

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

**Ю.А. Дмитриев. НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ЗАКОНУ РФ ОТ 27 декабря 1991 г. № 2124-1 “О СРЕДСТВАХ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ” (ПОСТАТЕЙНЫЙ). М.: Изд-во
“Деловой двор”, 2012. 240 с.**

Краткая аннотация: рецензируемый Комментарий – итог многолетних размышлений и наблюдений автора за разработкой первоначального текста Закона и его прохождением через Верховный Совет РФ.

Annotation: in the review of the Comment author's also is a result of long-term reflections and supervision of the author watching development of the initial text of the Law and its passing through the Supreme Council of the Russian Federation.

Ключевые слова: средства массовой информации, свобода печати, телевидение, радио, журнал, газета, общество, власть, демократия.

Key words: mass media, freedom of press, television, radio, journal, newspaper, society, power, democracy.

Научно-практический комментарий к Закону РФ “О средствах массовой информации” от 27 декабря 1991 г. написан спустя 20 лет после принятия данного Закона. За эти два десятилетия в России доминирование государственных средств массовой информации сменилось многочисленными и разнонаправленными негосударственными телеканалами, газетами, журналами, активно развивается интернет-среда, в которой способы и средства донесения информации до миллионов людей трансформируются и развиваются.

Можно сказать, что журналистика в России возникла “сверху” как элемент правительственной политики по Указу Петра I и предназначалась для пропаганды и разъяснения новаторских реформ государя. Феодальное общество на Руси не нуждалось в регулярном и оперативном обмене информацией через средства массовой информации, достаточно было деловой переписки. Научная общественность также еще не ощутила потребности в необходимости издания своего журнала, как это было в Великобритании и во Франции. Поэтому в России полноценные средства массовой информации появились только в начале XVIII в. Первое время они были почти не заметны, маловлиятельны, но, постепенно развиваясь, стали играть значимую роль в общественной жизни страны.

В формировании политических и духовно-нравственных ценностей современного российского общества средства массовой информации заняли решающие позиции. Их морально-психологическое воздействие на население носит двойственный характер. С одной стороны, они оказывают на него положительное влияние, с другой – становятся катализатором межнационального противостояния, этнополитической напряженности. Говоря о первом, следует отметить, что содержательные выступления средств массовой информации по вопросам исторического прошлого нашей Родины способствовали исчезновению ряда “белых пятен” в истории России, росту национального самосознания этносов, народов. Поскольку СМИ в политической жизни общества играют важную роль, имея самое непосредственное отношение к его жизнедеятельности и выполняя репродуктивную (отображают политику через радио, телевидение и прессу) и продуктивную (творящую) функции, то они в той же степени, что и творцы политики, несут ответственность за происходящие в обществе процессы. А это означает, что они должны

руководствоваться в первую очередь интересами общества и государства.

Рецензируемый Комментарий – итог многолетних размышлений и наблюдений автора (доктора юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки РФ, доктора философии, профессора Оксфордского университета (Великобритания)) за разработкой первоначального текста Закона и его прохождением через Верховный Совет РФ. По сути, комментируемый Закон ещё до принятия действующей Конституции РФ впервые юридически создал и закрепил правовую основу для реализации на практике свободы средств массовой информации. В России термин “свобода печати” впервые был упомянут в программах РСДРП, а первое юридическое закрепление получил в Высочайшем манифесте “Об усовершенствовании государственного порядка” от 17 октября 1905 г., даровавшем населению в числе других незыблемых основ гражданской свободы свободу слова.

Как верно отмечается в Комментарии, Закон стал одним из первых актов нового демократического государства, созданного в России в конце прошлого века. Его принятие предшествовало созданию Конституции России 1993 г., поэтому вопреки общепринятой логике законотворческого процесса Конституция восприняла отдельные его нормы, а не наоборот. Следует отметить, что исторически журналистика (journalism) как профессия, связанная с распространением информации, возникла в глубокой древности и сродни профессии глашатая, сообщающего на городской площади последние новости и официальную информацию. С течением времени и развитием системы средств массовой информации журналист утратил самостоятельный статус источника информации и стал ключевым звеном СМИ, занимающимся сбором и обработкой первичной информации. Несмотря на его атрибутивную связь с конкретным СМИ, журналист не утратил персональной ответственности за достоверность и качество сообщаемой им информации, но приобрёл специальный статус и защиту своих прав и законных интересов со стороны государства.

Вместе с тем комментарии к некоторым статьям Закона излишне теоретизированы, не хватает практического осмысления многих правовых норм, анализа практики их реализации в российской действительности. Например, в комментарии к п. 2 ст. 10 Закона автор пишет о необходимости

“руководствоваться общими требованиями к сведениям о юридическом лице”, что представляется весьма общим наблюдением (хотя и верным). Однако в настоящее время действует утвержденный Роскомнадзором Порядок регистрации (перерегистрации) СМИ в Управлении разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В общем и целом рецензируемый Комментарий заслуживает самого внимательного прочтения, поскольку является глубоким, вдумчивым и в то же время современным и актуальным взглядом профессионала (историка и юриста) на

историю и происходящую сегодня трансформацию средств массовой информации в меняющейся российской политической действительности. Хотелось бы верить в то, что ближайшие годы не станут временем сворачивания свободы печати и массовой информации, а прожитые нами два десятилетия – лишь воспоминанием о проблесках либерализма и демократических начал в нашей стране.

**Людмила Юрьевна Грудцына, профессор кафедры
гражданского права
Финансового университета при Правительстве РФ,
доктор юрид. наук, доц.**

* * *

*Редакция журнала “Государство и право” поздравляет своего давнего автора
Юрия Альбертовича Дмитриева с 55-летним юбилеем и желает ему крепкого здоровья,
творческого долголетия, успехов во всех начинаниях и личного счастья!*