

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2013 г. Дарья Михайловна Мошкова¹

Краткая аннотация: в статье рассматриваются особенности и условия финансового обеспечения инновационной деятельности в Российской Федерации. Особое внимание уделяется исследованию основных направлений финансовой поддержки инноваций, как уже существующих, так и новых, в рамках реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., а также критериям оценки эффективности данной поддержки.

Annotation: the article considers the features and terms of the financial support of innovative activity in the Russian Federation. Special attention is given to the main areas of innovation's financial support, both existing and new according to the Strategy of innovative development of the Russian Federation for the period up to 2020, as well as performance criteria of this support.

Ключевые слова: инновационная деятельность, инновации, финансирование, финансовая поддержка, федеральные фонды поддержки инновационной деятельности, государственный фонд, Федеральный фонд производственных инноваций, субсидии, стратегия, концепция.

Key words: innovative activity, innovation, finance, financial support, federal funds of the innovation's financial support, government fund, the Federal fund of production innovations, subsidies, the strategy, the concept.

Программными документами, определяющими развитие научно-технической и инновационной сфер, являются Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г.², а также Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом РФ от 11 января 2012 г.³

Основными инструментами реализации государственной политики в указанных сферах станут государственные программы Российской Федерации “Развитие науки и технологий” и “Экономическое развитие и инновационная экономика”, утверждение которых ожидается до середины 2013 г.

Фундаментальные научные исследования финансируются преимущественно за счет средств федерального бюджета. Федеральное Собрание

РФ ежегодно в соответствии с посланием Президента РФ определяет при утверждении федерального бюджета годовые объемы средств, выделяемых для выполнения федеральных научно-технических программ и проектов, объем финансирования научных организаций и размер средств, направляемых в федеральные фонды поддержки научной и (или) научно-технической деятельности.

В целях содействия инициативным проектам научных исследований, отбираемым на конкурсной основе Правительством РФ, создаются федеральные фонды поддержки научной и (или) научно-технической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации⁴.

Согласно ст. 15 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” от 23 августа 1996 г.⁵ финансовое обеспечение инновационной деятельности основывается на его целевой ориентации и множественности источников финансирования и может осуществляться Российской Федерацией, субъектами Федерации, а также физическими и юридическими лицами

¹ Старший преподаватель кафедры финансового права МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук (E-mail: d.m.moshkova@mail.ru).

² См.: Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216.

³ Документ официально не опубликован // Правовая система “Гарант”.

⁴ См.: Комментарий к Конституции РФ / Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М., 2009 // Там же.

⁵ См.: Собрание законодательства РФ. 1996. № 36. Ст. 3540.

способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации и субъектов Федерации. Основным источником финансирования фундаментальных научных исследований являются средства федерального бюджета.

Финансовое обеспечение инновационной деятельности может осуществляться государственными фондами поддержки инновационной деятельности (далее – государственные фонды), созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Федерации, а также фондами поддержки инновационной деятельности, созданными юридическими и (или) физическими лицами (далее – негосударственные фонды).

Финансовое обеспечение инновационной деятельности, которое осуществляется государственными и (или) негосударственными фондами, может осуществляться за счет грантов, передаваемых научным и научно-педагогическим работникам, другим физическим лицам, а также научным организациям, образовательным учреждениям высшего профессионального образования.

Государственные фонды создаются в форме бюджетных или автономных учреждений в целях поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности посредством финансового обеспечения такой деятельности. Функции и полномочия учредителя федеральных государственных фондов осуществляет Правительство РФ. В государственном фонде создается коллегиальный орган управления, к компетенции которого относится решение следующих вопросов:

- определение критериев оценки заявок на участие в конкурсе научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, критериев отбора на конкурсной основе таких программ и проектов;

- определение объема финансового обеспечения научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, отбор которых осуществлен по результатам конкурса, изменение объема такого финансового обеспечения;

- установление порядка проведения конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов;

- принятие решений о проведении конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов;

- осуществление функций конкурсной комиссии по оценке заявок и отбору представляемых на

конкурс научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов;

- утверждение результатов конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов.

В государственных фондах создаются экспертные органы (в том числе экспертные советы, научно-консультационные советы), выполняющие следующие функции:

- осуществление экспертизы научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов при проведении конкурса и на всех стадиях реализации таких проектов;

- разработка рекомендаций об объеме финансового обеспечения научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, отбор которых осуществлен по результатам конкурса;

- разработка предложений, касающихся порядка проведения конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов.

