

ПРАВО ФИНАНСОВ, ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ, КРЕДИТА И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВА

© 2014 г. Елена Михайловна Ашмарина¹

Краткая аннотация: в целях поиска места целостного правового поля, регулирующего отношения в сфере финансов, денежного обращения и кредита, в настоящей статье рассмотрены, во-первых, как правовые основы отношений в сфере финансов, так и отношений в области денежного обращения, кредита и банковской деятельности, во-вторых, исследовано правовое образование финансов, денежного обращения и кредита в качестве комплексной подотрасли экономического права Российской Федерации.

Annotation: in order to find a place of holistic legal field regulating relations in the sphere of Finance, monetary circulation and credit, in this article first examines the legal basis of relations in the sphere of Finance, and the relations in the sphere of money circulation, credit and banking activity, and secondly, the legal education of Finance, monetary circulation and credit, as a complex sub-sectors of economic law of the Russian Federation.

Ключевые слова: экономическое право; право финансов, денежного обращения, кредита, банковской деятельности; предмет и метод права финансов; предмет и метод права денежного обращения, кредита и банковской деятельности; система права финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности.

Key words: Economic law, law Finance, money circulation, credit, banking; the subject and method of the rights of Finance; the subject and method of the rights of money circulation, credit and banking activity; system of law Finance, money circulation, credit and banking.

Ранее в серии статей, посвященных целесообразности введения в систему отечественного права экономического права Российской Федерации в качестве комплексной отрасли, были подробно исследованы его предмет и метод и предложена структура новой отрасли² (Особенная часть формируется из таких внутриотраслевых образований, как право управления народным хозяйством; право финансов, денежного обращения и кредита; право бухгалтерского учета; право мировой экономики).

В настоящей статье рассмотрим отдельные аспекты экономического права в соотношении их с правовым регулированием отношений в области финансов, денежного обращения и кредита.

В соответствии с Номенклатурой (экономические науки)³ эти отношения распадаются на

следующие два блока: финансы (3.1) и денежное обращение, кредит, банковская деятельность (3.2).

Не вызывает сомнения тот факт, что указанные отношения были обобщены в единый раздел (3) Номенклатуры (экономика) не случайно, поскольку перераспределение централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, производных инструментов и валютных ценностей происходит и опосредуется с помощью денег (как единого эквивалента) и денежного обращения и приводится в движение в основном в процессе банковской деятельности. Такой способ экономической классификации позволяет сделать попытку систематизации правовых институтов, регулирующих соответствующие отношения, аналогичным образом. Попробуем далее определить место правовых образований, аккумулирующих нормы, регулирующие отношения в области финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности в системе экономического права Российской Федерации, в сопоставлении с финансовым правом Российской Федерации.

Право финансов как подотрасль экономического права. В подраздел Номенклатуры “финансы” входят вопросы как общетеоретического, так

¹ Заведующая кафедрой правового обеспечения экономической деятельности Российской академии правосудия, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН.

² См. подробнее: Ручкина Г.Ф. Экономическое право как инновационная технология российской правовой науки // Вопросы экономики и права. 2011. № 36. С. 27–43; Ашмарина Е.М., Ручкина Г.Ф. Экономическое право как инновационная технология российской правовой науки // Там же. 2011. № 37. С. 27–54.

³ В качестве критериальной основы для систематизации экономических отношений был принят подзаконный нормативный акт – Номенклатура специальностей научных работников, утв. Приказом Министерства образования и науки РФ от 25 февраля 2009 г. (с дальнейшими изм.).

и прикладного характера. Рассматриваемые финансово-экономические отношения детализированы в Номенклатуре по сегментам финансовой деятельности следующим образом: финансовая система; общегосударственные, территориальные и местные финансы; финансы хозяйствующих субъектов; финансы домохозяйств; оценка и оценочная деятельность; рынок ценных бумаг и валютный рынок; рынок страховых услуг.

