

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО. Учебник / Под ред. Е.М. Ашмариной. М.: Финансовый университет при Правительстве РФ, 2012.

Представленный учебник отражает актуальную позицию авторов, заключающуюся в рассмотрении финансового права в соответствии с серьезными преобразованиями, происходящими в российской экономике, что сказывается на отдельных ее сегментах, в частности на финансах (следовательно, и на финансовом праве, регулирующем финансовые отношения). В этой связи правовое регулирование финансовой деятельности и широкое изучение финансового права – важнейшее условие стабилизации российской экономики и дальнейшего ее конструктивного развития в посткризисных условиях.

Эта принципиальная позиция обусловлена близостью и взаимной связью правовых норм, регулирующих отношения в области финансов (финансового права) и финансовой системы страны (как экономической категории).

Работа представляет собой второе издание учебника по финансовому праву, подготовленное коллективом авторов¹ под редакцией доктора юрид. наук, проф. Е.М. Ашмариной.

Как и в предыдущем издании, авторами выдержан индивидуальный методологический подход к предмету финансового права как к учебной дисциплине. В учебнике раскрываются основные понятия и анализируются специфические особенности в области правового регулирования отдельных сегментов финансовой деятельности. Учебник подготовлен в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения и включает учебный материал по основным темам специальной части курса финансового права, преподаваемого в юридических вузах.

Так, охватывается широкий спектр правового регулирования финансовых отношений в таких направлениях, как бюджетная, налоговая, банковская, инвестиционная, страховая деятельность, финансовая деятельность в сфере контроля и учета; в области государственного и муниципального кредита; по формированию доходов и расходов публичного субъекта, а также отдельные аспекты финансовой деятельности коммерческих организаций. Данный материал ориентирован на применение при реализации образовательных программ по юриспруденции, при подготовке бакалавров и магистров при преподавании таких дисциплин, как российское финансовое право (в частности, бюджетное, налоговое, банковское право), для их более полного и глубокого изучения обучающимися с целью ознакомления с авторскими позициями по проблемам современной юридической науки в рассматриваемой области исследования.

Авторы учебника стремились охватить большой массив информации, структурировав его в следующей последо-

вательности. Финансовое право как учебная дисциплина (представленная в учебнике) состоит из двух частей — Общей и Особенной (включает два раздела). При этом была сделана удачная попытка одновременно максимально придержать и структуры финансового права, рассматриваемого в качестве отрасли национального права.

Предметом финансового права являются финансовые общественные отношения, которые *впервые представлены в виде двух групп*, а именно:

во-первых, как отношения, реализация которых непосредственно связана с аккумулярованием, распределением и использованием того или иного отдельного фонда денежных средств (с делением этих фондов на централизованные и децентрализованные), — предмет Особенной части финансового права;

во-вторых, как отношения, опосредующие эти процессы, — предмет Общей части финансового права.

Такой комплексный подход, который представляется инновационным и творческим, обусловил структуру предлагаемого учебника. Содержание последнего включает три взаимосвязанных раздела:

Раздел I. Общая часть

Раздел II. Особенная часть. Правовое регулирование централизованных фондов денежных средств

Раздел III. Особенная часть. Финансово-правовое регулирование децентрализованных фондов денежных средств

Так, можно согласиться с тем, что к *Общей части финансового права* относятся нормы, регулирующие общие принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности публичного субъекта (государства, муниципальных образований), полномочия органов государства и МСУ в сфере финансовой деятельности, финансовую правосубъектность прочих участников финансовых правоотношений. К Общей же части финансового права традиционно относятся нормы, регулирующие основы финансового контроля, ответственности за нарушение финансового законодательства и учета в сфере финансовой деятельности, поскольку указанные отношения опосредуют многообразные процессы аккумулярования, перераспределения и использования всего спектра фондов денежных средств в нашем государстве.

К Общей части финансового права относятся также нормы, регулирующие денежные отношения в стране, поскольку функционирование системы финансов (представленной в материальном смысле как совокупность фондов денежных средств) обеспечивается движением наличных денег, безналичными расчетами (денежным обращением), существенное влияние на которые сегодня оказывают иностранная валюта и отношения в сфере валютного регулирования, соответственно. Без отношений в области денежного обращения и учета денежной массы система финансов являлась бы застывшей конструкцией.

