

ВОЗМОЖНО ЛИ ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЕЗ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ?

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Учебн. пос. для студентов вузов / Под ред. Н.В. Румянцева.

Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. 255 с.

Краткая аннотация: в рецензии на книгу, подготовленную коллективом авторов из Московского университета МВД России, обращено внимание на убедительность аргументов в пользу формирования гражданского общества в Российской Федерации при непосредственном участии органов внутренних дел.

Annotation: in the review of the book, prepared by group of authors from the Russian Federation Ministry of Internal Affairs Moscow University, it is paid attention to persuasiveness of arguments in favor of formation of civil society in the Russian Federation with direct participation of law-enforcement bodies.

Ключевые слова: правоохранительные органы, права и свободы человека, органы внутренних дел, полиция, уголовно-процессуальная деятельность, административно-процессуальная деятельность, оперативно-розыскная деятельность.

Key words: law enforcement agencies, rights and freedoms of the person, law-enforcement bodies, police, criminal and procedural activity, administrative and procedural activity, operativ-but-investigation activity.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции РФ 1993 г. Российская Федерация провозглашена правовым государством, что предполагает наличие развитого гражданского общества. В формировании последнего в равной мере принимают участие все негосударственные организации и их органы, другие общественные формирования и отдельные граждане. Создание гражданского общества в правовом государстве – не самоцель, а стремление к демократическим взаимоотношениям с государством и его органами. Среди государственных органов особая роль во взаимодействии с гражданским обществом принадлежит правоприменительным органам, прежде всего правоохранительным.

Наиболее сложным во взаимодействии с гражданским обществом является обеспечение паритета интересов личности, общества и государства, или поиск баланса интересов, как справедливо отмечает проф. Б.С. Эбзеев¹.

Именно этой проблеме и посвящена рецензируемая книга, подготовленная авторским коллективом Московского университета МВД России (руководитель Н.В. Румянцев).

Среди достоинств данного учебного пособия в первую очередь можно назвать использование методов проблемного и эвристического (частно-поискового) изложения, что обеспечивает его актуальность и доступность для восприятия студентами. Это подтверждается тем, что каждую главу (всего семь глав) предваряет рубрикатор, определенный в виде трех ключевых требований: “знать”, “уметь”, “приобрести”. Завершается каждая глава рубрикатором “Вопросы для самоконтроля”.

Новеллой указанного издания является включение в каждую главу дополнительного рубрикатора “Выводы по главе” (помещен перед рубрикатором “Вопросы для самоконтроля”). Положения, сформулированные в виде “выводов по главе”, заслуживают того, чтобы на них обратили внимание читатели.

Так, в гл. 1 “Права и свободы человека, гарантии их обеспечения” в качестве таковых определены следующие: “Права и свободы человека – особый тип договорных отношений между обществом, личностью и государством, регламентированных национальными правовыми системами”; “Формы реализации прав и свобод человека: использование, исполнение, соблюдение, применение”; “Юридическая ответственность – меры государственного принуждения (дисциплинарные, административные, гражданско-правовые, уголовные)”.

Для гл. 2 “Обеспечение прав и свобод личности при осуществлении правоохранительной деятельности” сформулировано пять “выводов”: “Ограничение конституционных прав и свобод личности допускается при осуществлении правоохранительной деятельности (уголовно-процессуальная деятельность, гражданско-процессуальная деятельность, уголовно-исполнительная деятельность, обеспечение режима чрезвычайного положения)”; “При осуществлении уголовно-процессуальной деятельности гарантией обеспечения прав и свобод личности в первую очередь являются принципы уголовного процесса, закрепленные в УПК РФ”; “При осуществлении гражданско-процессуальной деятельности гарантией обеспечения прав и свобод личности в первую очередь являются принципы гражданского процесса, закрепленные в ГПК РФ”; “При осуществлении уголовно-исполнительной деятельности гарантией обеспечения прав и свобод личности в первую очередь являются принципы

¹ См.: Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2011. С. 8, 14.

уголовно-исполнительного права, закрепленные в УИК РФ”; “Обеспечение режима чрезвычайного положения предполагает соблюдение баланса интересов личности, общества и государства”.