Известно, что эти отношения в той или иной мере регулируются нормами финансового права, которое, являясь базовой (первого порядка) публичной отраслью российского права, имеет ярко индивидуальный предмет (общественные отношения в сфере финансовой деятельности), целостный метод (императивный) и регулирует, соответственно, финансово-экономические отношения, например в сфере бюджетной деятельности⁴ (бюджетное право является центральной и общепризнанной подотраслью финансового права Российской Федерации). К финансово-правовым относятся также нормы, императивно устанавливающие критерии образования, перераспределения и использования частных фондов, и нормы, регулирующие контрольные мероприятия публичного субъекта в отношении частного субъекта за этими процессами (образование, перераспределение и использование частных финансов). Например, в отношении отдельных фондов денежных средств коммерческих организаций публичный субъект императивно устанавливает критерии их образования и контроль за использованием таких фондов.

Вместе с тем финансово-правового поля недостаточно для урегулирования целостного комплекса отношений в области финансов. Так, помимо норм финансового права отношения в таких сферах, как местные финансы, регулируются комплексно, а именно: нормами финансового права и муниципального права; финансы домохозяйств – гражданским и предпринимательским правом; рынок ценных бумаг и валютный рынок, рынок страховых услуг – финансовым, гражданским, предпринимательским, уголовным, административным правом.

Подавляющий массив отношений в области перераспределительных процессов в отношении частных фондов денежных средств регулируется также нормами гражданского и предпринима-

тельного права. Последнее построено, в свою очередь, на рецепции норм других отраслей российского права, в частности гражданского⁵.

Отношения в сфере инвестиционной деятельности регулируются нормами гражданского права, финансового права (лишь фрагментарно), административного права (в отношении надзора за фондовым рынком). Есть все основания полагать, что в недалеком будущем получит распространение концепция наличия инвестиционного права как отдельной комплексной отрасли российского права по аналогии с банковским правом.

Отношения в области валютной деятельности регулируются нормами конституционного права, административного права, финансового права (фрагментарно), гражданского права. Аналогично возможности выведения инвестиционного права в качестве самостоятельной отрасли второго порядка концепция наличия валютного права (как самостоятельной отрасли второго порядка) уже получила свое распространение⁶.

Таким образом, можно констатировать, что целостные отношения в сфере финансово-экономической деятельности, а именно – перераспределительных процессов публичных и частных финансов, которые экономической наукой представлены, во-первых, в качестве фондов денежных средств (система публичных и частных финансов), и, во-вторых, в виде неденежных активов, в частности отдельных производных инструментов (инвестиции, а именно – ценные бумаги) и валютных ценностей, регулируются комплексно с помощью применения элементов императивного и диспозитивного методов правового регулирования.

Ранее нами было установлено, что экономические отношения регулируются комплексно, т.е. методология экономического права включает в совокупности как императивные, так и диспозитивные приемы и способы воздействия на предмет правового регулирования – экономические общественные отношения. Таким образом, можно еще раз подчеркнуть, что *правовое регулирование целостной совокупности отношений в таком сегменте экономической деятельности, как финансы, основано на использовании метода, присущего экономическому праву как самостоятельной отрасли российского права.*

⁴ См., например: Болтинова О.В. Бюджетное право. Учеб. пос. М., 2013; Терехова Е.В. Бюджетное право // Финансовое право. Учеб. / Под ред. Е.М. Ашмариной. М., 2013. С. 152–169.

⁵ См.: Ручкина Г.Ф. Правовое регулирование формирования и использования фондов денежных средств коммерческих организаций как необходимое направление в реализации политики социально-экономического развития государства // Вопросы экономики и права. 2012. № 52. С. 17–22.

⁶ См.: Артемов Н.М. Валютное регулирование в Российской Федерации. Дисс. ... доктора юрид. наук. М., 2002.

