

НОВЫЙ КОММЕНТАРИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОКТРИНАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ / Рук. авт. колл.¹ Ю.А. Дмитриев;
науч. ред. Ю.И. Скуратов. Изд. 2-е, изм. и доп. М.: Изд-во “Статут”, 2013. 687 с.**

Появление рецензируемого издания представляет собой заметный вклад в развитие отечественной конституционно-правовой науки и практики. Несмотря на изобилие аналогичных изданий, указанную работу отличает ряд примечательных особенностей.

Во-первых, это стремление авторов преподнести текст Основного Закона не просто путём механического отражения его текста с некоторыми учебно-теоретическими пояснениями, чем грешат многие подобные произведения, а подойти к его нормативному анализу с позиций отечественной конституционно-правовой доктрины, выработанной на протяжении более чем столетней конституционной истории развития российской юридической науки и практики.

Во-вторых, показ Конституции в динамике, в реализации её норм в текущем законодательстве нашей страны как в федеральных, так и в региональных законах и подзаконных правоприменительных нормативных правовых актах.

В-третьих, использование, где это возможно и уместно, приёмов сравнительного правоведения и компаративизма, а также творческого, местами критического, подхода к излагаемому материалу.

В-четвёртых, авторы рецензируемого Комментария умело используют решения Конституционного Суда РФ, принятые в развитие и дополнение норм Конституции, а также международные договоры Российской Федерации, лежащие в основе многих положений отечественной Конституции. Рецензируемое издание отличают значительные элементы новизны по сравнению с первым изданием, увидевшим свет пять лет назад, как в содержании, так и в количественном объёме.

Можно остановиться на ряде содержательных находок, сделанных авторами данной работы. Необходимо прежде всего отметить, что, несмотря на сложившееся в отечественной науке мнение, что преамбула нормативного правового акта не имеет юридического содержания, в силу чего не включается в текст комментария, авторы настоящего издания находят в ней отдельные элементы юридических норм и дают им адекватное пояснение. Наиболее удачным следует отметить комментарий *гл. 1 “Основы конституционного строя”* Конституции РФ, вызывающей наибольшие сложности для понимания у читателей и правоприменителей. На наш взгляд, эта глава является ключевой для уяснения и реализации всего текста действующей российской Конституции, существенно отличающейся по содержанию от предыдущих Основных Законов. В силу этого перед авторами стояла зада-

ча дать этой главе принципиальную содержательную оценку, объяснить через неё место и роль Конституции страны в новом политическом устройстве суверенной России. И с этой задачей они, на наш взгляд, успешно справились.

Не меньшую сложность для понимания, а особенно практического применения Конституции представляет собой *гл. 2 “Права и свободы человека и гражданина”* Конституции РФ. Дело в том, что, как известно, эта глава требует издания и периодического обновления наибольшего числа правоприменительных нормативных правовых актов, преимущественно федеральных законов, анализу которых и посвящена значительная часть комментария названной главы. Авторы аргументированно доказывают, что часть этих актов не вполне соответствует духу и букве Конституции РФ, подвергают обоснованной критике содержание ст. 20 Основного Закона, Федерального закона “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” от 19 июля 2004 г., некоторых других нормативных актов, вносят конструктивные предложения, направленные на их совершенствование.

Вызывает также немалые сложности комментарий *гл. 3 “Федеративное устройство”* Конституции РФ, прежде всего в силу отсутствия в ней статей о таком элементе административно-территориального устройства страны, как федеративные округа, фактически созданные и действующие на практике. Большое внимание в комментируемой главе уделено статьям о разделении вопросов ведения на исключительную компетенцию Российской Федерации или её субъектов и их совместную компетенцию в силу обилия различных подконституционных нормативных правовых актов, требующих адекватного юридического анализа, который умело включён в данный раздел рецензируемой работы.

Глава 4 “Президент Российской Федерации” Конституции РФ помимо неизбежного механического комментария её норм содержит теоретические рассуждения о необходимости принятия в будущем федерального конституционного закона “О Президенте Российской Федерации”, о более точной регламентации в нём механизма конституционно-политической ответственности главы государства в форме импичмента, о полномочиях президента и механизмах их реализации и др. Учтены также изменения Конституции РФ, касающиеся исчисления сроков полномочий Президента РФ и Государственной Думы.

В комментарии к *гл. 5 “Федеральное Собрание”* Конституции РФ помимо собственно анализа её статей отдельному анализу подвергнуто содержание механизма формирования палат Федерального Собрания, высказаны предложения по его совершенствованию, к сожалению, без учёта проекта федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”,

¹ Коллектив авторов: М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына, В.В. Комарова, С.М. Петров, Е.В. Шленёва.

обсуждаемого депутатами на осенней сессии 2013 г. Подробно изложены теоретико-правовые основы федерального законодательного процесса.

Комментарий *гл. 6 “Правительство Российской Федерации”* Конституции РФ не исчерпывается анализом собственно статей данной главы. В нём подробно рассмотрено содержание Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации” от 17 декабря 1997 г. с последующими изменениями и дополнениями, в том числе отражающими изменения Конституции РФ в части повышения ответственности правительства перед палатами парламента.

Комментарий *гл. 7 “Судебная власть”* Конституции РФ содержит как оценку конкретных норм, регламентирующих деятельность отдельных звеньев судебной системы, так и теоретические сведения об организации судебной власти в целом, её роли и месте в системе разделения властей. К сожалению, в рецензируемой работе не отражена последняя новелла конституционного процесса о слиянии двух высших федеральных судов – Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, но этот недостаток, как и указанные выше, может быть исправлен в последующих изданиях.

Глава 8 “Местное самоуправление” Конституции РФ прокомментирована с учётом положений Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” от 6 октября 2003 г. с последующими их изменениями и дополнениями и практики реализации.

В комментарии к завершающей **первый раздел** Конституции РФ *гл. 9 “Конституционные поправки и пересмотр Конституции”* отдельное внимание уделено возможным путям реализации её положений, направленных на формирование и статус Конституционного Собрания. Высказано сожаление, что федеральный конституционный закон, решающий этот вопрос на практике, до сих пор не принят.

В комментарии ко **второму разделу** Конституции РФ *“Заключительные и переходные положения”* высказана обоснованная мысль о том, что содержащиеся в этом разделе статьи фактически утратили юридическую силу и смысл и могли бы без ущерба для основного текста Закона быть исключены из текста Основного Закона при внесении последующих изменений в Конституцию РФ в целях сохранения её актуальности и правоприменительного значения.

В завершение остаётся только сожалеть, что эта весьма интересная и необходимая для учёных, преподавателей, аспирантов, студентов, государственных и муниципальных служащих и других читателей книга издана сравнительно небольшим тиражом в 1 тыс. экз.

Василий Олегович Мионов,
профессор Владимирского филиала
Финансового университета при Правительстве РФ,
доктор юрид. наук (E-mail: mironovvo@yandex.ru)