Экспертные органы государственных фондов вправе привлекать дополнительно для осуществления экспертизы при проведении конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов и на всех стадиях их реализации научные и иные организации, а также не входящих в состав экспертных органов государственных фондов специалистов в области науки и техники.

Государственный фонд осуществляет финансовое обеспечение научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, отбор которых осуществлен по результатам конкурса. Условиями такого конкурса предусматриваются обязательства его победителя обеспечить возможность осуществления государственным фондом контроля за целевым расходованием предоставленных им средств на финансовое обеспечение научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов.

Государственный фонд размещает информацию о проведении конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов и его условиях на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикует ее в средствах массовой информации.

Информация о проведении конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов и его условиях должна содержать:

сведения о направлениях научной, научно-технической, инновационной деятельности и при необходимости о примерной тематике научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, представляемых на конкурс;

требования к содержанию заявки на участие в конкурсе, порядку ее оформления и представления;

требования к участникам конкурса;

сведения о сроках рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведения итогов конкурса;

иные условия конкурса.

Протокол подведения итогов конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов размещается государственным фондом на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через 10 дней с даты подведения итогов такого конкурса. Государственный фонд должен обеспечить информирование участников конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов о результатах экспертизы указанных программ и проектов при проведении конкурса.

Государственный фонд организует и ведет бухгалтерский учет, составляет и предоставляет бухгалтерскую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Отчет о деятельности, в том числе информацию о финансовом обеспечении научной, научно-технической, инновационной деятельности, государственный фонд размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках указанных полномочий Правительство РФ, например, определило порядок образования и использования отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, приняло решение о создании Федерального фонда производственных инноваций⁶ (далее – Фонд), призванного осуществлять поддержку инновационных проектов по приоритетным направлениям научно-технического прогресса.

Указанный Фонд создан в целях государственной поддержки важнейших инновационных проектов по приоритетным направлениям научно-технического прогресса, освоения конкуренто-

способных технологий и производств в качестве государственного учреждения.

Основными задачами Фонда являются:

содействие государственной структурной, научно-технической и промышленной политике на основе поддержки инновационных проектов по приоритетным направлениям научно-технического прогресса;

участие в разработке, проведении экспертизы и конкурсного отбора и реализации инновационных проектов, направленных на структурную перестройку экономики и подлежащих реализации при поддержке Фонда;

поддержка инновационной деятельности, подготовки и освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий путем финансирования строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов, создания уникальных научно-исследовательских и испытательных установок;

содействие строительству и реконструкции наукоемких производств;

участие в высокорисковом финансировании инновационных наукоемких проектов за счет средств, полученных на возвратной основе;

Председатель Фонда и состав попечительского совета Фонда утверждаются Правительством РФ.

Начиная с 1996 г. законодательством Российской Федерации предусмотрено выделение государственных инвестиций для Фонда отдельной строкой в Федеральной инвестиционной программе в размере 1.5% государственных централизованных капитальных вложений.

В Российской Федерации государство финансирует научные исследования, разработки и реализацию инновационных проектов посредством целевых программ поддержки нововведений и формирования специализированных фондов, предоставляющих кредиты или средства на безвозвратной основе. В этих целях созданы специальные фонды⁷: Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ), Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ), Фонд содействия

⁶ См.: постановление Правительства РФ “О Федеральном фонде производственных инноваций” от 26 августа 1995 г. // Собрание законодательства РФ. 1995. № 36. Ст. 3540.

⁷ См.: постановление Правительства РФ «О некоторых вопросах осуществления Правительством РФ функций и полномочий учредителя федеральных государственных бюджетных учреждений “Российский фонд фундаментальных исследований”, “Российский гуманитарный научный фонд” и “Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере”» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 34. Ст. 4733.

развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

В настоящее время основными источниками средств, используемых в сфере инноваций, являются собственные средства предприятий (прежде всего накопленная прибыль и амортизационные отчисления); бюджетные ассигнования, выделяемые на федеральном и региональном уровнях; средства специальных внебюджетных фондов финансирования научных исследований и разработок; денежные средства инвестиционных компаний, коммерческих банков, страховых обществ и т.п.⁸

В России также создано открытое акционерное общество “Российская венчурная компания” со 100%-ным государственным участием. Пунктом 2 постановления Правительства РФ «Об открытом акционерном обществе “Российская венчурная компания”» от 24 августа 2006 г.⁹ установлено, что Положение об Инвестиционном фонде Российской Федерации¹⁰ в части получения положительного заключения инвестиционного консультанта, обязанности прохождения инвестиционным проектом процедуры отбора инвестиционных проектов, ограничения минимальной стоимости инвестиционного проекта, необходимости предоставления коммерческими организациями, участвующими в реализации инвестиционного проекта, средств в размере не менее 25% сметной стоимости проекта, а также необходимости утверждения паспорта инвестиционного проекта не применяются в отношении выделения средств Инвестиционного фонда РФ для формирования уставного капитала открытого акционерного общества “Российская венчурная компания”.

Компания занимается финансированием инновационных разработок, причем государство берет на себя значительную часть рисков, свойственных такой деятельности. Из “Российской венчурной компании” наполняются государственные доли в отраслевых венчурных фондах: 49% из них составляет софинансирование со стороны государства, 51% – деньги частных компаний. Государство отводит себе роль пассивного инвестора с ограниченной доходностью в размере 3% годовых.

Все это осуществляется в целях стимулирования вложения частных средств в высокотехнологичные и наукоемкие отрасли¹¹ (имеются в виду информационные технологии, телекоммуникации, биотехнология, медицина, нанотехнологии).

Государство регулирует инновационную деятельность и на уровне субъектов Федерации. Так, Указом Президента Республики Бурятия “О Совете по науке и инновациям при Президенте Республики Бурятия” от 7 октября 2010 г. утверждено Положение о Совете по науке и инновациям при Президенте Республики Бурятия¹². Указанный Совет является совещательным органом, который создан для эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия с научными, научно-образовательными и иными организациями в Республике для решения актуальных вопросов научно-технической и инновационной политики. Образование, реорганизация и упразднение Совета, утверждение его персонального состава осуществляются указами Президента Республики Бурятия.

Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, Конституцией Республики Бурятия, законами Республики Бурятия, правовыми актами Президента Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, а также настоящим Положением. Совет не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Основная задача Совета – содействие реализации республиканской политики в научной и инновационной сферах Республики Бурятия и определению приоритетных направлений развития науки в Республике Бурятия.

Основными функциями Совета являются:

выработка предложений и определение мер по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, научных, научно-образовательных и иных организаций в Республике Бурятия в рамках реализации законов Республики Бурятия “О науке и научно-технической политике в Республике Бурятия”, “Об инновационной деятельности в Республике Бурятия”;

⁸ См.: Российское предпринимательское право / Под ред. И.В. Ершовой, Г.Д. Отнюковой. М., 2010 // Правовая система “Гарант”.

⁹ См.: Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3448.

¹⁰ См.: Федеральный закон “Об информации, информатизации и защите информации” от 20 февраля 1995 г. // Собрание законодательства РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

¹¹ См.: ст. 4 Федерального закона “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” от 27 июля 2006 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3448.

¹² См.: Бурятия. 2010. 12 окт.

рассмотрение проектов законов Республики Бурятия и иных нормативных правовых актов по вопросам научной и инновационной деятельности, а также оценка воздействия реализации указанных актов на перспективы развития научной и инновационной сфер Республики Бурятия;

рассмотрение вопросов, касающихся внедрения в реальный сектор экономики Республики Бурятия перспективных разработок ученых;

рассмотрение вопросов развития интеграционных процессов науки и образования в Республике Бурятия и подготовка соответствующих предложений;

обсуждение вопросов и выработка рекомендаций по иным проблемам, относящимся к сфере науки и инновационной деятельности, имеющим важное значение для Республики Бурятия.

Во исполнение постановления Кабинета министров Республики Татарстан “Об утверждении Плана реализации основных мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2010 год” от 12 марта 2010 г. и в целях предоставления целевых субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан для развития инноваций и технологической модернизации производства на территории Республики Татарстан утверждено Положение о предоставлении целевых субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан для развития инноваций и технологической модернизации производства на территории Республики¹³.

Данное Положение создано в целях реализации Федерального закона “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации” от 24 июля 2007 г.¹⁴, Приказа Федеральной службы государственной статистики “Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью, осуществляемой в сфере науки и инноваций” от 30 октября 2009 г., Закона Республики Татарстан “Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства на 2005–2010 годы” от 21 октября 2005 г. Конкурсный отбор здесь проводится с целью ока-

зания финансовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, отвечающим требованиям анализируемого Положения и осуществляющим деятельность в сфере развития инноваций и модернизации производства для целевого финансирования реализации бизнес-проектов, реализуемых на территории Республики Татарстан.