В отношении предмета рассматриваемого правового образования отметим следующее. Поскольку финансы (по форме) являются денежным фондом и одновременно (по содержанию) общественными отношениями, основанными на образовании, распределении и использовании этих фондов денежных средств, финансовая система представляет собой:

по форме – совокупность отдельных публичных и частных фондов (назовем ее условно системой финансов);

по содержанию – сферу комплекса общественных финансово-экономических отношений, которые, в свою очередь, делятся на три группы:

а) публичные отношения, напрямую связанные с образованием, распределением, использованием каждого публичного фонда системы финансов (например, перераспределительные отношения по поводу федерального бюджета);

б) публичные отношения, сопровождающие перераспределительные процессы в области частных финансов;

в) частные отношения по поводу перераспределительных процессов в области частных финансов.

Кроме того, в соответствии с Номенклатурой (экономика) к финансам относятся и перераспределительные отношения по поводу финансовых инструментов и валютных ценностей.

Представляется целесообразным установить, что указанные выше перераспределительные процессы (в отношении публичных и частных фондов денежных средств, финансовых инструментов и валютных ценностей) реализуются в процессе *финансово-экономической деятельности* (это понятие позволяет размежевать содержание финансовой деятельности, используемое наукой финансового права в отношении публичных перераспределительных процессов в области только фондов денежных средств).

Перечисленные общественные отношения (в своей совокупности) с очевидностью выходят за пределы предмета финансового права (публичные отношения по аккумулированию, распределению и использованию фондов денежных средств).

Вместе с тем, как это было установлено ранее, хотя современное финансовое право, характеризуясь ярко выраженной спецификой предмета и единством метода (императивный), является общепризнанной отраслью первого порядка, тот факт, что отдельные внутриотраслевые финансово-правовые образования (банковская деятельность,

обязательное страхование, учет) – это институты других комплексных (второго порядка) отраслей российского права (например, банковского права), указывает на потребность целостного урегулирования отдельных сегментов экономической деятельности, что приводит к выводу о необходимости поиска системного подхода к организации норм российского права, которые в своей совокупности призваны регулировать как отдельные области экономической деятельности (например, банковское, страховое, валютное, инвестиционное право), так и ее основы в целом (экономическое право). Рассматривая правовое обеспечение финансов, констатируем следующее.

Во-первых, предмет финансового права даже при условии того, что он стремится к расширению (за счет постоянного образования новых децентрализованных фондов денежных средств, что имеет следствием возникновение новых общественных отношений по их аккумулированию, распределению и использованию и, соответственно, по контролю со стороны публичного субъекта за этими процессами), все же ограничен именно вследствие того, что отношения, являющиеся предметом финансового права, носят только денежный характер (аккумулирование, распределение и использование фондов денежных средств). Иными словами, речь идет о правовом регулировании нормами финансового права денежных активов как публичного (непосредственно), так отчасти и частного (опосредованно) субъектов экономической деятельности.

Во-вторых, финансовое право, будучи публичной отраслью российского права, императивно регулирует посредством своих норм только властные перераспределительные денежные отношения, которые касаются преимущественно публичных централизованных фондов денежных средств. Перераспределительные процессы в отношении частных фондов денежных средств регулируются нормами финансового права незначительно, опосредованно и фрагментарно.

Таким образом, финансовое право посредством своих норм регулирует только часть финансово-экономических отношений, что и позволило нам обратиться к экономическому праву, нормы которого призваны урегулировать основы целостной совокупности финансово-экономических общественных отношений.

Действительно, Особенная часть экономического права состоит из разделов, интегрирующих в самостоятельные подгруппы, регулирующие однородные экономические отношения, имеющие характерную специфику (в частности, финансы).

В этой связи было установлено, что специфика отдельных групп общественных экономических отношений позволяет структурировать нормы Особенной части экономического права в соответствии с особенностями предмета его внутриотраслевых образований (управление экономикой; финансы, денежное обращение, кредит; бухгалтерский, статистический учеты; мировая экономика). При этом представляется целесообразным не обобщать в единую подотрасль нормы, регулирующие отношения в области финансов, денежного обращения и кредита, а представить их в виде двух подотраслей экономического права, а именно: право финансов и право денежного обращения, кредита, банковской деятельности.