Для гл. 3 “*Формы и механизм деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод личности*” – четыре “вывода”: “Анализ законодательства (в том числе и ФЗ РФ “О полиции”) позволяет выделить три направления правоохранительной деятельности органов внутренних дел: административная, уголовно-процессуальная, оперативно-розыскная”; “Административная деятельность органов внутренних дел сводится к поддержанию общественного порядка, обеспечение которого сопряжено с ограничением прав и свобод личности”; “Уголовно-процессуальная деятельность органов внутренних дел представляет две разновидности – дознание и предварительное следствие, которые осуществляются, соответственно, органами дознания (полиция, органы по контролю за миграцией) и органом предварительного следствия (следователи органов внутренних дел)”; “Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел представляет совокупность оперативно-розыскных мероприятий, при осуществлении которых допускается ограничение прав и свобод личности”.

По три “вывода” сформулировано для:

гл. 4 “*Роль Следственного комитета Российской Федерации и его подразделений в обеспечении прав и свобод личности*”: “Учреждение Следственного комитета РФ и его подразделений является основанием для выделения нового правоохранительного органа”; “Предназначение Следственного комитета и его подразделений – осуществление уголовно-процессуальной деятельности в качестве нового органа предварительного следствия – “следователя Следственного комитета Российской Федерации”»; “Уголовно-процессуальная деятельность Следственного комитета РФ и его подразделений, в особенности при применении мер процессуального принуждения, сопряжена с ограничением прав и свобод личности”;

гл. 5 “*Роль адвокатуры в обеспечении прав и свобод личности*”: “Квалифицированная юридическая помощь – это услуга по разрешению того или иного конфликта между государством, обществом и личностью исключительно правовыми средствами адвокатами, состоящими в одном из четырех адвокатских образований (коллегия адвокатов, юридическая консультация, адвокатский кабинет, адвокатское бюро)”; “Квалифицированная юридическая помощь оказывается при осуществлении всех пяти видов судопроизводства (конституционное, гражданское, административное, уголовное, арбитражное)”; «Основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения установлены в Федеральном законе РФ “О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации” от 2 ноября 2011 г.»;

гл. 6 “*Обеспечение законности при защите прав и свобод человека*”: “Законность – единообразное исполнение законодательства всеми государственными и негосударственными органами, а также должностными лицами и отдельными гражданами”; “Ограничения конституционных прав и свобод личности допустимы только в соответствии с федеральными законами РФ”; “Средства обеспечения законности: судебный контроль, прокурорский надзор, парламентский контроль, общественный контроль и др.”.

Для гл. 7 “*Международная система защиты прав и свобод человека*” сформулировано шесть “выводов”: “Провозглашение прав и свобод подразделяется на три этапа, именуемых поколениями (первое поколение прав и свобод, второе поколение прав и свобод, третье поколение прав и свобод)”; “Международная защита прав и свобод человека – форма взаимодействия государств как субъектов международного права”; “Международные стандарты – императивные предписания международных договоров, обязательные для ратифицировавших их государств”; “Предназначение международных стандартов: определение перечня основных прав и свобод, обязательных для всех государств – участников пактов или конвенций; формулирование содержания этих прав для воспроизведения их в конституциях и иных государственных документах; установление обязательств государств по обеспечению прав и принятию реальных гарантий по их обеспечению; финансирование условий пользования правами и свободами, сопряженными с законными ограничениями и запретами”; “Международные правозащитные организации – система международных организаций по обеспечению прав и свобод человека и гражданина (Комитет по правам человека ООН, Европейский суд по правам человека – ЕСПЧ, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – ОБСЕ и др.)”; “Международное гуманитарное право – система правовых норм, предназначенных для регулирования отношений между государствами – участниками международных конфликтов”.

Авторам удалось привести убедительные аргументы в пользу взаимодействия гражданского общества в Российской Федерации с органами внутренних дел. Само же учебное пособие имеет несколько рекомендаций государственных и негосударственных органов Российской Федерации по его использованию: Учебно-методического центра “Профессиональный учебник”, Научно-исследовательского института образования и науки. Может быть использовано также по научным специальностям 12.00.02 “Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право”; 12.00.03 “Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право”; 12.00.10 “Международное право; европейское право”; 12.00.14 “Административно-процессуальное право; административный процесс”. Вместе с тем указано, что данное учебное пособие соответствует Федеральным государственным образовательным стандартам третьего поколения.

Алексей Михайлович Осавелюк, зам. заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Российского государственного торгово-экономического университета, доктор юрид. наук, проф. (E-mail: Osaveluk@mail.ru)