

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ СЕМЕЙНО-ПРАВОВЫМИ СРЕДСТВАМИ

© 2014 г. Роза Тайгошкарвна Бексултанова¹

Краткая аннотация: в статье дана характеристика безопасности несовершеннолетних лиц по действующему семейному законодательству Республики Казахстан.

Ключевые слова: юридическая безопасность несовершеннолетних лиц, государственные мероприятия по защите прав ребенка, семейная политика, семейное право.

Annotation: an in this article of the rating description of safety of minor persons is on the current domestic legislation of Republic of Kazakhstan.

Key words: legal safety of minor persons, state events on the protection of rights for a child, domestic politics, family law.

В современной научной литературе даются различные определения безопасности личности (человека), под которой, в частности, понимается: а) защищенность условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод личности и возможности для ее саморазвития; б) состояние защищенности человека от факторов опасности на уровне его личных интересов и потребностей; в) социальная защищенность человека, обеспечивающая сохранность самого человека и его отдельных жизненно важных функций в соответствии с наибольшими возможностями общества; г) способность развиваться и самореализовываться при наличии угроз и опасностей физического, психологического и иного характера на основе формирования новых свойств и качеств, использования угроз и опасностей в качестве стимулов развития².

Одной из составляющих безопасности личности является юридическая безопасность, под которой, по мнению А.А. Тер-Акопова, следует понимать состояние защищенности человека в связи со вступлением его в сферу правовых отношений³.

Обеспечение безопасности личности тесно связано с решением проблемы возрождения и государственной поддержки семьи, выходом из кризисной для Республики Казахстан демографи-

ческой ситуации и созданием условий для эффективной защиты прав и законных интересов детей⁴. Поэтому важное значение имеет рассмотрение юридической безопасности несовершеннолетних как состояния их защищенности семейно-правовыми средствами, от которой во многом зависит состояние безопасности общества в целом. Не случайно различные аспекты защиты прав ребенка в последнее время являются предметом достаточно частого исследования в юридической литературе⁵. Более того, отмечается, что одна из основных целей семейного права – охрана прав ребенка, которая является самостоятельной областью науки семейного права⁶.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что существующая в Республике Казахстан нормативно-правовая база по вопросам защиты прав детей в конце 90-х годов претерпела значительные изменения прогрессивного характера. Реализация в Кодексе о браке (супружестве) и семье (гл.м8) неоднократно высказываемого предложения о замене существовавшего в Законе РК “О браке и семье” довольно неопределенного термина “интересы детей” на конкретную и более содержательную нор-

¹ Заведующая кафедрой “Юриспруденция” Кокшетауского университета им. А. Мырзахметова (Республика Казахстан), кандидат юридических наук (E-mail: Roza311258@mail.ru).

² См.: Геополитика и национальная безопасность. Словарь основных понятий и определений / Под общ. ред. В.Л. Манилова. М., 1998. С. 18.

³ См.: Тер-Акопов А.А. Безопасность человека. М., 1998. С. 19.

⁴ См.: Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Атамұра, 2003. С. 170–200; Сарсекеев М. Национальные интересы и внешняя политика Казахстана // Евразийское сообщество. 2002. № 1. С. 13.

⁵ См.: Налізко Н.А. Права ребенка в России и в Казахстане: принципы, государственная политика и система органов власти, направленные на обеспечение и защиту прав ребенка. Учеб. пос. Челябинск, 2011. С. 80; Королев Ю.А. Семейное право России. М., 1999. С. 49–53 и др.

⁶ Семейное право: проблемы и перспективы развития (Материалы “круглого стола”) // Гос. и право. 1999. № 9. С. 93, 96.

му о правах ребенка отвечает нормам международного права и позволяет установить определенный семейно-правовой статус несовершеннолетних.