Вместе с тем, учитывая взаимосвязь и взаимозависимость общественных отношений указанных двух групп, следует объединить совокупность норм, их регулирующих, в комплексное правовое образование экономического права.

Думается, что следует еще раз обратить внимание на то, что финансовое право (как отрасль российского права) и право финансов (как подотрасль экономического права) не тождественны, поскольку, как уже упоминалось выше,

экономическое право предполагается отраслью, содержащей основы правового регулирования экономических отношений (ввиду глобальности предмета регулирования);

финансовое право, будучи самостоятельной отраслью, имеет свой предмет и метод правового регулирования (является отраслью первого порядка) и исчерпывающим образом обеспечивает правовой механизм части финансово-экономических отношений;

право финансов включает не только нормы финансового права, но и нормы других отраслей российского права.

Предметом права финансов (как экономико-правового образования) являются финансово-экономические общественные отношения по перераспределению публичных и частных фондов денежных средств, финансовых инструментов (ценных бумаг) и валютных ценностей.

Метод правового регулирования отношений в сфере финансов, как было отмечено неоднократно, сочетает в себе императивные и диспозитивные начала, что объясняется сочетанием публичных (в области финансовой деятельности публичного субъекта) и частных (в сегменте предпринимательской деятельности) интересов при урегулировании этих отношений. Императивный метод правового регулирования отношений в

сфере финансов присущ, в частности, финансово-правовым нормам.

Таким образом, при традиционном теоретическом подходе делаем вывод о том, что право финансов можно признать отраслевым образованием экономического права, исходя:

во-первых, из того, что общественные отношения в этой сфере органично вписываются в экономические отношения (предмет экономического права поглощает предмет права финансов);

во-вторых, метод экономического права и права финансов идентичен (комплексный, т.е. императивно-диспозитивный).

Кроме того (как было указано выше), это теоретическое положение подтверждается подзаконным нормативным актом, утвердившим Номенклатуру научных направлений в области экономики.

Таким образом, видовые особенности предмета при родовой тождественности и общность метода правового регулирования позволяют определить право финансов как подотрасль экономического права, представляющую собой *совокупность диспозитивных и императивных юридических норм, регулирующих общественные экономические отношения по перераспределению публичных и частных фондов денежных средств, финансовых инструментов (ценных бумаг) и валютных ценностей, равно как и отношения по контролю за этими процессами.*

Право денежного обращения, кредита, банковской деятельности как подотрасль экономического права. Отношения в области денежного обращения, кредита и банковской деятельности детализированы в Номенклатуре (экономика) следующим образом: денежная система и механизмы денежного обращения; кредитные отношения; банки и иные кредитные организации; денежно-кредитное регулирование. Как и в случае с финансами, наблюдается сочетание общетеоретических и прикладных аспектов. Так, например, в группе “Денежная система и механизмы денежного обращения” рассматриваются теоретические основы (теория, методология и концептуальные основы формирования и функционирования денежной системы и механизмов денежного обращения), а также вопросы прикладного характера, требующие правового урегулирования (например, основы денежной эмиссии и эмиссионная политика Банка России).

Аналогично тому, как отношения в сфере финансов регулируются во многом нормами финансового права и в рассматриваемых отноше-

ниях (денежное обращение, кредит, банковская деятельность) большую роль играет финансово-правовое регулирование, имеет место также административно-правовое регулирование (установление структуры Центрального банка, в частности). Основы данных отношений установлены Конституцией РФ, что указывает на их публичную значимость. Однако и здесь присутствуют нормы частных отраслей отечественного права. Рассмотрим подробнее.

Так, например, в отношениях в области денежного обращения преобладает публичное начало. Эмиссионные процессы полностью находятся под контролем государства в лице его федерального уровня. Не случайно в ст. 71 Конституции РФ установлено, что в ведении Российской Федерации находятся кредитное регулирование, денежная эмиссия, банки. Действительно, именно государство устанавливает платежную силу денежных знаков, платежная сила денег гарантируется государством, на федеральном уровне устанавливается денежная система как законодательно закреплённая модель организации денежного обращения. В соответствии со ст. 75 Конституции РФ денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ, а введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

Денежно-кредитная политика (как сложная совокупность мероприятий, установленных в Законе о Банке России)⁷, будучи сегментом финансово-экономической политики государства, также носит публичный характер.