Финансовая поддержка оказывается по следующим направлениям.

1. Субсидии (гранты) начинающим малым и средним инновационным компаниям – субъектам малого и среднего предпринимательства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности: программного обеспечения, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов селекционных достижений, секретов производства (ноу-хау). Гранты предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства:

а) действующим в соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности” от 2 августа 2009 г.¹⁵;

б) созданным при объектах инфраструктуры поддержки предпринимательства, зарегистрированным не ранее 1 августа 2009 г.

Гранты предоставляются в размере 500 тыс. руб., но не более 70% от полной стоимости бизнес-проекта.

2. Субсидии действующим малым и средним инновационным компаниям. Субсидии предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим на момент принятия решения о предоставлении субсидии более одного года, фактически производящим инновационные товары, осуществляющим инновационные работы или оказывающим инновационные услуги, а также фактически осуществляющим затраты на технологические инновации.

3. Субсидии на финансирование мероприятий по поддержке действующих малых и средних инновационных компаний предоставляются на компенсацию следующих общих (капитальных и текущих) затрат малой и средней инновационной компании:

¹³ См.: приказ Комитета по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан “О предоставлении целевых субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан для развития инноваций и технологической модернизации производства на территории Республики Татарстан” от 2 августа 2010 г. (Зарегистрировано в Минюсте РТ 19 сентября 2010 г. № 918) // Ватаным Татарстан. 2010. 9 окт.).

¹⁴ См.: Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

¹⁵ См.: Собрание законодательства РФ. 2009. № 31. Ст. 3923.

исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов;

производственное проектирование, дизайн и другие разработки (не связанные с научными исследованиями и разработками) новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов;

приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями;

приобретение новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей);

приобретение программных средств;

другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства (передачи);

обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями;

маркетинговые исследования;

прочие затраты на технологические инновации;

аренда помещений, используемых для размещения вновь создаваемых инновационных предприятий и обеспечения их деятельности;

затраты, связанные с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

сертификация и патентование.

Размер субсидии на компенсацию общих затрат малой и средней инновационной компании составляет 5 млн руб.

При этом следует отметить, что финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией и субъектами Федерации с учетом основных направлений государственной поддержки. Оценка эффективности государственной поддержки с точки зрения реализации государственной политики в соответствующей области и достижения поставленных целей – высшими органами управления субъектов государственной поддержки, а также иными органами и организациями в случаях, установленных законодательством.

При оценке эффективности государственной поддержки осуществляется проверка выполнения установленного порядка, регламентирующего предоставление такой поддержки, а также соот-

ветствие указанного порядка требованиям. При проверке документов устанавливается:

их соответствие основным направлениям государственной поддержки;

измеримость поставленных целей и задач;

возможность определения эффективности предоставления государственной поддержки инновационной деятельности;

взаимосвязь поставленных целей и задач с ключевыми показателями эффективности структурных подразделений и руководящего состава субъекта государственной поддержки, системой мотивации его работников (в случае, если указанное требование применимо к проверяемому субъекту государственной поддержки);

наличие системы оценки ответственности за недостижение поставленных целей (в случае, если указанное требование применимо к проверяемому субъекту государственной поддержки).

В рамках оценки эффективности субъектов государственной поддержки проверка хозяйствующих субъектов и физических лиц, непосредственно не получавших государственную поддержку инновационной деятельности, не проводится. При оценке эффективности государственной поддержки учитываются высокорисковый характер инновационной деятельности, неопределенность рыночных и технологических перспектив инновационных проектов, которые могут повлечь потерю финансовых и иных ресурсов, вложенных в инновационный проект. С учетом специфики инновационной деятельности оценка эффективности государственной поддержки осуществляется на основе анализа эффективности формируемых субъектами государственной поддержки совокупностей инновационных проектов, обладающих схожими целями и характеристиками.

Таким образом, важная составная часть государственной социально-экономической политики – инновационная политика, определяющая цели инновационной стратегии и механизмы поддержки приоритетных инновационных программ и проектов. Главными и острейшими проблемами в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов фундаментальных и прикладных исследований в производство.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 г. и плановый период 2014–2015 гг. развитие научно-технологической и инновационной деятельности плани-

руется как по уже существующим, так и по новым направлениям.