С 8 июня 1994 г. Республика Казахстан является участником Конвенции ООН о правах ребенка⁷, которая рассматривает ребенка как самостоятельную личность, наделенную соответствующими правами, способную в определенной мере к их самостоятельному осуществлению и защите. Закрепленный в Кодексе о браке (супружестве) и семье (далее – КоБС) подход к ребенку как к самостоятельному субъекту права соответствует положениям Конвенции о правах ребенка и принятым Республикой Казахстан обязательствам обеспечить всемерную защиту прав и интересов ребенка⁸.

В международном праве предусматривается необходимость защиты прав ребенка от следующих посягательств: а) произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь или посягательства на честь и достоинство; б) всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации; в) экономической эксплуатации и выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию; г) незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ; д) всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения; е) бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания; ж) всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка (ст. 16, 19, 32–34, 37 Конвенции о правах ребенка).

Меры защиты ребенка от перечисленных выше угроз и посягательств могут включать как разработку социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также осуществления других форм предупреждения и выявления случаев жестокого обращения с ребенком, так и законодательные, административные, просветительные и иные меры (ст. 4, 19, 33 Конвенции о правах ребенка).

В Республике Казахстан государственные мероприятия (организационные, социальные, пра-

вовые) по защите прав ребенка в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка осуществляются, как правило, на основе специальных нормативных правовых актов⁹.

С принятием Закона РК “О правах ребёнка в Республике Казахстан” от 8 августа 2002 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31 января 2006 г.)¹⁰ законодательно определены цели государственной политики, основные направления и организационные основы обеспечения прав ребенка, конкретизированы полномочия органов государственной власти различного уровня в этой сфере. Законом установлены основные принципы государственной политики в интересах детей, включающие законодательное обеспечение прав ребенка, государственную поддержку семьи в целях обеспечения защиты прав детей, ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, а также государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Защита прав и охраняемых законом интересов ребенка осуществляется в предусмотренном законом порядке, т.е. посредством применения надлежащей формы и способов защиты. Принято выделять две основные формы защиты прав: юрисдикционную и неюрисдикционную. Юрисдикционная форма защиты – это деятельность уполномоченных государством органов по защите нарушенных или оспариваемых прав (суд, прокуратура, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел, орган загса и др.). В рамках юрисдикционной формы защиты, в свою очередь, выделяют общий (судебный) и специальный (административный) порядок защиты нарушенных прав. Неюрисдикционная форма защиты – это действия граждан и негосударственных организаций по защите прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к компетентным органам. Такие действия называют самозащитой прав.

⁷ См.: Шнекендорф З.К. Путеводитель по Конвенции о правах ребенка. М., 1997.

⁸ См.: постановление Правительства Республики Казахстан. “О создании Межведомственной комиссии по вопросам охраны прав и защиты интересов детей” от 11 марта 2004 г. // Собрание актов постановлений Правительства РК. 2004.

⁹ См.: постановление Правительства Республики Казахстан “Об утверждении доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан по осуществлению положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах” от 15 октября 2005 г. // Собрание актов постановлений Правительства РК. 2005.

¹⁰ См.: Закон Республики Казахстан “О правах ребёнка в Республике Казахстан” от 8 августа 2002 г. (с изм. и доп. по состоянию на 31 января 2006 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2002. № 17. Ст. 154; Казахстанская правда. 2002. 13 авг.; Юридическая газ. 2002. 14 авг.

Защита брачно-семейных прав согласно ст. 7 КоБС осуществляется в судебном порядке по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных КоБС, – государственными органами или органами опеки и попечительства. Возможность судебной защиты членами семьи своих семейных прав отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует и требованиям ст. 27 Конституции Республики Казахстан, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина Республики Казахстан. Норма о судебной защите прав ребенка закреплена и в других законах. Так, ст. 18 Закона “О правах ребёнка в Республике Казахстан” установлено, что за защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства, прокурор, вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Республики Казахстан.