Продолжение изучения курса финансового права предполагает усвоение его *Особенной части*, в которой представле-

¹ Авторский коллектив: Е.М. Ашмарина, доктор юрид. наук, проф.; Н.М. Артемов, доктор юрид. наук, проф.; В.А. Артамонов, научный сотрудник; И.В. Бутурлин, преподаватель, аспирант; Е.Ю. Грачева, доктор юрид. наук, проф. Е.С. Иванова, канд. юрид. наук; Г.Ф. Ручкина, доктор юрид. наук, проф.; А.А. Ситник, канд. юрид. наук; Е.В. Терехова, канд. юрид. наук, доц.; Э.Х. Шохина, канд. юрид. наук, доц.; С.О. Шохин, доктор юрид. наук, проф.; С.Н. Эльдаров, канд. юрид. наук.

на конкретизация положений, содержащихся в Общей части финансового права.

Особенная часть финансового права справедливо представлена авторами учебника в виде двух разделов (II и III) по следующей причине.

Так, правовое регулирование *централизованных* фондов денежных средств, аккумулируемых, перераспределяемых и используемых публичными субъектами финансовой деятельности, исчерпывающим образом регулируется *только нормами финансового права* Российской Федерации (разд. II).

Основные централизованные фонды страны – это бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации, муниципальные бюджеты), а также бюджеты централизованных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда медицинского страхования).

Доходы указанных бюджетов формируются за счет налоговых платежей и прочих поступлений. К последним относятся неналоговые доходы (в частности, получаемые в результате привлечения денежных средств в качестве государственного и муниципального долга). Расходы централизованных фондов предназначены для непосредственного финансирования публичным субъектом текущей финансовой деятельности бюджетополучателей и приоритетных направлений собственной финансовой деятельности, а также для целей кредитования прочих субъектов финансовой деятельности на основе платности, возвратности, срочности.

К Особенной части финансового права также относится финансово-правовое регулирование децентрализованных фондов денежных средств (разд. III).

В отличие от централизованных фондов денежных средств, аккумулирование, перераспределение и использование которых регулируются исчерпывающим образом только нормами финансового права, финансовая деятельность в отношении децентрализованных фондов денежных средств подлежит комплексному урегулированию нормами различных отраслей системы российского права (предпринимательского, административного, гражданского и др.).

Дело в том, что эти фонды не находятся в собственности публичного субъекта, который в процессе своей финансовой деятельности может лишь оказывать влияние (в нужном ему направлении) на создание, перераспределение и использование таких фондов частными субъектами экономической дея-

тельности с помощью установления на нормативном уровне тех или иных обязательных правил.

Именно *императивные нормы, устанавливающие общеобязательные критерии относительно аккумуляирования, перераспределения и использования фондов денежных средств* в таких сегментах экономической деятельности, как банковская, страховая, инвестиционная деятельность (другие аналогичные виды коммерческой деятельности), *являются финансово-правовыми*.

Аналогичный подход справедлив и в отношении микрофондов денежных средств, имеющих место в процессе финансовой деятельности любой коммерческой организации.

Следует обратить внимание на то, что при подготовке учебника учтены последние изменения в законодательстве и новейшая судебная практика в области финансового права.

Учебник написан на высоком теоретическом уровне, методически выдержанно, достаточно легко читаем.

Данный учебник найдет свою реализацию при подготовке не только бакалавров, но также магистров и специалистов по финансовому праву, будет полезен для аспирантов и преподавателей юридических и экономических вузов страны.

В качестве пожелания полагаем, что учебник следовало бы дополнить материалами, посвященными правовому регулированию внешнеэкономической деятельности (например, главой “Таможенное право”). Кроме того, хотелось бы заметить, что не во всех главах содержатся параграфы, посвященные зарубежному опыту рассматриваемых отношений. Однако это можно считать как пожелание авторам учебника на будущее. Думаем, что приведенные рекомендации послужат стимулом для их дальнейшей работы.

Учебник “Финансовое право” под редакцией проф. Е.М. Ашмариной допущен Учебно-методическим объединением по юридическому образованию вузов Российской Федерации в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности и направлению подготовки “Юриспруденция”.

В заключение можно сделать вывод о том, что авторский коллектив, весьма оперативно и своевременно откликнувшись на новые реалии современности, подготовил и выпустил добротный и полезный труд, который, несомненно, найдет своего читателя.

Геннадий Петрович Толстопятенко, профессор МГИМО (Университет) МИД России, доктор юрид. наук (E-mail: decanatmp@mimo.ru)