

## Д.Н. Ермаков, С.А. Хмелевская. СОВРЕМЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Учебное пособие для магистрантов.

М.: Изд.-торг. корпорация “Дашков и К<sup>о</sup>”, 2014. 400 с.

Учебное пособие, написанное в соавторстве известными учеными доктором экон. наук, доктором полит. наук, профессором кафедры “Маркетинг и логистика” Финансового ун-та при Правительстве РФ Д.Н. Ермаковым и доктором филос. наук, профессором МГУ им. М.В. Ломоносова С.А. Хмелевской, является одним из тех немногих изданий, в которых раскрываются все аспекты современной российской пенсионной системы в логике ее развития, начиная от тех основ, которые просматриваются еще в прошлые веки истории нашей страны, а именно: с периода Российской Империи, советского, перестроечного периодов. Тем самым в работе четко обозначены исторические предпосылки формирования сегодняшней российской пенсионной системы. Так, авторы анализируют процессы в истории, приведшие к формированию военных пенсий, пенсий госслужащих, добровольного пенсионного страхования.

Авторы не просто констатируют этапы развития пенсионного законодательства в России, но и дают им оценку как с позиции дальнейшей логики развития пенсионной системы, так и тогдашнего зарубежного опыта. Так, давая оценку созданному в начале XX в. российскому законодательству о пенсиях, авторы не без основания утверждают, что для своего времени оно было прогрессивным, но вместе с тем и ограниченным как по широте охвата участников (например, им было охвачено 25% наемных работников), так и по глубине предлагаемых мер пенсионного страхования.

Центральное место в рецензируемом учебном пособии принадлежит анализу современной модели российской пенсионной системы. В частности, интересны рассуждения Д.Н. Ермакова и С.А. Хмелевской по поводу социально-экономической сущности пенсии. Авторы совершенно справедливо отмечают, что современные пенсионные системы включают в себя разные по своей социально-экономической природе пенсии. Например, пенсии в системе государственного пенсионного обеспечения финансируются из государственного бюджета. В частности, социальные пенсии, выплачиваемые в рамках этой системы, базируются на безэквивалентности отношений между ее поставителем – государством и получателем (четко установленной законодательством категорией лиц), т.е. наблюдается одностороннее движение финансовых средств из федерального бюджета (от государства) к получателю социальной пенсии. Финансовой основой трудовой пенсии в Российской Федерации являются страховые взносы работодателя, а также дотационные доходы из бюджета в случае нехватки средств на выплату таких пенсий. Страховые взносы выплачиваются из фонда оплаты труда (в настоящее время с заработной платы конкретного работника), финансовым источником которого являются трудовые доходы, а именно: заработная плата. Поэтому пенсия в системе пенсионного страхования по своей социально-экономической сути – это часть заработной платы самого работника.

Интересны и рассуждения авторов по поводу факторов, оказывающих непосредственное воздействие на особенности системы пенсионного обеспечения. В частности, в

пособии рассматривается влияние политических, правовых, социальных, идеологических, духовных (например, религиозных) факторов на формирование отличительных черт такой системы.

В учебном пособии проводится анализ целей и задач политики государства в области пенсионного обеспечения в период с начала 1990-х годов по настоящее время. Авторы делают вывод, что на протяжении ряда лет (за исключением только 1997–1998 гг. и 2001–2002 гг.) пенсионная реформа не была в числе приоритетов государственной политики. Даже в последние годы проблема реформирования пенсионной системы была поднята не столько из-за нищеты нынешних пенсионеров, сколько из-за увеличивающегося дефицита ПФР и необходимости расширения финансирования из бюджета.

В пособии не только излагаются результаты мониторинга текущего состояния российской пенсионной системы, но и анализируются зарубежный опыт и его отражение в российской пенсионной системе. Особое внимание авторов привлекают вопросы финансовой несбалансированности пенсионных систем в ряде стран, все увеличивающиеся расходы бюджетов на дотации для выплат пенсий и меры, принимаемые правительствами ряда стран по ограничению первоначального размера пенсии.

Отдельная глава пособия посвящена модернизации системы трудовых пенсий. В ней не только излагаются результаты анализа предлагаемых в последнее время моделей модернизации трудовых пенсий, но и раскрываются достоинства и недостатки последнего варианта пенсионной формулы, которая принимается лишь в настоящее время. Особое место занимает тематика совершенствования страховых механизмов пенсионной системы. Так, в пособии четко обозначена позиция авторов по поводу мер усиления сбалансированности пенсионной системы (в частности, проведение актуарных расчетов предельной величины заработной платы, с которой должны взиматься страховые взносы в систему обязательно пенсионного страхования, освобождение этой системы от нестраховых платежей, исключение фиксированного базового размера трудовой пенсии из состава ее страховой части и пр.).

Высокой оценки заслуживают и предложения авторов по формированию системы обязательного корпоративного пенсионного страхования (чему посвящен отдельный параграф работы). Д.Н. Ермаков и С.А. Хмелевская рассматривают введение такой системы как способ решения проблемы досрочных пенсий.

Не обошли вниманием авторы и совершенствование системы государственного пенсионного обеспечения. В частности, подробно изложены особенности пенсионного обеспечения военнослужащих, дано авторское определение этому понятию. Раскрыта и специфика пенсионного обеспечения федеральных государственных гражданских служащих, представлены направления его совершенствования.

ния. Привлекли внимание авторов и проблемы социальной пенсии. В этой связи трудно не согласиться с ними, что базовая цель социальных пенсий – предоставление законодательно определенной категории лиц источника средств существования, в котором они нуждаются, с целью предупреждения бедности. Уровень обеспечения в данном случае обусловлен, с одной стороны, объективными факторами – экономическими возможностями государства в конкретный период (возможностями бюджетного финансирования), а с другой – параметрами социального стандарта минимальной социальной обеспеченности человека. В учебном пособии четко зафиксирована идея, что уровень социальной пенсии не может быть ниже прожиточного минимума пенсионера.

В заключительной части работы Д.Н. Ермаков и С.А. Хмелевская излагают вопросы, связанные с негосударственным пенсионным обеспечением, а именно: совершенствование деятельности негосударственных пенсионных фондов, привлечение к активной работе в пенсионной системе страховых компаний и банковских институтов.

Рецензируемая работа поражает своей фундаментальностью изложения материала. С одной стороны, перед нами

учебное пособие, материал, рассчитанный на студентов, аспирантов, преподавателей, в котором в систематизированном виде представлены последние научные достижения в рассматриваемой области, а с другой – научное исследование, показывающее не только и не столько дискуссионность ряда тем, сколько весьма обоснованное собственное видение авторами той или иной проблемы. Нельзя не отметить и поистине философское введение к данному пособию, в котором авторы размышляют не только о пенсионной системе, ее целях и задачах, но и о тех направлениях дальнейшего развития России как социального государства, о тех духовных ценностях, которые предопределяют такое развитие на основе идеологий либерализма или патернализма.

Работа будет полезна для всех, кто интересуется пенсионным страхованием и пенсионным обеспечением, философией экономики и социальной сферы.

**А.А. Разумов, заместитель генерального директора,  
и.о. генерального директора ФГБУ  
“Научно-исследовательский Институт труда  
и социального страхования” Министерства труда  
и социальной защиты РФ, доктор экон. наук, проф.**