Защита нарушенных или оспоренных семейных прав происходит в суде общей юрисдикции в порядке искового производства или производства, возникающего из административно-правовых отношений. Основания, в силу которых возможны обращения в суд за защитой прав ребенка, весьма разнообразны и, как правило, указаны в КоБС, например установление отцовства и материнства (ст. 47–49); оспаривание отцовства и материнства (ст. 51); разрешение разногласий между родителями о воспитании и месте жительства несовершеннолетних детей (ст. 67); осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (ст. 73); устранение препятствий к общению ребенка с родственниками (ст. 67); защита родительских прав (ст. 69); лишение родительских прав (ст. 75); восстановление в родительских правах (ст. 78); ограничение родительских прав (ст. 79); взыскание алиментов на несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей (ст. 138; 143); изменение размера алиментов и освобождение от уплаты взысканных в судебном порядке алиментов (ст. 175) и др. Таким образом, к компетенции суда закон относит принятие решений по наиболее важным вопросам в сфере защиты прав ребенка.

Защита прав ребенка в предусмотренных законом случаях осуществляется государственными органами. К ним относятся не только органы исполнительной власти Республики Казахстан, но и прокуратура, органы внутренних дел, органы загса, воспитательные учреждения. Так, КоБС обязывает органы исполнительной власти принимать меры по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 115–118). В этих целях органы исполнительной власти долж-

ны организовывать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи. Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка (ст. 82), а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. Органы ЗАГСа правомочны устанавливать отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, на основании совместного заявления отца и матери ребенка (п. 5 ст. 47) и т.д.

Действия прокурора по защите прав ребенка могут выражаться в предъявлении в суд ряда требований: о лишении родительских прав (ст. 76); об ограничении родительских прав (ст. 79); о признании недействительным соглашения об уплате алиментов (ст. 160); об отмене усыновления ребенка (ст. 104). Кроме того, прокурор обязан участвовать в делах: о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. 76, 78, 79), об отмене усыновления ребенка (ст. 104) и в других случаях, например по делам об установлении усыновления ребенка (ст. 317-4 ГПК) он обязан осуществлять надзор за законностью (ст. 76 КоБС).

Защита прав детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения, возлагается законом на администрацию этих учреждений (п. 4 ст. 122, 135 КоБС)¹¹. Воспитательные учреждения выполняют обязанности опекунов (попечителей) воспитанников, направляют сообщения в органы опеки и попечительства о возможности их передачи на воспитание в семью¹².

Защита семейных прав осуществляется и органами опеки и попечительства – органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящими в систему органов государственной власти, но только в случаях, непосредственно предусмотренных КоБС. Организация и деятельность этих органов определяются уставами органов государственной власти в соответствии с законами РК. В соответствии со ст. 120 КоБС на органы опеки и попечительства возложена защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей,

¹¹ См.: постановление Правительства Республики Казахстан “Об утверждении Правил организации учета детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и подлежащих усыновлению, и доступа к информации о них” от 30 марта 2012 г. // Собрание актов постановлений Правительства РК. 2012.

¹² См.: постановление Правительства Республики Казахстан “Об утверждении Типовых правил деятельности организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” от 25 января 2005 г. // Собрание актов постановлений Правительства РК. 2005.

что требует от них выявления, учета, устройства таких детей и последующего контроля за условиями содержания и воспитания детей (ст. 121 и 122).

Согласно ст. 125 КоБС органы опеки и попечительства должны быть привлечены к участию в деле при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка.

Весьма значимой и ответственной является функция попечения над ребенком, который передается органам опеки и попечительства по решению суда в случаях, установленных законом (лишение родителей родительских прав, ограничение родительских прав, отмена усыновления ребенка и т.д. – ст. 75; 78; 79; 107 КоБС). Обязательным является участие органа опеки и попечительства в исполнении решений суда по отобранию ребенка и передаче его другому лицу (ст. 82). В безотлагательных случаях, т.е. при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, орган опеки и попечительства вправе самостоятельно отобрать ребенка у родителей (ст. 83).

