

Г.Е. Быстров. КООПЕРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ГОСУДАРСТВ ЕС.

Берлин: Lambert Academic Publishing, 2012. 198 с.

В марте 2012 г. в издательстве “Lambert Academic Publishing” в Берлине опубликована монография доктора юрид. наук, проф. Г.Е. Быстрова “Кооперативное законодательство России и государств ЕС”, посвященная рассмотрению комплекса проблем, составляющих учение о правовой природе и сущности кооператива как самостоятельной организационно-правовой формы, осуществляющей совместную экономическую деятельность в различных социально-экономических областях, в том числе и в сельском хозяйстве, с соблюдением действующего кооперативного законодательства, кооперативных принципов и ценностей.

Актуальность монографии определяется тем, что в условиях интеграции экономики России в единое мировое экономическое пространство и реформы гражданского законодательства о юридических лицах усиливается значение государственной поддержки кооперативного движения, совершенствования кооперативного законодательства с учетом отечественного и зарубежного опыта развития кооперации, основанного на принципах идентичности кооперативов, сформулированных Международным кооперативным альянсом (МКА).

Для России, объявившей о приверженности тем ценностям, которыми на протяжении более 180 лет руководствуются кооперативы, представляет особый интерес кооперативное законодательство стран ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), создавших одну из самых развитых в мире систем кооперативного права, содействующего трудовой и экономической интеграции стран Западной Европы на мировом рынке, максимально широкому участию кооперативов в экономическом и социальном развитии всех групп населения, включая женщин, молодежь, пожилых людей и инвалидов, мобилизации капитала, реализации новаторских программ в сфере предпринимательской деятельности.

Во *введении* к монографии вполне обоснованно обращается внимание на то, что в противоположность предприятиям чисто капиталистического типа, основанным на безграничности либерализма, с одной стороны, и хозяйствам марксистского коллективного типа – с другой, в которых труд никогда не учитывался в праве собственности, рисках и обязательствах организации, кооперативы во всем мире, в том числе и в России, всегда возникали и развивались в качестве объединения совместной хозяйственной деятельности граждан на основе безусловного признания свободы личности от государства, частной собственности. Поэтому следует приветствовать выход в свет цельного научного исследования, дающего ясную научную картину состояния и перспектив развития кооперативного законодательства России, которое призвано учитывать не только отечественный, но и зарубежный правовой опыт развития кооперации, основанный на принципах идентичности кооперативов, сформулированных МКА.

Структура книги включает *четыре главы*, посвященные различным аспектам деятельности кооператива. В качестве кооператива МКА рассматривает любое общество, создаю-

щее какое-либо промышленное или торговое предприятие, целью которого является улучшение экономического или социального положения своих членов, соблюдающих в своей деятельности принципы, установленные решениями Конгресса.

Первая глава посвящена историко-правовому и сравнительно-правовому анализу понятия кооператива по российскому и зарубежному кооперативному законодательству, кооперативным принципам, которые выражают и определяют жизнь кооперативов с момента появления, последующего развития и роста и вплоть до прекращения деятельности кооперативов (с. 8–62).

Исследуется генезис теоретических подходов к определению общих признаков кооперативов как ассоциированных предприятий, которые признаются юридическими лицами и в качестве субъекта права представлены в двух аспектах – как общества и как предпринимательская организация особого рода. Интересен анализ различных признаков кооперативов (с. 34–37). Вполне обоснованно внимание юристов привлекается к недостаточно исследованной государственной политике, в том числе и законодательной, обеспечивающей условия для кооперирования во всех ее формах, поддержку и стимулирование кооперативных объединений, основанных на самофинансировании, самоуправлении, развитии хозяйственной демократии и инициативы.

Основное внимание в первой главе сосредоточено на легальном определении кооператива МКА, МОТ, ГК РФ. В дополнение к легальным определениям предлагается авторское определение кооператива. Оно базируется на понимании того, что кооперативом является коллективная организация, обладающая правами юридического лица и собственной юридической природой, учрежденной лицами, добровольно объединившимися и вошедшими в состав кооператива для обеспечения потребностей или интересов своих членов через образование ассоциированной или предпринимательской организации, имеющие переменный капитал, достаточный для выполнения задач общества и осуществления предпринимательской деятельности, которая регулируется кооперативным законодательством и основывается на собственных принципах, выражающихся в свободном вступлении в общество, демократическом управлении, ограничении дохода на вложенный капитал, взаимопомощи и солидарности, создании общественных фондов, образовании и деятельности в интересах членов кооператива.

