

А.В. Малько. ТЕОРИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ. М.: Юрлитинформ, 2012. 328 с.

Демократические преобразования в России, в том числе в правовой сфере, закономерно привели к необходимости выработки единой эффективной общенациональной правовой политики государства на ближайшее время и на перспективу. В этом заключается одна из первоочередных задач современной отечественной юридической науки и практики.

Правовая политика – организующее начало всей правовой жизни и правового развития общества, это одна из форм проведения государственной политики, средством юридической легитимации официального политического курса страны. Такая политика тактически направлена на совершенствование всего комплекса правовых средств, на обеспечение реализации поставленных обществом и государством задач юридическими ресурсами, а стратегически – на использование данных ресурсов для обеспечения оптимального развития всех сфер социальной жизни. Проведение эффективной правовой политики на современном этапе развития российского общества является одним из определяющих факторов его успешного демократического реформирования, становления в России правового государства, конкурентоспособной рыночной экономики, обеспечения гарантированной реализации прав и свобод граждан.

Разработка рассматриваемой проблематики обусловлена необходимостью обеспечения социального и правового прогресса в Российской Федерации, модернизации современного федерального и регионального российского законодательства и практики его реализации, обеспечения единства и целостности правового пространства, укрепления институтов государственности, содействия выработке общности принципиальных правовых позиций всех субъектов правовой жизни, повышения степени целесообразности и эффективности правового воздействия на все сферы социальной жизни в условиях переходного периода.

В данном случае на суд читателей и юридической общественности выносятся комплексное монографическое исследование проблем правовой политики, выполненное названным выше автором.

Центральное место в книге занимают вопросы понятия и признаков правовой политики; ее целей, средств и форм реализации; принципов и приоритетов правовой политики; ее классификации и уровней. В монографии не только исследуются теоретические основы правовой политики в России, но и предпринята попытка поиска принципиально нового научного подхода к ее формированию и реализации на практике, намечены основные направления ее оптимизации.

А.В. Малько утверждает, что развитие исследований состояния правовой политики в России в настоящий момент подошло к такому рубежу, когда становится возможным и необходимым формирование ее развернутой теории. Назрела настоятельная потребность в проведении междисциплинарного исследования феномена правовой политики на стыке философии, истории, социологии, политологии, психологии и юриспруденции. При этом решить подобную теоретическую задачу на уровне отдельных отраслевых юридических

наук не представляется возможным. Одним из наиболее продуктивных видится путь проведения междисциплинарного исследования на базе науки теории государства и права, который и был вполне оправданно избран А.В. Малько. Именно в этом и состоит одна из особенностей рассматриваемой работы.

Соглашаясь с автором, подчеркнем, что теория правовой политики жизненно необходима не только самой юридической науке, но и представляет собой прочный теоретический фундамент для проводимых на практике в настоящий момент преобразований в правовой системе России.

Рассмотрим подробнее наиболее важные моменты, изложенные в монографии. В первой главе “От политики права к правовой политике” предлагается детальный анализ истории исследования правовой политики, ее понятия и признаков, перспектив использования в категориальном аппарате юриспруденции в XXI в.

В работе процесс исторического становления и развития категории “правовая политика” раскрывается в весьма широких хронологических рамках: с начала XIX в. по настоящее время. Исторический экскурс позволил автору определить основные этапы в развитии отечественного и зарубежного учения о правовой политике, выяснить его социально-экономическую, политическую и собственно юридическую обусловленность.

Заслуживают внимания выделенные в монографии существенные признаки правовой политики и авторская дефиниция центрального понятия работы (с. 42, 43): “правовая политика – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и правовой жизни общества и личности”. Из определения видно стремление А.В. Малько вобрать в нем все основные специфические признаки исследуемого явления, сделать акцент на необходимости системного подхода к выработке стратегии дальнейшего развития механизма правового регулирования. В отличие от дефиниций, предлагаемых другими авторами, она достаточно полно раскрывает сущность познаваемого феномена. При этом предложенный А.В. Малько вариант понятия “правовая политика” не выглядит перегруженным второстепенными обстоятельствами и чертами, не создает дополнительных сложностей в улавливании смысла данной категории.