В целом можно (условно) выделить три основные формы защиты семейных прав органами опеки и попечительства: а) самостоятельное принятие решений в пределах своей компетенции (включая дачу согласия либо разрешения на какие-либо действия); б) направление соответствующих требований в суд в порядке искового производства; в) участие в судебном разбирательстве.

К полномочиям первого вида представляется возможным отнести право органа опеки и попечительства давать согласие: на установление отцовства по заявлению только отца ребенка (п. 5 ст. 47); родителям – на изменение имени, фамилии ребенка, не достигшего возраста 14 лет (ст. 64); на контакты ребенка с родителями, родительские права которых ограничены судом (ст. 80); на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей – при отсутствии их родителей или опекунов (попечителей) (ст. 93).

Сюда же можно включить полномочия по разрешению разногласий между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями ребенка (ст. 93); по разрешению разногласий между родителями о воспитании и образовании детей (ст. 70); по назначению представителя для защиты прав и интересов детей (ст. 71); по решению вопроса об общении ребенка с родственниками (ст. 73); по заключению с приемными родителями договора о передаче ребенка на воспитание в семью (ст. 133–137).

К полномочиям второго вида относятся: право органа опеки и попечительства требовать признания недействительным соглашения об уплате алиментов по основаниям, предусмотренным за-

коном (ст. 161); право требовать отмены усыновления ребенка (ст. 107); а также право предъявлять требование о лишении родительских прав (ст. 75); об ограничении родительских прав (ст. 79) и о взыскании алиментов на детей (ст. 139). Соответствующее требование органа опеки и попечительства оформляется исковым заявлением в суд.

К полномочиям третьего вида относится право органа опеки и попечительства участвовать в рассмотрении судами дел: об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (ст. 73); о лишении родительских прав и о восстановлении в родительских правах (ст. 75, 78); об ограничении родительских прав и об отмене ограничения родительских прав (ст. 79, 81); об установлении усыновления ребенка (ст. 84, 88); об отмене усыновления ребенка (ст. 107).

Определенные меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии со ст. 9 Закона Республики Казахстан “О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности” от 9 июля 2004 г.¹³ осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления. В частности, они наделены правом предъявлять в суд требование о лишении родительских прав (ст. 76).

Законом не исключается и самозащита гражданами своих семейных прав путем совершения действий, пресекающих нарушение права. Кодексом о браке и семье (п. 1 ст. 67) установлено, что непосредственная защита прав и законных интересов ребенка должна осуществляться родителями или лицами, их заменяющими (т.е. усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями). Несовершеннолетнему, признанному в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия (п. 1 ст. 17, ст. 22–1 ГК; п. 1 ст. 67 КоБС), предоставлено право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе свое право на защиту. В случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из трудовых и брачно-семейных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком, несовершеннолетние имеют право лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы. Привлечение к участию в таких делах родителей, усыновителей или попечителей

¹³ См.: Закон Республики Казахстан “О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности” от 9 июля 2004 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2004. № 18. ст. 105; Казахстанская правда. 2004. 17 июля.

несовершеннолетних для оказания им помощи зависит от усмотрения суда.

Право ребенка на защиту включает и возможность самостоятельного принятия им (независимо от возраста) некоторых мер в случае нарушения его законных прав и интересов. Это возможно при злоупотреблениях со стороны родителей, а равно при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию ребенка. В таких ситуациях ребенку предоставлено право обратиться в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет – в суд. Последствия такого обращения могут заключаться в привлечении родителей к административной или уголовной ответственности, отобрании ребенка у родителей органом опеки и попечительства (ст. 82 КоБС), лишении или ограничении родительских прав в судебном порядке (ст. 75).

