

**Н.Я. Соколов, К.С. Кармадонов. ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. Учебное пособие.
М.: Проспект, 2012. 114 с.**

Современный этап развития России, связанный с реформированием различных областей общества, характеризуется значительной активизацией правотворчества. В настоящее время принимаются тысячи нормативно-правовых актов, число которых постоянно растет; развивается новая правовая система, призванная обеспечить дальнейшую демократизацию общества, охрану прав и свобод личности, становление новых экономических механизмов.

В этой связи особенно актуальной становится проблема доведения до сведения граждан содержания принимаемых нормативных правовых актов, поскольку реформирование общества и реализация национальных проектов в современной России могут быть серьезно затруднены в условиях недостаточного знания гражданами действующего законодательства. В советской юридической науке вопросы правового информирования граждан были предметом пристального рассмотрения ученых-юристов, однако сегодня они оставлены без должного внимания. За последние 15 лет указанной проблематике было посвящено всего несколько научных статей. Поэтому тема учебного пособия Н.Я. Соколова и К.С. Кармадонова представляет значительный научный, а главное – практический интерес.

В пособии даются научное осмысление и анализ официального опубликования нормативных правовых актов и его значения в правотворческом процессе, интерпретация его роли в современных условиях, обобщение накопленного в последние годы опыта в данной сфере и восполнение существующих в юридической науке пробелов в изучении вопросов официального опубликования.

В работе над пособием были использованы многочисленные источники, в том числе Конституция Российской Федерации, федеральные нормативные правовые акты, правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований, решения и постановления судов РФ. Обобщен большой практический материал, систематизация которого важна для теории государства и права.

Данное пособие является одним из первых в современных, принципиально новых условиях, когда осуществляется переход от традиционного опубликования на бумажном носителе к опубликованию в электронном виде. Выводы, к которым приходят авторы, представляют несомненный интерес для практической деятельности в сфере правотворчества и повышения уровня правовой информированности граждан.

Пособие состоит из введения, трех глав и заключения. Следует отметить тщательность авторов при оформлении текста, ясное, четкое структурирование и изложение материала.

Первая глава “Официальное опубликование – обязательная стадия правотворческого процесса” имеет ярко

выраженный теоретический характер. Авторами проводятся анализ и систематизация различных подходов к пониманию правотворчества, определению его видов. Дается собственное определение стадии правотворчества (правотворческого процесса) как относительно обособленного этапа в деятельности компетентного субъекта по созданию, изменению или отмене правовых норм, объединяющего группы однородных действий, посредством последовательного осуществления которых создается соответствующий нормативный правовой акт. Далее дается определение официального опубликования, под которым понимается помещение полного, аутентичного текста нормативного правового акта в установленном законом печатном или электронном издании для всеобщего сведения, произведенное в первый раз, показывается его юридическое и социальное значение. Нельзя не согласиться с мнением авторов, что данная стадия играет исключительно важную роль в процессе доведения содержания нормативных правовых актов до сведения граждан и является основой для действия презумпции знания закона. Значение официального опубликования проявляется и в том, что, пока нормативный правовой акт, касающийся прав и свобод человека и гражданина, официально не опубликован, он не может вступить в законную силу. Это правило является одним из основополагающих конституционных принципов современных демократических государств.

Во второй главе “Законодательная основа и практика официального опубликования нормативных правовых актов” исследуются проблемы опубликования отдельных видов правовых актов, в частности федеральных законов, актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, а также нормативных правовых актов, принимаемых в субъектах РФ и органами местного самоуправления. Как показывает исследование, несмотря на, казалось бы, подробное регулирование данного вопроса, законодательство об официальном опубликовании и практика его реализации все еще не свободны от недостатков. Многие акты вступают в законную силу до того, как гражданам обеспечивается реальная возможность для ознакомления с ними. Некоторые нормы сформулированы неудачно и не позволяют с точностью определить момент вступления в силу того или иного нормативного правового акта. В связи с этим авторами предложен ряд рекомендаций, внедрение которых позволит избежать указанных проблем.

В третьей главе “Официальное опубликование нормативных правовых актов и правовая информированность общества” рассматривается влияние официального опубликования на правовую культуру и правовое просвещение населения. Большое внимание уделено такой проблеме, как официальное опубликование в электронном виде, которая появилась в связи с недавними изменениями в Федеральном законе “О порядке опубликования и вступления в силу фе-

деральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания”, однако авторы признают, что опыт официального опубликования в таком виде еще предстоит осмыслить.

К сожалению, формат пособия не позволил авторам провести обстоятельный анализ практики официального опубликования нормативных правовых актов в странах ближнего и дальнего зарубежья. Указанный опыт был бы несомненно

полезен при исследовании проблем официального опубликования. Авторы также практически обошли стороной и проблему так называемого судебного правотворчества.

Указанные замечания несколько не снижают значимости работы и могут быть учтены в очередных научных изысканиях авторов.

**Светлана Васильевна Поленина, доктор
юрид. наук, проф. (E-mail: igpran@igpran.ru)**