Автор не только последовательно и обстоятельно рассматривает универсальные кооперативные принципы, принятые XXXI Конгрессом МКА в 1995 г., но и наполняет работу необходимым теоретическим содержанием. Полноту и глубину исследования дополняют пять выводов автора о том, что эволюция кооперативных принципов МКА должна происходить в соответствии с обстоятельствами каждого времени и с учетом динамики общества, но неизменно в духе верности первоначальным рочдельским принципам, провозглашенным в 1937 г. в Париже на основе кооперативных принципов Рочдейла.

Во-первых, все равные между собой принципы являются не только постоянными, неизменными, но также эволюционными и реалистичными. Во-вторых, семь кооперативных принципов МКА применяются на различных уровнях, в различных типах кооперативов и при различных социально-экономических условиях. В-третьих, кооперативные принципы очень важны при разработке кооперативного законодательства и в правоприменительной практике. В монографии названные принципы обоснованно относятся к общим социальным нормам, которые находят свое отражение в кооперативном законодательстве стран ЕС. Основополагающие международные кооперативные принципы являются также важнейшим ориентиром не только для развития всей кооперации в целом, но и для формирования и совершенствования российского кооперативного законодательства.

Вторая глава монографии посвящена проблемам развития кооперативного законодательства стран ЕС и ЕАСТ (с. 63–103). Базовым для всей работы является положение о том, что возникновение и развитие кооперативного законодательства в этих странах первоначально опирались не на специальное, а на общее законодательство того общества, в рамках которого это законодательство появлялось. Позднее в различных странах кооперативы получили легальное признание специального законодательства, обеспечивающего интересы как самих кооперативов, так и общества в целом.

Автор обращается к анализу правового статуса первых кооперативов, которые возникли задолго до появления специального кооперативного законодательства. Логичным является пристальное внимание к правовому положению кооперативов Англии. Первые кооперативы здесь учреждались на основании Закона “Об обществах взаимопомощи”, который в 1852 г. сменил действующий до настоящего времени такой важнейший источник гражданского и кооперативного права, как Закон “О промышленных обществах и обществах взаимного страхования”. Во Франции Закон “Об акционерных обществах” 1867 г. имел отдельную главу, посвященную кооперативам, где они рассматривались как общества с переменным капиталом. Позднее были приняты отдельные законы, касающиеся кооперативов различного типа.

Международная организация труда в специальном исследовании, посвященном кооперативному законодательству, отметила, что помимо указанного английского Закона до сих пор продолжают действовать такие старые законодательные акты, как австрийский Закон 1863 г. и германский Закон 1892 г.

МОТ разделяет все страны на две группы в зависимости от того, в какой момент кооперативное движение стало регулироваться в них отдельным кооперативным законодательством. В монографии исследуется в связи с этим кооперативное законодательство тех стран, в которых кооперативное движение возникло до принятия специальных кооперативных законов. В особую группу выделяется законодательство тех стран, в которых не была проведена кодификация кооперативного законодательства, однако были приняты законодательные акты об отдельных видах кооперативов. Законы о кооперативах были приняты почти во всех странах Европы, а также в США, Канаде, Австралии, на Филиппинах, в Аргентине, Мексике с учетом специфики последних.

Особым предметом исследования является общее кооперативное законодательство большинства стран Западной Европы (Франции, Испании, Германии, Бельгии, Голландии, Австрии, Италии, Швейцарии и других государств), в которых правовое положение кооперативов регулируется

единым законом. Все большее число стран принимает общее кооперативное законодательство, распространяющееся на все виды кооперативов, за исключением кредитных кооперативов, для которых принято особое законодательство. Автор поддерживает доктрину существования в ряде государств самостоятельной отрасли кооперативного законодательства (Бразилия, Венгрия, Германия, Испания).

Завершается вторая глава исследованием кооперативного нормотворчества в ЕС, основанного на уставе Европейского кооперативного общества (ЕКО), которое ставит своей задачей удовлетворение потребностей и развитие экономической и (или) социальной деятельности своих членов. ЕКО является юридическим лицом с момента регистрации в государственном реестре по определенному месту. Оно может быть учреждено в пределах Сообщества на условиях и в порядке, определенном уставом.

В *третьей главе* монографии основное внимание сосредоточено на исследовании кооперативного законодательства Испании, где кооперативы показали высокую эффективность не только как предприятия ассоциативного типа, но и как организации, выполняющие важные социально-экономические задачи – искоренение нищеты, создание полной и производительной занятости и углубление социальной однородности (с. 104–141).