К существующим направлениям относится поддержка вузовской и академической науки, при этом поддержка будет смещена в сторону вузов и усиления конкурентности при отборе проектов. Будет существенно увеличено финансирование научных фондов. Предполагается, что в 2015 г. финансирование РФФИ, РГНФ и Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере будет в два раза больше, чем в 2012 г. (26,5 млрд. руб. против 13,5 млрд. руб.), к 2020 г. Президентом РФ поставлена задача доведения объема финансирования РФФИ и РГНФ до 25 млрд. руб. Расширится поддержка научных и образовательных организаций для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. К проведению фундаментальных исследований будет упрощен доступ организаций, не относящихся к государственным академиям наук, прежде всего через развитие грантовых инструментов финансирования через научные фонды.

Продолжится поддержка научных исследовательских центров помимо уже созданного НИЦ на базе РНЦ “Курчатовский институт”, будут созданы центры в сфере материаловедения и авиации.

Стимулирование инновационной деятельности будет осуществляться через “принуждение к инновациям” крупных компаний с государственным участием и разработку ими программ инновационного развития, что является побуждением к повышению конкурентоспособности промышленности за счет увеличения спроса на существенно улучшенные товары и услуги, инновационные проекты.

Технологические платформы станут коммуникационным механизмом между государством, бизнесом, наукой и образованием, сформируют приоритеты инновационного развития соответствующих отраслей промышленности через формирование системы государственной поддержки, учитывающей их стратегические программы исследований.

На региональном уровне к территориям инновационного развития будут отнесены Сколково, наукограды и ЗАТО (за исключением сугубо оборонных), а также инновационные территориальные кластеры (Правительство РФ приняло решение о поддержке 25 пилотных программ развития инновационных кластеров).

В рамках реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до

2020 г. предусмотрено осуществление следующих приоритетов в финансировании науки, образования и поддержке инновационной деятельности:

поэтапное увеличение объемов частного и государственного финансирования научных исследований, сферы образования и поддержки инноваций;

создание условий для опережающего роста частных проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и частных инвестиций, в первую очередь в рамках технологических платформ и инновационных программ компаний с государственным участием;

значительное повышение результативности бюджетных расходов на проведение исследовательских работ и на высшее профессиональное образование;

оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики и формированию инновационных кластеров.

Уровень расходов в экономике на научные исследования, сферу образования и поддержку инноваций должен к 2020 г. достичь уровня стран Организации экономического сотрудничества и развития.

Финансирование фундаментальных исследований будет сконцентрировано на работах, осуществляемых научными коллективами, способными на выполнение научных исследований на мировом уровне, а также на развитии национальных исследовательских центров и поддержке исследовательской деятельности. В отношении организаций высшего профессионального образования, характеризующихся наличием конкурентоспособных на международном уровне научных школ, в рамках приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации будет обеспечено повышение расчетных нормативов для реализации образовательных программ.

Одним из приоритетов является расширение объемов государственного субсидирования процентных ставок и предоставления государственных гарантий по образовательным кредитам, предоставляемым на цели обучения в ведущих вузах страны и за рубежом. Будут увеличены объемы бюджетного финансирования мероприятий в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства, реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, деятельности Фонда содейс-

твия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Так же будет обеспечено финансирование федеральным государственным автономным учреждением “Российский фонд технологического развития” инновационной деятельности предприятий, осуществляемой в рамках приоритетов, ориентированных на модернизацию и технологическое развитие экономики Российской Федерации, одобренных Комиссией при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России.

В целях развития инновационной инфраструктуры в достаточном объеме будет обеспечено финансирование создания инновационного центра “Сколково”, инфраструктуры технико-внедренческих особых экономических зон и технопарков.

В соответствии с бюджетными посланиями Президента РФ будет обеспечено оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Федерации, активно содействующим развитию

инновационного сектора экономики и формированию инновационных кластеров. На федеральном уровне постепенно должны разрабатываться и вводиться меры по поддержке соответствующих региональных программ и инициатив.

Финансовое обеспечение Стратегии формируется, исходя из планируемых расходов федерального бюджета на развитие экономики знаний, развитие (создание, внедрение) новых технологий, формирование необходимых для инновационного развития компетенций в приоритетных сферах экономического развития в рамках соответствующих государственных программ, расходов бюджетов субъектов Федерации, муниципальных образований, а также из внебюджетных источников. Расходы федерального бюджета на реализацию Стратегии в период до 2020 г. не должны быть ниже текущего объема расходов федерального бюджета на инновационное развитие.