Вместе с тем при регулировании кредитных и расчетных отношений большую роль играют нормы гражданского права. Например, финансово-правовое регулирование денежного обращения в первую очередь направлено на ограничение расчетов, производимых наличными деньгами (меры ограничительного характера установлены нормативным актом Банка России). В остальном же на-

лично-денежные расчеты носят в целом диспозитивный характер.

Что же касается безналичного денежного оборота, то не будет ошибкой утверждать, что здесь превалирует гражданско-правовое регулирование (гл. 46 ГК РФ). Так, безналичные расчеты не сопровождаются процедурой эмиссии и лишь подвергаются соответствующему регулированию и контролю за правильностью их проведения (соответствия нормам действующего законодательства – гл. XII “Организация безналичных расчетов” Закона о Банке России).

Договоры банковского счета, корреспондентского счета, заключаемые между банками и физическими лицами, между банками непосредственно, носят гражданско-правовой характер. В соответствии с договором банковского счета юридические и физические лица вправе распоряжаться собственными средствами по своему усмотрению (в пределах, установленных правилами безналичных расчетов).

Таким образом, можно сделать промежуточный вывод о том, что целостные отношения в области денежного обращения регулируются комплексно, преимущественно нормами финансового права и гражданского права.

Обратимся далее к банковской деятельности. Отношения в области банковской деятельности регулируются целостно нормами банковского права. На сегодняшний день она является признанной отраслью российского права (комплексной отраслью второго порядка, нормы которой носят как императивный, так и диспозитивный характер). По аналогии с денежным обращением банковская деятельность регулируется во многом нормами финансового права.

Думается, не будет ошибкой утверждать, что банковская деятельность является, с одной стороны, одним из видов финансовой деятельности публичного субъекта, поскольку в процессе банковской деятельности происходят процессы, опосредующие аккумулирование, перераспределение и использование финансовых денежных потоков в масштабах государства. В силу этого банковская деятельность как особый вид деятельности, в котором присутствует публичный интерес, регулируется финансово-правовыми нормами, содержащимися в специальных законах; с другой – одним из видов предпринимательской деятельности и основывается на сделках, которые оформляют отношения кредитных организаций с иными организациями. Предпринимательские и гражданско-правовые аспекты банковской

⁷ Основные инструменты и методы проведения кредитно-денежной политики закрепляются в гл. VII “Денежно-кредитная политика” Закона о Банке России. К таким инструментам, в частности, относятся:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования);
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения;
- 8) эмиссия облигаций от своего имени.

деятельности регулируются соответствующими отраслями российского права⁸.

В итоге банковская деятельность, опосредуя денежный оборот – один из основных элементов экономики, реализует (во многом) публичный интерес, в связи с чем (в отличие от иных видов деятельности) подвергается особо усиленному регулированию и контролю со стороны государства в целях обеспечения экономической стабильности.

Таким образом, в сфере банковской деятельности реализуется сложный комплекс публичных финансово-экономических интересов властного субъекта и частных интересов субъектов предпринимательской деятельности, что указывает на наличие дуализма отношений в этом сегменте экономической деятельности⁹. Достижение баланса публичных и частных интересов в банковском сегменте экономической деятельности может быть достигнуто только путем надлежащего правового урегулирования банковских общественных отношений.