Реальному осуществлению права ребенка на защиту должны способствовать введение практики ознакомления детей через школьную программу с их правами, включая информирование детей о возможности пожаловаться на насилие в семье, освещение в средствах массовой информации прецедентов – процессов над гражданами (в том числе родителями), нарушающими права детей как в семье, так и в образовательных (дошкольных, школьных) и иных (лечебных, исправительных-трудовых) учреждениях.

Определенной гарантией надлежащей защиты прав ребенка в семье является установление п. 3 ст. 117 КоБС обязанности должностных лиц, организаций и иных граждан, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка или о нарушении его прав и законных интересов, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Несмотря на реализацию в семейном законодательстве Республики Казахстан основных требований Конвенции о правах ребенка, существует настоятельная необходимость дальнейшего совершенствования правовых основ обеспечения защиты прав и безопасности детей в семейных правоотношениях в целях приближения к международно-правовым стандартам в данной области. В этой связи следует отметить:

1. Серьезной проблемой является конкретизация объекта охраны, поскольку, как отмечает А.М. Нечаева, между понятиями “права ребенка” и “охрана детства” нет четкого разграничения,

что приводит “к бездействию норм, регулирующих возникающие при этом отношения”¹⁴.

2. В целях улучшения координации мероприятий в области защиты прав детей представляется целесообразным рассмотреть вопрос об упорядочении и оптимизации существующей на республиканском уровне системы государственных органов и общественных организаций, деятельность которых направлена на защиту законных прав детей. Основными направлениями государственной семейной политики, утвержденными Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 г. № 388¹⁵, предусматриваются укрепление и создание в составе органов исполнительной власти социальной направленности специальных подразделений для разработки и реализации мер государственной семейной политики, что предполагает выполнение ими определенных функций по защите прав несовершеннолетних. Однако на практике эта норма пока не реализуется, что вызывает необходимость принятия дополнительных мер со стороны государственных органов на республиканском уровне.

3. Важным направлением осуществляемых мероприятий является усиление эффективности использования несудебных форм защиты прав детей, как это принято в других странах. Законом “О правах ребенка в Республике Казахстан” (ст. 15) установлена обязанность должностных лиц при регулировании внесудебных процедур, связанных с участием детей, действовать в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе в части гуманного обращения с несовершеннолетними, оказания им квалифицированной юридической помощи. Если ребенок, с участием которого осуществляется правоприменительная процедура, нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее эту процедуру, независимо от предмета рассмотрения обязано сообщить в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер. Речь идет прежде всего о должностных лицах органов опеки и попечительства, которые сегодня нуждаются в серьезной реорганизации и обновлении, поскольку их деятельность по решению семейных споров, связанных с защитой прав несовершеннолетних, не приносит ощутимых результатов и не в полной мере соответствует современным целям семейного законодательства.

¹⁴ Нечаева А.М. Россия и ее дети (Ребенок, закон, государство). М., 2000. С. 154–238.

¹⁵ См.: постановление Правительства Республики Казахстан “Об утверждении Программы “Дети Казахстана” на 2007–2011 годы” от 21 декабря 2007 г. // Собрание актов постановлений правительства РК. 2007.

4. В последнее время создается основанная на зарубежном опыте система ювенальных судов (судов по делам семьи и несовершеннолетних), которые более эффективно защищают права детей, а также борются с правонарушениями среди несовершеннолетних. Кроме того, выдвигаются также предложения об учреждении института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан¹⁶.

Представляется, однако, что с учетом опыта функционирования ранее существовавших в Казахстане социальных институтов по защите семьи и детства к решению данного вопроса следует подойти взвешенно и поэтапно, первоначально уделив главное внимание совершенствованию деятельности уже имеющихся структур и институтов.