Большое внимание в главе уделено понятию кооператива. Эта проблема решается на основе историко-правового анализа кооперативного законодательства XIX–XX вв. и Закона о кооперативах от 16 июля 1999 г., в котором нашли достойное отражение принципы кооперативного движения, прежде всего такие, как совместная ответственность, демократия, равенство, социальная направленность кооперативов как важнейшей организационно-правовой формы предпринимательской деятельности граждан, развитию которой содействуют органы государственной власти, принимая соответствующие законодательные акты (разд. 2 ст. 129 Конституции Испании).

В монографии проводится исследование признаков кооперативов как ассоциативных предприятий, деятельность которых регулируется особым законодательством и основывается на собственных принципах и ценностях, ориентированных на удовлетворение общих и однородных интересов своих членов, имеющих конкретную социально-экономическую направленность. Кооператив рассматривается как особый тип ассоциированного предприятия, созданного на добровольной основе в составе трех и более лиц с возможностью вступления в него новых членов с минимальным переменным капиталом и официально зарегистрировавшего свои учредительные документы в целях удовлетворения общих социально-экономических потребностей или интересов, связанных с осуществлением кооперативных принципов, сформулированных МКА.

В третьей главе освещается широкий спектр вопросов, связанных с научной классификацией испанских кооперативов, составленной: по интересам физических и юридических лиц; по конечной цели и виду деятельности; по сфере деятельности кооперативов; по субъектам экономической деятельности; по степени ответственности членов кооператива; по степени интеграции в сфере предпринимательства; по налоговому режиму кооперативов; по территории и месту нахождения кооператива. Дается исчерпывающая классификация членов кооператива на пять категорий: физические лица; юридические лица, частные и публичные; члены-пользователи; члены-работники; члены-работники с испытательным сроком.

В главе дается содержательный анализ всей массы специальных нормативных правовых актов о кооперации, которые уже в период зарождения кооперативного движения (60-е годы XIX в.), в отличие от германского законодательства и российского законодательства, закреплявшего разрешительную систему учреждения кооперативных товариществ с ее неизбежной волокитой и административной опекой государства, установило явочный порядок создания кооперативной формы коммерческой деятельности крестьян, основанный на принципе свободы кооперативных объединений.

Обстоятельно и всесторонне исследована практика применения судами Испании кооперативного законодательства, начиная с решения Верховного суда от 10 марта 1873 г., признавшего конституционность кооперативной формы коммерческой деятельности крестьян, до решений Верховного суда, основанных на применении действующего закона о кооперативах.

Можно признать плодотворным и конструктивным правовой анализ кооперативного законодательства автономных сообществ, имеющих исключительную компетенцию в вопросах о кооперации (Андалусия, Каталония, Наварра, страна Басков), обладающих отдельными полномочиями по совершенствованию кооперативного законодательства (Канарские острова, Галисия, Балеарские острова), которым в будущем на основании Органического закона передадутся соответствующие полномочия (Арагон, Кастилия-Ла-Манча, Кастилия-Леон, Эстремадура) и в статутах которых не содержится никаких упоминаний о кооперативах (Астурия, Кантабрия, Ла-Риоха, Мадрид и Мурсия).

Четвертая глава завершает данную монографию научно-правовым анализом проблем совершенствования кооперативного законодательства России, которое может и должно стать основой стабильности и социального развития общества, формирования малого предпринимательства, необходимость которых подтверждает исторический и зарубежный опыт правового регулирования деятельности кооперативов.

Сегодня, когда мы говорим об активной предпринимательской деятельности кооперативов, бесспорно, что центральным вопросом этой деятельности является правовая, политическая и институциональная среда кооперативов. Особое внимание в связи с этим обращается на рекомендации МКА 1992 г. "О содействии развитию кооперативов", которые имеют особое значение для России и других стран СНГ с переходной экономикой, стремящихся адаптироваться к условиям рыночных отношений. В сбалансированном обществе, указывается в рекомендациях, должны сосуществовать сильный государственный и частный секторы, а также сильные кооперативы, общества взаимопомощи, неправительственные организации. Именно в этом контексте правительства должны формировать политику и определять правовые рамки, которые соответствовали бы характеру и функциям кооперативов.

Кооперативы являются инструментом достижения цели поддержки и удовлетворения прав и потребностей своих членов. Поэтому кооперативы, по обоснованному мнению Г.Е. Быстрова, не следует относить к некоммерческим или коммерческим организациям. Они занимают самостоятельное место в системе юридических лиц. Деление кооперативов в российском законодательстве на производственные (коммерческие) и потребительские (некоммерческие) не отвечает интересам единого правового обеспечения кооперативных отношений.