Подчеркнем еще раз, что целостные отношения в области банковской деятельности регулируются нормами банковского права. Действительно, банковское право (в широком смысле), являясь комплексной отраслью российского права, реципирует соответствующие институты из других отраслей российского права (в частности, из гражданского и финансового права). Так, отношения, возникающие в процессе банковской деятельности, распадается на два глобальных составляющих элемента, а именно:

вертикальные (отношения власти и подчинения) – между Центральным банком РФ и системой кредитных организаций (непосредственно вертикальные – отношения власти и подчинения, например между Центральным банком РФ и системой кредитных организаций, и опосредованно вертикальные, например в случае реализации банком функций представителя властного субъекта, в частности агента валютного контроля);

горизонтальные (диспозитивные), а именно: отношения между кредитными организациями (в том числе коммерческими банками), а также их отношения с клиентами.

Именно отношения первой группы подлежат финансово-правовому урегулированию, а импера-

тивные нормы ЦБ РФ, адресованные системе кредитных организаций, носят финансово-правовой характер. Таким образом, в пределах финансового права сосредоточен системообразующий блок норм, входящих составной частью в банковское право как отрасль российского права (рассматриваемую в широком смысле).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что:

отношения в сфере банковской деятельности характеризуются качественной индивидуальностью и единством, а также преобладанием в них публичного интереса;

формируется целостное правовое поле, в пределах которого реализуется банковская деятельность, которое не следует рассматривать как разрозненную совокупность норм, заимствованных из различных отраслей российского права;

банковская деятельность как особый вид деятельности, в котором присутствует публичный интерес, регулируется во многом финансово-правовыми и административно-правовыми нормами, содержащимися в специальных законах;

предпринимательские и гражданско-правовые аспекты банковской деятельности регулируются нормами соответствующих отраслей права.

К банковскому праву относится и такой институт финансового права, как банковский кредит. Этот институт регулирует отношения по банковскому кредитованию в двух направлениях. Во-первых, финансово-экономические отношения по предоставлению кредитов Банком России (кредитор последней инстанции) системе кредитных организаций. Во-вторых, отношения по банковскому кредитованию, которые возникают в процессе взаимодействия коммерческих банков между собой и с клиентами. Последние отношения (горизонтальные) не являются финансово-правовыми.

Таким образом, будучи подотраслью финансового права (в узком смысле), банковское право является частью отраслевого образования более высокого уровня, в которое входят также нормы других отраслей российского права, например гражданского (банковское право – как самостоятельная комплексная отрасль российского права¹⁰).

⁸ См.: Ашмарина Е.М., Гизатуллин Ф.Л. К вопросу о правовых аспектах банковской системы и банковской деятельности // Вопросы экономики и права. 2012. № 47. С. 73–82.

⁹ См.: Ашмарина Е.М., Гизатуллин Ф.Л. Особенности отношений в сфере банковской деятельности и их правового регулирования // Там же. 2012. № 8. С. 71–79.

¹⁰ См., например: Тосунян Г.А., Викулин А.Ю., Экмалян А.М. Банковское право Российской Федерации. Общая часть. Учеб. / Под общ. ред. Б.Н. Топорнина. М., 2003. С. 258; Олейник О.М. Основы банковского права. Курс лекций. М., 2005. С. 172; Ефимова Л.Г. Банковское право. Банковская система Российской Федерации. Т. 1. М., 2010. С. 10–12.

Итак, в качестве еще одного промежуточного вывода можно констатировать следующее. По аналогии с отношениями в области финансов *финансово-правового поля недостаточно для урегулирования целостного комплекса отношений в сфере денежного обращения, кредита и банковской деятельности* (причем в отношении банковской деятельности этот факт уже доказан учеными в области банковского права). Предпринимательно-правового регулирования здесь также недостаточно, поскольку отношения в таких областях, как денежное обращение и банковская деятельность, прежде всего ориентированы на реализацию публичного интереса (в предпринимательском же праве превалирует частный интерес субъектов экономической деятельности).

Таким образом, можем констатировать, что правовые основы целостных отношений в сфере денежного обращения, кредита и банковской деятельности регулируются комплексно с помощью применения элементов императивного и диспозитивного методов правового регулирования, и презюмировать, что совокупность норм, регулирующих эти основы, органично вписывается в экономическое право Российской Федерации.