5. Заслуживают внимания и поддержки предложения о необходимости реализации в Казахстане рекомендаций Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) по вопросам правового воспитания детей в XXI в., направленные на то, чтобы: а) права детей широко поощрялись и соблюдались; б) законы, политика и меры в отношении детей всегда принимались с учетом наилучшего обеспечения их интересов; в) дети полностью реализовывали свой потенциал в развитии и вели здоровый и активный образ жизни при наличии широких возможностей для обучения и участия в принятии решений, от которых зависит их благополучие; г) политика и программы для детей разрабатывались с учетом моральных критериев беспристрастности, чтобы преобладала солидарность с теми, кто находится в наименее благоприятном положении и является наиболее нуждающимся, при условии сокращения экономического и социального неравенства и поддержания принципа недискриминации; д) семьям оказывалась помощь в выполнении их обязанностей по воспитанию детей для обеспечения того, чтобы они жили в атмосфере заботы, понимания, опеки и поддержки при постоянном развитии способностей и расширении возможностей, чтобы дети могли стать основными действующими лицами в осуществлении своих прав. Не утратили своей актуальности и сформулированные еще в 1994 г. следующие предложения для Казахстана Комитета по правам ребенка Генеральной Ассамблеи ООН: а) организовать регулярный контроль за воздействием экономических перемен на положение детей; б) активно развивать альтернативные формы ухода, заменяющие уход в интернатных учреждениях; в) осуществлять профессиональную подготовку лиц, занимающихся охраной прав детей; г) разработать процедурные правила и механизм рассмотрения жалоб детей на грубое и жестокое с

ними обращение; д) предпринять более решительные шаги по борьбе с детской проституцией¹⁷.

6. В целях реализации требований Конвенции о правах ребенка нуждаются в дополнительной проработке и рассмотрении государственными органами и общественными организациями предложения:

а) о введении в семейное законодательство Республики Казахстан специальной нормы, которая регулировала бы порядок осуществления самозащиты ребенка, поскольку ее отсутствие может привести к ограничению реализации ребенком в полном объеме своего права на самозащиту, включая выбор ее возможных форм¹⁸;

б) о разработке в Республике Казахстан предлагаемых Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан законопроектов по защите прав ребенка в различных областях: а) об охране здоровья ребенка; б) об экологической безопасности ребенка; в) об основных принципах деятельности комиссий по делам несовершеннолетних; г) об охране прав детей-инвалидов; д) об усилении контроля за оборотом продукции сексуального характера;

в) о внедрении в Республике Казахстан зарубежного опыта по проведению комплексных профилактических мероприятий, направленных на предотвращение насилия в отношении детей, а также о применении уголовно-правовых мер по подобным фактам¹⁹;

г) об улучшении качества законопроектов путем исключения положений декларативного характера и большей конкретизации вопросов ответственности за неисполнение норм закона²⁰.

Изложенное свидетельствует о несовершенстве нормативно-правовой базы в сфере обеспечения прав несовершеннолетних детей, что является неблагоприятным фактором, который при определенных условиях может способствовать созданию угрозы национальной безопасности в целом. Поэтому необходима дальнейшая разработка правовых основ обеспечения безопасности несовершеннолетних. Данная проблема имеет крайне важное и непреходящее значение как для теории семейного права, так и для практической деятельности органов государственной власти различного уровня и органов местного самоуправления по различным направлениям защиты прав детей.

¹⁷ См.: Алибеков М.Р., Карпушина Т.Д. Усыновление и другие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Алматы, 2002.

¹⁸ См.: Патронат: законодательство и практика. Алматы, 2003.

¹⁹ См.: Селлик К., Хоуэл Д. Воспитание в приемных семьях и опекунство в Великобритании. Материалы междунар. семинара. Алматы, 2004. С. 35.

²⁰ См.: Пособие для опекунов / Сост. К.Н. Шамшидинова, Р.П. Шер, А.У. Хайрулина, Н.В. Паренкина, Е.Ю. Лукашева. Астана-Алматы, 2004.

¹⁶ См.: Рекомендации Детского фонда ООН ЮНИСЕФ // info@unicef.kz