В структуре трехсекторной экономики (государственная, социальная, частная) кооперативы занимают ведущее место

в социальном секторе экономики. Это и предопределяет, как убедительно показано в монографии, соответствующие принципы и подходы к формированию законодательства о кооперации, направленного на обеспечение участникам кооперативных отношений своих прав и охраняемых законом интересов.

В монографии приведены убедительные доказательства того, что для решения задачи построения четкой и логически не противоречивой системы гражданского законодательства, обеспечивающей универсальные гарантии защиты прав и законных интересов оборота, необходима прежде всего разработка общего закона о кооперации. Основным нормативным правовым актом, регулирующим правовое положение кооперативов, должен стать федеральный закон "О кооперации в Российской Федерации", призванный определить для всех действующих и вновь создаваемых в Российской Федерации кооперативов и их объединений правовые основы организации и деятельности с учетом общепризнанных мировым сообществом кооперативных принципов и ценностей.

К принятию единого правового акта, регулирующего кооперативные отношения, как убедительно показано в монографии, располагает исторический опыт России. 20 марта 1917 г. был принят общий Закон о кооперативах (Положение о кооперативных товариществах и их союзах). Это был один из совершеннейших образцов кодификационных работ по кооперативному законодательству XX в., в котором были закреплены общие правила для всех видов кооперативов как субъектов гражданского и кооперативного права. Важнейшим источником гражданского и кооперативного права советского периода был союзный Закон "О кооперации в СССР" от 26 мая 1988 г., который объединял нормы всех видов, типов и форм кооперативов в СССР.

Проект федерального закона "О кооперации в Российской Федерации" включает в себя общие положения, относящиеся ко всем видам кооперативов и их объединений, действующих и вновь создаваемых в разных отраслях экономики. В монографии приведены достаточно веские основания для того, чтобы в проект закона включить также специальные положения, посвященные особенностям правового положения отдельных видов кооперативов. Предметом регулирования законопроекта являются организационно-правовые, социально-экономические отношения, возникающие в процессе создания, функционирования, прекращения действия кооперативов и их объединений, а также отношения с другими хозяйствующими субъектами и государством.

Представляется конструктивным предложение внести в рамках реформы гражданского законодательства о юридических лицах поправки в Гражданский кодекс, определяющие самостоятельное социально-экономическое значение кооперации. В Гражданском кодексе правовое регулирование кооперативов необходимо выделить в отдельную главу и закрепить единое понятие кооператива как объединения совместной хозяйственной деятельности, связанных одной общей целью – удовлетворением материальных и культурных потребностей своих членов.

Принятие федерального закона "О кооперации в Российской Федерации" позволит расширить возможности кооперативной формы хозяйствования, станет реальной основой дальнейшего развития экономики, будет способствовать росту занятости населения, развитию малого предпринимательства, улучшению социальной ситуации, в первую очередь на селе и в малых городах.

Монография Г.Е. Быстрова стала заметным явлением в юридической литературе. Это – образец высокой научной

продуктивности, основательности и своевременности исследования, мастерства методологического подхода в анализе российского и зарубежного кооперативного законодательства, основанного на принципах идентичности кооперативов, сформулированных МКА. Несомненна ее ценность для научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических и экономических вузов, руководителей предприятий и организаций, которые найдут много интересного в этой работе. Книга является весьма ценным источником информации для депутатов федерального и региональных органов законодательной власти, сенаторов Совета Федерации, государственных служащих федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Без сомнения, книга

Г.Е. Быстрова является весьма существенным вкладом в юридическую науку и сыграет важную роль в активизации дальнейших научных исследований по проблемам гражданского, предпринимательского, кооперативного и аграрного права.

**И.В. Ершова, зав. кафедрой
предпринимательского права МГЮУ
им. О.Е. Кутафина, доктор юрид. наук, проф.
(E-mail: inna.ershova@mail.ru);**

**И.О. Краснова, зав. кафедрой земельного
и экологического права Российской академии
правосудия, доктор юрид. наук, проф.**

* * *

В статье “Некоторые проблемы защиты диссертаций в современной российской юриспруденции” (автор – Валерий Николаевич Протасов), опубликованной в № 5, в сноске 10-й следует читать:

См., например: *Нарыкова С.П.* Системный подход к исследованию механизма правового регулирования. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 8.

* * *

В № 5 была опубликована статья “Запрет займов по игре и для игры в дореволюционном законодательстве” (автор – Вера Дмитриевна Ярыш).