В пользу этого утверждения приведем доводы, ранее уже апробированные в отношении иных отраслевых образований экономического права (отношения в области бухгалтерского учета и финансов).

Так, во-первых, остановимся на предмете рассматриваемого правового образования. Как мы видели, общественные отношения в области денежного обращения, кредита и банковской деятельности, выходя за пределы предмета финансового права, который представляет собой, как известно, общественные отношения по аккумулярованию, распределению и использованию фондов денежных средств, органично вписываются в предмет экономического права, который в самых общих чертах был охарактеризован как общественные отношения, складывающиеся в процессе экономической деятельности. Предмет экономического права (в широком смысле) мы охарактеризовали в качестве экономических отношений, которые реализуются как публичными, так и частными субъектами экономической деятельности в процессе перераспределения финансовых и нефинансовых активов (т.е. материальных ресурсов страны). Очевидно, что реализация комплекса перераспределительных отношений не представляется возможной без наличия денежного обращения (отчасти кредитования) и вне банковской деятельности, которая и представляет собой ос-

новной институциональный механизм перераспределения всех финансовых активов страны (фондов денежных средств) и нефинансовых (в частности, фондовых (ценные бумаги) и валютных ценностей). Отношения в области денежного обращения, кредита и банковской деятельности можно признать опосредующими перераспределительные финансово-экономические отношения и приводящими эти перераспределительные процессы в действие.

Во-вторых, ранее нами было установлено, что в целом экономические отношения регулируются комплексно, т.е. методология экономического права включает в совокупности как императивные, так и диспозитивные приемы и способы воздействия на предмет правового регулирования – экономические общественные отношения. Подчеркнем еще раз, что правовое регулирование целостной совокупности отношений в таком сегменте экономической деятельности, как денежное обращение, кредит и банковская деятельность, основано на использовании метода, присущего экономическому праву как самостоятельной отрасли российского права. Следовательно, метод экономического права и права денежного обращения, кредита и банковской деятельности идентичен (комплексный, т.е. императивно-диспозитивный).

В-третьих (как было указано выше), это теоретическое положение подтверждается подзаконным нормативным актом, утвердившим Номенклатуру научных направлений в области экономики.

Итак, видовые особенности предмета при родовой тождественности и общность метода регулирования позволяют определить право денежного обращения, кредита и банковской деятельности как подотрасль экономического права, представляющую собой *совокупность диспозитивных и императивных юридических норм, регулирующих общественные экономические отношения, способствующие перераспределению публичных и частных фондов денежных средств (приводящие в движение перераспределительные процессы), финансовых инструментов (ценных бумаг) и валютных ценностей, а именно: отношения в сфере денежного обращения, кредита и банковской деятельности*.

Право финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности как комплексное правовое образование экономического права.

Итак, как ранее было упомянуто, представляется целесообразным не обобщать в единую подотрасль экономического права нормы, регулирующие отношения как в области финансов, так и в

сфере денежного обращения и кредита, а представив их в виде двух подотраслей экономического права, объединить совокупность норм, их регулирующих, в комплексное правовое образование экономического права с учетом взаимосвязи и взаимозависимости общественных отношений указанных двух групп. Это предложение носит характер гипотезы.

Именно выведение комплексных правовых образований любого уровня есть выход из тупика, представляющего собой основную догму построения системы российского права с делением отраслей по признаку совокупности предмета и однополярного метода (или императивного, или диспозитивного) правового регулирования. Такой выход позволит сохранить традиционную доктрину отраслевого деления и отрасли первого порядка как основную базу, но одновременно сделает возможным мобильное и динамичное движение на основе комбинирования блоков норм в соответствии со спецификой общественных отношений, которые требуют целостного правового поля для их урегулирования ввиду их общественной значимости.

Этот подход на практике все больше воплощается в жизнь учеными-юристами. Так, например, проф. Н.М. Артемов (финансовое право) доказал целесообразность объединения двух финансово-правовых институтов (денежное обращение и валютное регулирование) в один финансово-правовой раздел (денежное право)¹¹.

