<sup>14</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492 (с дальнейшими изм. и доп.).

<sup>15</sup> См.: Собрание законодательства РФ 1998. № 1. Ст. 4 (с дальнейшими изм. и доп.).

<sup>16</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2003. № 50. Ст. 4859 (с дальнейшими изм. и доп.).

<sup>17</sup> Очевидно, что этот вопрос дискуссионный (Прим. авт.).

<sup>18</sup> См.: Ашмарина Е.М. Указ. соч.

<sup>19</sup> См.: Ручкина Г.Ф. Указ. соч.

как право управления народным хозяйством; право финансов, денежного обращения и кредита; право бухгалтерского учета; право мировой экономики. Указанные общественные отношения, регулируемые нормами Особенной части экономического права, находятся в постоянном диалектическом развитии.

**В-четвертых**, нормы экономического права содержатся в соответствующих источниках, а именно: в федеральном, региональном и муниципальном законодательствах, а также в международных актах. Эти нормы в своей совокупности являются экономическим законодательством Российской Федерации.

Учитывая глобальность предмета правового регулирования (экономических отношений), *не представляется целесообразным включать в источники экономического права исчерпывающий перечень подзаконных нормативных актов*. Последние нормативные акты должны оставаться в правовом поле отраслей российского права, чьи нормы призваны более подробно регулировать отдельные сегменты экономических отношений.

**В-пятых**, необходимо принять федеральный конституционный закон (экономическую конституцию страны), устанавливающий общие положения в сфере экономической деятельности. Нормы именно этого акта должны

связать воедино основы правового регулирования, предусмотренные различными отраслями российского права;

иметь перспективное значение, стимулируя развитие экономических процессов в направлении, предпочтительном для государства и общества.

Завершая серию статей об актуальности, целесообразности и необходимости введения в систему российского права экономического права, еще раз подчеркнем, что речь идет о комплексной отрасли российского права, имеющей свой ярко выраженный предмет (общественные отношения в сфере экономической деятельности) и комплексный (императивно-диспозитивный) метод правового регулирования, об экономическом праве. Эта отрасль права имеет свою систему, структуру и законодательство (источники правового регулирования).

Напомним, что экономическое право известно развитым зарубежным странам (например, Германии).

Современная макро модель отечественного экономического права может быть построена на основе норм конституционного, муниципального, финансового и предпринимательского права.