В первой главе работы справедливо обращено внимание на ряд обстоятельств, актуализирующих “выход” правовой политики на передние рубежи жизнедеятельности общества.

Вызывает интерес и обращение автора к исследованию категории “правовая жизнь”, без которой невозможно в полной мере познать само право, причины становления и логику

его развития (с. 49–67). Прав автор в своем утверждении о том, что “категория “правовая жизнь” позволяет гораздо масштабнее оценивать правовую действительность как позитивного, так и негативного плана. Подобная категория сейчас весьма востребована, ибо придает отражающим ее реалиям определенную целостность. Ведь в любой жизни, в том числе и правовой, существуют разнонаправленные явления и процессы – как положительные, так и отрицательные. Именно последним право и вся правовая система призваны противодействовать. Понятие “правовая жизнь” дает возможность смотреть на существующее юридическое бытие более объективно, со всеми его прогрессивными и регрессивными тенденциями развития, благоприятными и неблагоприятными последствиями для организации социальных связей” (с. 62).

Посредством этого понятия А.В. Малько удается под особым углом зрения взглянуть на сущность правовой политики. При этом уровень и качество правовой жизни он оправданно считает главными критериями эффективности такой политики (с. 67).

В ходе исследования автор убедительно обосновывает наличие у абстракции “правовая политика” категориального статуса в понятийных рядах юриспруденции. Предложенное в монографии соотношение категории правовой политики со смежными понятиями весьма наглядно показывает читателю имеющиеся у нее различные грани и стороны, существенно расширяет горизонты в познании данного явления, дает наиболее полное представление о правовой политике.

Глава вторая “Цели и средства правовой политики” монографии посвящена рассмотрению инструментального аспекта проблемы. При этом внимание читателя приковывается к вопросам понятия целей и средств политики в целом, а также специфике целеполагания и выбора инструментария в ходе формирования и реализации именно правовой политики (с. 82–155). Вызывают интерес выделенные автором требования к целям правовой политики, их признаки и проводимая классификация. Заслуживает одобрения и авторский подход к определению приоритетов правовой политики в современной России (с. 104–105).

Под средствами правовой политики в книге понимаются инструменты и деяния, используемые для достижения целей и задач правовой политики (с. 107). Подчеркивается сложный, многоуровневый характер указанных инструментов, что предопределяет их классификацию на первичные (простые) и комплексные (сложные).

Наиболее часто субъекты правовой политики используют именно комплексные (комбинированные) средства, что дало автору право остановиться на них более подробно. Так, проанализированы различные правовые режимы; в качестве важнейшего средства правовой политики рассмотрены правовые акты с установлением их признаков, классификации и значения.

Автор отстаивает тезис о необходимости выделения специальных средств правовой политики, к которым относит концепции, программы, юридическую технику, правовой мониторинг, правовую экспертизу, планирование, прогнозирование, систематизацию правовых актов и др. При этом в работе предлагаются конкретные шаги по оптимизации использования перечисленных инструментов в правовой политике Российской Федерации.

В третьей главе “Формы реализации и принципы правовой политики” автор обращается к вопросу о возможных

направлениях реализации стратегии и тактики преобразования механизма правового регулирования.

Так, в монографии названы следующие формы реализации правовой политики: доктринальная; правотворческая; правоприменительная; правоинтерпретационная; воспитательно-обучающая и др. (с. 156).

В рамках доктринальной формы А.В. Малько концентрирует внимание читателя на вопросе о необходимости дальнейшей разработки и официального утверждения Концепции правовой политики. Под руководством автора проект такого документа был подготовлен на базе Саратовского филиала Института государства и права РАН¹. Указанный проект заслуженно стал предметом специальных обсуждений на страницах научных журналов, книг, диссертаций и в научно-практических мероприятиях.

Среди принципов правовой политики в книге подверглись тщательному анализу такие, как научная обоснованность; системность; последовательность; целенаправленность; прогнозирование; реалистичность (с. 216).

В четвертой главе “Виды правовой политики и пути их оптимизации” автор сосредоточил свои усилия на отраслевом аспекте исследования правовой политики и на раскрытии основных направлений по совершенствованию ее отдельных видов.