Обратим внимание также на тот факт, что кроме норм предпринимательского права (которое мы многократно рассматривали как микромодель экономического права)¹², характеризующихся императивно-диспозитивным методом воздействия на общественные экономические отношения, выше мы рассматривали нормы такой отрасли российского права второго порядка (комплексной), как банковское право.

Отметим, что, говоря об институте банковской деятельности как правовом образовании экономического права, мы ни в коем случае не отрицаем (наоборот, признаем) банковское право в качестве отрасли второго порядка и считаем необходимым подчеркнуть еще раз, что, рассматривая институт банковской деятельности (так же, как и финансы), мы говорим об *основах (!)* правового регулирования этих отношений в составе эконо-

мического права Российской Федерации как лишь одного из сегментов экономических отношений (наряду с финансами, денежным обращением, учетом и т.д.), что является, на наш взгляд, необходимым для представления основ целостного правового регулирования экономики как системы, чьи отдельные элементы могут быть исчерпывающим образом урегулированы нормами иных самостоятельных отраслей права.

Далее будем исходить из традиционной ситуации, в соответствии с которой любое крупное отраслевое образование предполагает наличие Общей и Особенной частей.

Представляется справедливым, что Общая часть права финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности должна традиционно закреплять:

- основные общие принципы финансовой системы и финансово-экономической деятельности;
- общие положения о банковской системе и банковской деятельности;
- круг и полномочия органов, управляющих процессами в рассматриваемой сфере;
- права и обязанности частных субъектов соответствующих правоотношений;
- общие положения о контроле и ответственности за надлежащей (и в случае ненадлежащей) реализацией норм о финансах, денежном обращении, кредите, банковской деятельности;
- другие общие вопросы в рассматриваемом сегменте экономических отношений.

Особенная часть, конкретизируя Общую, состоит из разделов, интегрирующихся в самостоятельные подгруппы, регулирующие однородные отношения как в области финансов, так и в сфере денежного обращения, кредита, банковской деятельности, которые имеют свою характерную видовую специфику. Думается, что можно пойти простым путем, обобщив институты двух рассмотренных ранее подотраслей.

Таким образом, Особенная часть комплексного правового образования включает в себя такие институты, как:

- общегосударственные, территориальные и местные финансы (институт бюджетной деятельности);
- финансы хозяйствующих субъектов;
- финансы домохозяйств;
- оценка и оценочная деятельность;
- рынок ценных бумаг;
- валютный рынок;
- рынок страховых услуг;
- институт налоговой деятельности;
- налоговый и бюджетный учеты;

¹¹ См.: Артемов Н.М., Ситник А.А., Арзуманова Л.Л. Денежное право. М., 2011.

¹² См.: Ручкина Г.Ф. Экономическое право как инновационная технология российской правовой науки.

денежная система и механизмы денежного обращения;

кредитные отношения;

банки и иные кредитные организации;

денежно-кредитное регулирование.

Таким образом, резюмируем следующее.

Во-первых, представляется целесообразным на основании объединения двух подотраслей экономического права (право финансов и право денежного обращения, кредита и банковской деятельности) представить их в качестве комплексного экономико-правового образования (раздела) вследствие видовой общности финансово-экономических отношений (перераспределительные общественные отношения в области фондов денежных средств, производных инструментов и валютных ценностей реализуются посредством отношений в сфере денежного

обращения, в основном в процессе банковской деятельности).

Во-вторых, в комплексном экономико-правовом разделе права финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности традиционно предполагается наличие Общей и Особенной частей.

В-третьих, именно в рамках экономического права Российской Федерации возможна системная реализация правового механизма обеспечения отношений в одном из важнейших сегментов экономики; в качестве экономико-правового образования право финансов, денежного обращения, кредита и банковской деятельности призвано аккумулировать нормы, регулирующие *основы (!)* указанных отношений при условии исчерпывающего урегулирования отдельных групп этих отношений нормами иных отраслей отечественного права.