Не раскрывая сущности всех отраслевых разновидностей правовой политики, А.В. Малько вполне обоснованно уделит внимание лишь основным ее видам: конституционно-правовой, уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой, информационно-правовой, процессуально-правовой.

Отраслевой анализ удачно дополняется предлагаемым читателю обзором уровней правовой политики, включая: международный, в рамках СНГ, в сфере создания Союзного государства России и Беларуси, общефедеральный, региональный, муниципальный и локальный (с. 257–278 и др.).

В работе изложены и иные классификации правовой политики – по субъектам, ее осуществляющим, в зависимости от функций права, по социальным сферам ее реализации (с. 279–322).

Подводя итоги анализу целей, средств, форм и уровней реализации правовой политики, А.В. Малько делает ряд интересных выводов и предложений по ее оптимизации. В частности, следует поддержать призыв автора к созданию концепции правовой политики субъектов РФ. При этом согласимся со следующим пояснением о соотношении общефедеральной и региональной правовой политики: “Конечно, сама правовая политика регионов во многом должна определяться общефедеральными целями и задачами (и соответствующим уровнем правовой политики). Однако на сегодняшний день они не вполне ясны, что, несомненно, препятствует выстраиванию стратегии и тактики развития регионов” (с. 270).

В заключение монографии автор весьма точно подмечает, что результатом эффективной правовой политики должно выступить “повышение качества и уровня правовой жизни общества и личности, что будет выражаться в уверенности граждан, в гарантированности их статуса, в возможности

¹ См.: Матузов Н.И., Малько А.В., Шундикова К.В. Правовая политика современной России: предлагаем проект концепции для обсуждения // Правовая политика и правовая жизнь. 2004. № 1. С. 6–27; доработанный вариант опубликован в кн.: Правовая политика: словарь и проект концепции / Под ред. А.В. Малько. Саратов, 2010.

планировать свою жизнедеятельность на перспективу, в согласованности и предсказуемости действий власти” (с. 324).

На наш взгляд, автором предпринята вполне успешная попытка разработать теорию правовой политики, которая в настоящий момент становится неотъемлемой частью общей теории права. Между тем высказываемые положения подчас имеют и общесоциологический характер. При этом автор монографии требует от читателя не пассивного восприятия его идей, но активного их осмысления, самостоятельной работы над высказанными им положениями.

Конечно же, вряд ли читатель согласится со всеми без исключения положениями, изложенными в монографии. В отдельных случаях высказывания автора могут показаться излишне категоричными или же требующими развития, дополнительного обоснования. Однако это ни в коей мере не свидетельствует о том, что А.В. Малько воспринимает свои идеи как окончательно оформленную теоретическую догму. Напротив, автор своим исследованием приглашает читателя к диалогу, дискуссии и ратует за продолжение работы над данной проблематикой.

В качестве **пожелания** хотелось бы обратить внимание автора на следующие моменты в содержании работы.

Так, в монографии дается краткая характеристика столь актуальным в настоящий момент направлениям правовой политики, как: правоохранительная политика; правозащитная политика; антикоррупционная политика; антинаркоти-

ческая политика (с. 310–321). Общие контуры теоретического описания указанных видов политики, на наш взгляд, требуют своего дальнейшего развития, столь необходимого в современной социально-правовой действительности. Автору можно пожелать продолжить свои исследования в выделенном им направлении с целью углубления и расширения знания о столь сложном, комплексном социальном явлении, как правовая политика. Становление же теории правовой политики считаем свершившимся фактом, что подтверждает и выход в свет рецензируемой монографии.

Книга представляет бесспорный интерес для ученых-юристов, специалистов, занятых в сфере юридической практики, государственного управления и политики, преподавателей, студентов, аспирантов юридических вузов, а также для всех, кто интересуется современными общетеоретическими проблемами правовой политики.

А.И. Демидов, проректор по инновационному развитию и международному сотрудничеству Саратовской государственной юридической академии, доктор филос. наук, проф.;

Н.И. Матузов, профессор кафедры теории государства и права этой же академии, заслуженный деятель науки РФ, доктор юрид. наук;

В.В. Нырков, докторант кафедры теории государства и права этой же академии, канд. юрид. наук, доц.